



OBČINA JESENICE
Nadzorni odbor
Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, 37. člena Statuta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007 in 34/2009) in 42. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora (Uradni list RS, št. 14/2006) ter Programa dela Nadzornega odbora za leto 2012 je Nadzorni odbor Občine na svoji 18. seji, dne 21. 11. 2012, sprejel

POROČILO

O OPRAVLJENEM NADZORU PODROČJA PRORAČUNSKE PORABE 12-PRIDOBIVANJE IN DISTRIBUCIJA ENERGETSKIH SUROVIN

I. PODATKI O NADZORU

1. Člana NO, ki nadzor opravita:

Božidar Erjavec
Boris Smolej

2. Poročevalca:

Božidar Erjavec
Boris Smolej

3. Izvedenec /izvedenci/:

Niso bili vključeni v nadzor.

4. Ime nadzorovanega organa

Javno komunalno podjetje JEKO-IN, d.o.o. Jesenice, Cesta maršala Tita 51, 4270
Jesenice
In Občina Jesenice Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice

5. Predmet nadzora

Nadzor proračunske poraba 12 -pridobivanje in distribucije energetskih surovin, v letu
2012

6. Obdobje nadzora

junij - september 2012

II. UVOD

1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

1.1. Organi in organiziranost ter število zaposlenih

Javno komunalno podjetje JEKO- IN, d.o.o. Jesenice, cesta m. Tita 51, 4270 Jesenice je družba v lasti Občine Jesenice in Občine Žirovnica. Občina Jesenice ima poslovni delež v višini 92, 93 % osnovnega kapitala družbe, Občina Žirovnica pa ima 7.07 % osnovnega kapitala družbe. Občina Jesenice je temeljna samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z Zakonom o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij. Je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati, razpolagati in upravljati z vsemi vrstami premoženja. Občina po svojih organih samostojno ureja in opravlja vse lokalne zadeve javnega pomena, določene z zakonom in statutom občin, ustanovljen za opravljanje javne službe, katerega ustanoviteljica je Občina Jesenice. Financiranje javnega podjetja zagotavlja ustanoviteljica na podlagi sprejetega programa dela javnega podjetja. Zato morajo biti sredstva porabljena v skladu z namenom, za kar odgovarja direktor javnega podjetja.

1.2. Kratek opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe med opravljanjem nadzora in odgovorne osebe v času, na katerega se nadzor nanaša

JEKO-IN javno komunalno podjetje, d.o.o., Jesenice je bilo ustanovljeno 18. 12.1995, ko je občinski svet Občine Jesenice na svoji 13. seji sprejel Odlok o ustanovitvi javnega komunalnega podjetja JEKO-IN, d.o.o., Jesenice. S 01.01. 1999 sta bili na območju bivše Občine Jesenice ustanovljeni dve novi občini in sicer Občina Jesenice in občina Žirovnica. Občini sta vsaka v svojem delu premoženja prevzeli ustanoviteljske pravice, vezane na družbo JEKO-IN, d.o.o., Jesenice. Formalno sta občini svoje ustanoviteljske pravice uredili s sprejemom Odloka o preoblikovanju JEKO-IN javnega komunalnega podjetja, d.o.o., Jesenice in ustanovitvi njegovega skupnega organa (Ur.l.RS 94/95) in nato s podpisom družbene pogodbe, dne 1.12.2005. Poslovanje in delo javnega podjetja vodi direktor. V obdobju na katerega se nadzor nanaša, je bil direktor Ivan Hočevar. Program dela javnega podjetja je temelj, ki ga mora javno podjetje izvajati v skladu s strokovno doktrino in v smislu namenske in racionalne porabe proračunskih sredstev.

1.3. Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora

Komunikacija z odgovornimi osebami: dir. JEKO-IN d.o.o. Jesenice g.Ivan Hočevar, vodja sektorja oskrbe z energijo g.Robert Pajk in dir. Komunalne direkcije g.Marko Markelj so bile konstruktivne in korektne.

Osnutek poročila o opravljenem nadzoru je NO sprejel na svoji 17. seji, 24. 10. 2012. Na ugotovitve, navedene v osnutku poročila sta pojasnila in pripombe posredovala Jeko-in, d.o.o., z dne 8. 11. 2012 in Občina Jesenice, z dne 12. 11. 2012. Nadzorni odbor je dana pojasnila in odgovore upošteval pri pripravi končnega poročila, zato usklajevanja pri pripravi končnega poročila niso bila potrebna.

2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila NO Občine (Ur.l.RS, št. 23-943/2009),
- Zakon o lokalni samoupravi (Ur.l.RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009,51/2010)
- Statut občine Jesenice (uradni list RS, št. 1/2006 in 102/2007)
- Odlok o proračunu občine Jesenice za leto 2012 (Uradni list RS, št. 107/2011)
- Poslovnik o delu Nadzornega odbora(Uradni list RS, št. 14/2006)

- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11)
- Tarifni sistem (Uradni list RS, št. 32/2009)
- Splošno pogoji za dobavo in odjem toplote iz distribucijskega omrežja toplotne energije v Občini Jesenice (Uradni list RS, št. 32/2009)
- Odlok o distribuciji toplotne toplote iz vročevodnega omrežja v občini Jesenice (Uradni list RS, št. 15/2010 in 20/2012)
- Uredba o oblikovanju cen proizvodnje in distribucije pare in tople vode za namene daljinskega ogrevanja za tarifne odjemalce (Uradni list RS, št. 28/2011)

3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Nadzor je bil opravljen v skladu s programom dela NO Občine Jesenice za leto 2012 in na podlagi Sklepa o izvedbi nadzora, sprejetega na 11. seji NO Občine Jesenice, z dne 25. 1 2012.

4. Namen in cilj nadzora

Nadzor je obsegal poslovanje Občine Jesenice in Javnega podjetja JEKO-IN d.o.o. Jesenice glede proračunske porabe - 12, pridobivanje in distribucija energetskih surovin, ki obsega preveritev načrtovanja, izvrševanja proračuna in poročanje na izbranem področju proračunske postavke, transparentnost postopkov, skladnost ravnanja s pravnimi predpisi ter gospodarnost in namenskost porabe sredstev in njihov učinek na opredeljen cilj.

5. Način dela

Pregled pisne dokumentacije

- proračun Občine Jesenice za leto 2012
- poslovni načrt JEKO-IN d.o.o. Jesenice za leto 2012
- zaključni račun proračuna Občine Jesenice za leto 2011
- zaključni račun JEKO-IN d.o.o. Jesenice za leto 2011
- polletno poročilo izvrševanja proračuna Občine Jesenice za leto 2012
- podatki polletnega poročila JEKO-IN d.o.o. Jesenice – sektor oskrbe z energijo

III. UGOTOVITVENI DEL

I. Pregled področja proračunske porabe 12 – pridobivanje in distribucija energetskih surovin je obsegal preveritev izvrševanja proračuna in poslovnega načrta na izbranem področju proračunske porabe 12079001 oskrba s toplotno energijo-4100 subvencije javnim podjetjem v prvem polletju 2012. Iz dokumentacije je razvidno, da je pri veljavnem planu za leto 2012 postavka 4100-subvencije javnim podjetjem v višini 317.909,19 EUR za več kot 4x višja od te postavke po sprejetem planu za leto 2012- ta znaša 75.000,00 EUR. Sredstva so odvzeta od investicijskega vzdrževanja in obnove – postavka 4205; kar je nesprejemljivo ne glede na to, da je v zmanjšanem obsegu kot je po sprejetem planu v višini 349.140,39 EUR v oceni realizacije predvidena poraba v višini 312.794,19 EUR. Na račun postavke subvencije javnim podjetjem je torej potrebna prerazporeditev – osiromašenje nečesa drugega ali zadolževanje. Konstantno subvencioniranje oskrbe s toplotno energijo je potrebno rešiti sistemsko, saj dosedanja praksa pomeni depriviligirano financiranje ostalih oblik oskrbe občanov z energijo.

II. Izkazi poslovanja javnega podjetja JEKO-IN d.o.o. Jesenice so pregledni in omogočajo vpogled v porabo proračunskih sredstev. Poslovni rezultat JEKO-IN d.o.o. Jesenice-sektor oskrbe z energijo izkazuje za obdobje januar-junij 2012 negativen rezultat v višini 83.782,00 EUR (planirana izguba za leto 2012 je v višini 93.822,34 EUR); rezultat v letu 2011 je bil pozitiven v višini 49.833,70 EUR.

Iz navedb je razvidno, da je glavni razlog občutno znižanje prodanih količin toplotne energije v prvem polletju 2012. Cene energije so se v prvem polletju 2012 v povprečju povišale za 27% glede na cene v decembru 2011. Glavni razlog je v porastu cen zemeljskega plina. Ker količine prodane energije in s tem pogojeni skupni prihodki od prodaje energije ne sledijo planu, bo nujno ugotoviti kaj se lahko pričakuje v bodoče. Ugotovitve bodo morale razjasniti koliko na trende porabe energije med ostalimi vplivajo tudi ukrepi za racionalno rabo energije. Pomembno pri tem bo tudi ugotoviti kako bodo projekcijo trendov porabe energije spremljali stroški-predvsem fiksni.

Ugotovitve JEKO-IN d.o.o. Jesenice naj bodo komentirane s strani lastnika infrastrukture - Občine Jesenice-komunalna direkcija, ki naj poskrbi, da bo komentar vseboval tudi stališče proizvajalca in dobavitelja energije ENOS ENERGETIKA d.o.o. Jesenice.

IV. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Daljinska oskrba s toplotno energijo ima trend upada porabe. To tudi vpliva na izkoristek omrežja. Upoštevajoč znana dejstva priporočamo lastniku omrežja in distributerju, da pripravi akcijski program ukrepov za pozitivno poslovanje.

V. ZAKLJUČEK

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi in 40. ter 42. člena Statuta Občine Jesenice so Občinski svet, župan in organi javnega podjetja Jeko-IN, d.o.o. dolžni to poročilo Nadzornega odbora obravnavati in upoštevati priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi ter o sprejetih ukrepih obvestiti Nadzorni odbor z odzivnim poročilom. Rok za predložitev odzivnega poročila je 90 dni.

Zapisala:
Božidar Erjavec
Boris Smolej

Datum: 21. 11. 2012
Številka: 060-7/2012-5

Predsednik Nadzornega odbora
Rajko Skubic

Vročiti:

- Direktor Jeko-in, d.o.o., Ivan Hočevar
- Župan Občine Jesenice, Tomaž Tom Mencinger
- Občinski svet Občine Jesenice