

**NADZORNI ODBOR**

Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice

T: 04 58 69 200

E: [obcina.jesenice@jesenice.si](mailto:obcina.jesenice@jesenice.si)[www.jesenice.si](http://www.jesenice.si)

Datum: 24-12-2021		0419
060-3/2020-21		Prih.
		Vredn.

Številka: 060-3/2020-6

Datum: 23.12. 2021

Na podlagi 36. člena Statuta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 101/2015), 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 44/2018) in Programa dela Nadzornega odbora Občine Jesenice za leto 2020, je Nadzorni odbor Občine Jesenice na svoji 21. seji dne \_\_.12. 2021 sprejel

**POROČILO  
O OPRAVLJENEM NADZORU  
INVESTICIJE IZGRADNJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE V NASELJU MUROVA**

**I. POVZETEK**

V okviru ciljev, namena in obsega opravljenega nadzora smo članica in člana (v nadaljevanju člani) Nadzornega odbora Občine Jesenice (v nadaljevanju NO) izvedli nadzor nad investicijo Izgradnja komunalne infrastrukture v naselju Murova. Celotna investicija je bila ocenjena na 1.175.000 € - NRP 2011. Projekt je trajal od 2013 do 2019, kar se po laični presoji zdi predolgo. Bilo je več različnih izvajalcev v različnih letih in več različnih gradbenih nadzornikov, za kar je bilo potrebno tudi več razpisov. NO meni, da je tako ravnanje neracionalno in neučinkovito.

Občina Jesenice ni sledila Lokalnemu energetskega konceptu (v nadaljevanju LEK) glede namere širitve plinovodnega omrežja na strnjena območja, kjer še ni centralne oskrbe z energenti ali zamenjave za kurilno olje.

Izvedbo plinifikacije je Komunalna direkcija Občine Jesenice prepustila javnemu komunalnemu podjetju Jeko, d. o. o.

NO ni ugotovil nepravilnosti, ugotovil pa je pomanjkljivo in nesistematično načrtovanje in neusklajenost med Komunalno direkcijo in Jeko, d. o. o., kar se kaže tako v prenašanju sredstev občinskega proračuna iz leta v leto za to investicijo, kot tudi v obsežni dokumentaciji.

Dokumentacija, pravne podlage in dokumenti, iz katerih je razvidna podlaga za presojo:

**a) Pravne podlage in dokumenti, na podlagi katerih so bile pripravljene ugotovitve:**

1. Zakon o lokalni samoupravi, Uradni list RS (v nadaljevanju UL RS), št. 94/2007-UPB2 s spremembami,
2. Zakon o javnih financah, UL RS, št. 11/2011 s spremembami,
3. Zakon o uravnoteženju javnih financ, UL RS, št. 40/2012 s spremembami,
4. Zakon o računovodstvu, UL RS, št. 23/1999 s spremembami,
5. Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti - ZSPDSL-1, UL RS, št. 11/18, z dne 23. 2. 2018 s spremembami,

6. Statut Občine Jesenice, UL RS, št. 101/2015,
7. Načrt razvojnih programov od leta 2019-2021:
  - postavka 8730 - gradnja in vzdrževanje plinovodnih sistemov
  - postavka 8180 - Izgradnja komunalne infrastrukture v naselju Murova,
8. Zaključni račun proračuna Občine Jesenice za leto 2018, UL RS 24/2019,
9. Zaključni račun proračuna Občine Jesenice za leto 2019, UL RS 73/2020,
10. Projektna/gradbena dokumentacija o izvedbi investicije izgradnje komunalne infrastrukture Murova.

**b) Listinska dokumentacija, prejeta po elektronski pošti oziroma na elektronskem mediju ter pregledana dokumentacija na Komunalni direkciji Občine Jesenice ter Jeko, d. o. o.**

Izgradnja kanalizacije Murova - faza 1

1	1.6.2012	Ponudba	
2	11.6.2012	Vračilo projektne dokumentacije (CD)	
3	28.6.2012	Ponudba - Planing	
4	9.7.2012	Poročilo o izvedbi javnega naročila	
5	9.7.2012	Obvestilo o oddaji javnega naročila	
6	11.7.2012	Pregled pogodbe	
7	11.7.2012	Pogodba v podpis	
8	13.7.2012	Vrnitev podpisane pogodbe	pogodba
9	19.7.2012	Pooblastilo	
10	17.8.2012	Soglasje k proj. rešitvam	
11	10.9.2012	Račun št. 53/2012	
12	6.11.2012	Projektna dokumentacija št. P-413	projektna dokumentacija
13	8.11.2012	Račun št. 64/2012	
14	8.3.2013	Dostava projektne dokumentacije	popravljen projektna dokumentacija
15	28.3.2013	Dopis Poljšak	
16	31.5.2013	Vloga komunalni prispevek	
17	31.5.2013	Pooblastilo za GD	
18	3.6.2013	Odločba komunalni prispevek	
19	3.6.2013	Vloga za GD	
20	12.6.2013	Zahteva za odpravo pomanjkljivosti	
21	2.7.2013	Vloga za podaljšanje roka za odpravo pomanjkljivosti	
22	9.7.2013	Sklep - podaljšanje roka za odpravo pomanjkljivosti	
23	9.7.2013	Dostava projektne dokumentacije	dopolnitev št. 1
24	22.7.2013	Dopolnitev vloge za izdajo GD	
25	31.7.2013	Vabilo na ustno obravnavo za parc. št. 1457/1, 485, 234/2, 237/3, 425, 421, 424, 1460, 1454/4, 247, k. o. Jesenice	
26	18.9.2013	Gradbeno dovoljenje za gradnjo javne infrastrukture	PGD
27	17.10.2013	Gradbeno dovoljenje - potrditev pravnomočnosti 15. 10. 2013	
28	14.5.2014	Planing, d. o. o. Križe, Ponudba za izdelavo PZI	
29	15.5.2014	Naročilnica št. 2014/467	
30	27.6.2014	Dostava projektne dokumentacije	PZI
31	4.12.2014	Zapisnik o uvedbi izvajalca v delo	
32	3.2.2015	Obvestilo o pričetku del faza 2	
33	2.3.2015	GGD, račun št. 500697	

34	7.4.2015	GGD, račun št. 501781	
35	7.5.2015	Obvestilo o dokončanju del	
36	25.5.2015	Vloga za izdajo uporabnega dovoljenja	
37	15.6.2015	Sklep o imenovanju komisije za tehnični pregled	
38	17.6.2015	Obvestilo tehnični pregled	Gorenjska gradbena družba, d. d.
39	2.7.2015	Sklep - stroški postopka za tehnični pregled	
40	2.7.2015	Zapisnik o tehničnem pregledu	
41	2.7.2015	Dodatek k zapisniku tehničnega pregleda	
42	8.7.2015	Fekalna kanalizacija v delu naselja Murova (faza 2-etapa 1) - dopolnitev	
43	28.7.2015	Uporabno dovoljenje - parc. št. 1457/1, 485, 234/2, 237/3, k. o. Jesenice - del javne infrastrukture v delu naselja Murova	PID, PGN
44	5.12.2016	Zapisnik aktiviranje investicije Murova KA_VO	
45	22.12.2016	Dostava projektne dokumentacije - Sanacija treh opornih zidov na Murovi	projekt št. P-413/Z- Sanacija treh opornih zidov na Murovi
46	13.8.2015	Končni zapisnik o primopredaji del in končnem obračunu	

#### Izgradnja kanalizacije Murova - faza 2a

1	26.8.2014	Pregled pogodbe	
2	26.8.2014	Sklep o začetku postopka	ocenjena vrednost
3	26.8.2014	Razpisna dokumentacija	popis, objava Portal JN
4	9.9.2014	GGD, Ponudba	
5	9.9.2014	Kovinar Gradnje, Ponudba	
6	9.9.2014	Zapisnik o javnem odpiranju	pooblastilo
7	10.9.2014	Vloga - pridobitev podatkov	FINANČNA UPRAVA RS, DAVČNI URAD KRANJ, (11. 09. 2014)
8	16.9.2014	Podatki o kandidatih oziroma ponudnikih, za katere se preverja izpolnjevanje davčnih obveznosti	
9	17.9.2014	Podatki o kandidatih oziroma ponudnikih, za katere se preverja izpolnjevanje davčnih obveznosti za Kovinar Gradnje St	
10	23.9.2014	Poročilo komisije	
11	23.9.2014	Odločitev o oddaji Javnega naročila	GORENJSKA GRADBENA DRUŽBA D.D., (24. 09. 2014) KOVINAR GRADNJE ST, D. O .O., (24. 09. 2014)
12	2.10.2014	Poziv - podpis pogodbe in finančno zavarovanje	pogodba GORENJSKA GRADBENA DRUŽBA D.D., (3. 10. 2014)
13	8.10.2014	Gradbena pogodba ter menična izjava in pooblastilo za unovčenje menice	gradbena pogodba, menična izjava, pooblastilo za unovčenje menice
14	14.1.2015	Podaljšanja menične izjave do 30. 5. 2015	priloga št. I/2 - pooblastilo za unovčenje menice, priloga št. I73-vzorec menične izjave
15	16.2.2015	Poziv - podpis aneksa	GORENJSKA GRADBENA DRUŽBA, D. D., (17. 2. 2015)

16	18.2.2015	Ponovna odprema dodatka 1	dodatek št. 1, GORENJSKA GRADBENA DRUŽBA, D. D., (19. 2. 2015)
17	23.2.2015	Podpisan Dodatek št. 1 h Gradbeni pogodbi	podpisan Dodatek št. 1
18	20.8.2015	Menica z menično izjavo	menica in 2 menični izjavi
19	26.7.2017	Sklep o začetku postopka	pregled pogodbe
20	26.7.2017	Razpisna dokumentacija	objava PJN, odgovori
21	24.8.2017	Ponudba TELE G	
22	24.8.2017	Ponudba GGD	
23	24.8.2017	Ponudba GRATEL	
24	24.8.2017	Ponudba KOVINAR	
25	28.8.2017	Zapisnik o javnem odpiranju - Gorenjska gradbena družba, d. d. - Gratel, d. o. o. - Kovina Gradnje ST, d. o. o. - TELE-G, d. o. o.	pooblastilo
26	30.8.2017	Vloga - pridobitev podatkov	MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE, (31. 8. 2017)
27	1.9.2017	Potrdilo o nekaznovanosti 2x	
28	16.10.2017	Poziv - odprava računske napake	TELE-G, D. O. O., (17. 10. 2017)
29	17.10.2017	Potrditev računske napake	rekapitulacija, dopis OJ
30	18.10.2017	Teleg-m, dopolnitev ponudbe	
31	19.10.2017	Poročilo o oddaji JN	
32	19.10.2017	Odločitev o oddaji naročila	
33	25.10.2017	Garnol, zahteva za vpogled	
34	26.10.2017	Dopis – datum vpogleda	
35	27.10.2017	Zapis ogleda ponudbe	
36	7.11.2017	Zahtevki za revizijo zaradi razveljavitve odločitve o oddaji javnega naročila	
37	8.11.2017	Obvestilo o vloženem revizijskem zahtevku	GORENJSKA GRADBENA DRUŽBA, D. D., (9. 11. 2017) KOVINAR GRADNJE ST, D. O. O., (9.11. 2017)
38	8.11.2017	Poziv - opredelitev do revizijskega zahtevka	kopija revizijskega zahtevka
39	15.11.2017	Opredelitev izbranega ponudnika	
40	27.11.2017	Umik zahtevka za revizijo	
42	29.11.2017	Sklep - ustavitev pred-revizijskega zahtevka	državna revizijska komisija, (29. 11. 2017)
43	31.1.2018	Podpisana pogodba	TELEG-M, D. O. O., (9. 11. 2017)
44	12.2.2018	Kavcijsko zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti	kavcijsko zavarovanje številka 002681
45	27.07.2017	Objava PJN	
46	30.7.2018	Vrnitev podpisanega Dodatka št. 1	podpisan Dodatek št. 1
47	3.8.2018	Dodatek 1	TELEG-M, D. O. O., (6. 8. 2018)
48	9.8.2018	Povišanje garancije	
49	2.11.2018	Vračilo podpisanega dodatka št. 2	dodatek št. 2 h gradbeni pogodbi
50	27.12.2018	Vrnjen podpisan dodatek št. 3 h gradbeni pogodbi	dodatek št. 3
51	9.1.2019	Podaljšanje finančnega zavarovanja	podaljšanje garancije
52	14.1.2019	Dodatek k pogodbi - podpisan	TELEG-M, D. O. O., (15. 1. 2019)
53	12.7.2019	Garancija - odprava napak za objekt Murova	garancija
54	24.9.2020	Dodatek št. 4 h gradbeni pogodbi	
55	29.9.2020	Podpisan dodatek št. 4	TELEG-M, D. O. O., (30. 9. 2020)

## Izgradnja kanalizacije Murova - faza 2b

1	11.7.2017	Dopis za soglasje k uporabi zemljišča Kosova 1 - Razingar	
2	11.7.2017	Dopis za soglasje k uporabi zemljišča Mirka Roglja 1 - Gril	
3	1.8.2017	Primož Gril, Soglasje	
4	29.9.2017	Povabilo k oddaji ponudbe za strokovni nadzor - kanalizacija Murova	
5	29.9.2017	Povabilo k oddaji ponudbe za strokovni nadzor - kanalizacija Murova	
6	29.9.2017	Povabilo k oddaji ponudbe za strokovni nadzor - kanalizacija Murova	
7	10.10.2017	Basanesse, Ponudbeni predračun 10/2017	
8	11.10.2017	Atelje Prizma, Ponudbeni predračun	
9	11.10.2017	Vejron, Ponudba št. J03-2017	ponudbeni predračun, pogodba
10	12.10.2017	Dodatno pojasnilo k ponudbi - Atelje Prizma	
11	12.10.2017	Atelje Prizma - Odgovor na poziv k dodatnemu pojasnilu	
12	12.10.2017	Poročilo o izvedbi javnega naročila za izvedbo strokovnega nadzora	
13	18.10.2017	Obvestilo o izvedbi javnega naročila za izvedbo strokovnega nadzora na Murovi	
14	18.10.2017	Naročilnica Jeko - izvedba nadomestne vodovodne povezave	
15	18.10.2017	Pogodba za strokovni nadzor v podpis	
16	23.10.2017	Atelje Prizma, Vračilo s strani izvajalca podpisane pogodbe za strokovni nadzor	
17	25.10.2017	Vračilo podpisane pogodbe izvajalcu strokovnega nadzora	
18	25.10.2017	Račun Jeko za prestavitev vodovoda na Murovi	
19	23.1.2018	Obvestilo - izgradnja komunalne infrastrukture	
20	6.2.2018	Prijava gradbišča - komunalna infrastruktura Murova	MINISTRSTVO ZA DELO ... (7. 2. 2018)
21	16.2.2018	Zapisnik o uvedbi izvajalca v delo	
22	16.2.2018	Obvestilo o začetku gradbenih del v naselju Murova	
23	26.2.2018	Zapisnik 1. operativnega sestanka	
24	5.3.2018	Zapisnik 2. operativnega sestanka	
25	9.3.2018	Zapora ceste na Murovi	
26	12.3.2018	Zapisnik 3. operativnega sestanka	
27	15.3.2018	Zapisnik odgovorov na vprašanja v zvezi z izvedbo - 15. 3. 2018	
28	19.3.2018	Zapisnik 4. operativnega sestanka	
29	26.3.2018	Zapisnik 5. operativnega sestanka	
30	29.3.2018	Podjemna pogodba št. II/11-315-041/2018	podjemna pogodba
31	3.4.2018	Zapisnik 6. operativnega sestanka	
32	4.4.2018	Kanalizacija na Murovi	
33	5.4.2018	Odgovor g. Korošcu na vprašanje glede kanalizacije na Murovi	

34	5.4.2018	Vračilo podpisane Podjemne pogodba št. II/11-315-041/2018	izdelava projektne dokumentacije za plinovod
35	10.4.2018	Vračilo podpisane Podjemne pogodba št. II/11-315-041/2018	izdelava projektne dokumentacije za plinovod
36	10.4.2018	Zapisnik 7. operativnega sestanka	
37	10.4.2018	Vabilo na sestanek s krajanji naselja Murova	
38	12.4.2018	Pooblastilo IMP PROMONT, d. o. o. za pridobivanje projektnih pogojev in soglasij	
39	16.4.2018	Obrazec Pogodba 116/2018 - vnos pogodbe v GRAD	
40	16.4.2018	Zapisnik 8. operativnega sestanka	
41	17.4.2018	1. začasna situacija in Račun Teleg-M	
42	17.4.2018	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 1. začasna situacija	
43	24.4.2018	Zapisnik 9. operativnega sestanka	
44	25.4.2018	Problem v zvezi s kanalizacijo Murova	
45	26.4.2018	Dopis Lavtižar - Murova 24	
46	7.5.2018	Zapisnik 10. operativnega sestanka	
47	7.5.2018	Zapisnik 11. operativnega sestanka	
48	15.5.2018	Zapisnik 12. operativnega sestanka	
49	15.5.2018	2. začasna situacija in Račun Teleg-M	
50	23.5.2018	Obvestilo za krajane naselja Murova	
51	22.5.2018	Zapisnik 13. operativnega sestanka	
52	17.5.2018	Soglasje Dolinar Vesna - parc. št. 245/2 k. o. Jesenice	
53	17.5.2018	Višnar Bogdan, soglasje, parc. št. 262/8 k. o. Jesenice	
54	28.5.2018	Jakupović Tamama, soglasje - parc. št. 264/1 k. o. Jesenice	
55	28.5.2018	Zapisnik 14. operativnega sestanka	
56	30.5.2018	Uroš Korošec, Monitoring objektov in vodovod	
57	31.5.2018	Geološko geo-tehnično poročilo o pogojih gradnje kanalizacije v naselju Murova	
58	4.6.2018	Zapisnik 15. operativnega sestanka	
59	6.6.2018	AKOS - Obvestilo o oddani nameri o načrtovani gradnji št: 10561	
60	11.6.2018	Zapisnik 16. operativnega sestanka	
61	18.6.2018	Zapisnik 17. operativnega sestanka	
62	21.6.2018	Jasenc Drago in Rudolf, Soglasje k postavitvi svetilke ceste razsvetljave	soglasje
63	27.6.2018	3. začasna situacija in Račun Teleg-M	
64	27.6.2018	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 2. začasna situacija	
65	27.6.2018	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 3. začasna situacija	
66	28.6.2018	Zapisnik 18. operativnega sestanka	
67	2.7.2018	Zapisnik 19. operativnega sestanka	
68	29.6.2018	Soglasje	
69	9.7.2018	Pogodba o priključitvi na distribucijski sistem št. 622687 / Pog	vloga za priključitev, naročilnica za montažo opreme merilnega mesta, izjave
70	10.7.2018	Zapisnik 20. operativnega sestanka	
71	12.7.2018	4. začasna situacija in Račun Teleg-M	

72	16.7.2018	Soglasje - Bizjak Lidija, Bizjak Nina, Bizjak Klemen	soglasje
73	23.7.2018	Zapisnik 21. operativnega sestanka	
74	30.7.2018	Pobuda za rušitev objekta Mirka Roglja 2	
75	30.7.2018	Odgovor IRSOP v zvezi z rušitvijo objekta Mirka Roglja 2	obvestilo IRSOP o izdaji odločbe za rušenje Mirka Roglja 2
76	30.7.2018	Zapisnik 22. operativnega sestanka	
77	6.8.2018	5. začasna situacija in Račun Teleg-M	
78	6.8.2018	Zapisnik 23. operativnega sestanka	
79	8.8.2018	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 4. začasna situacija	
80	13.8.2018	Potrdilo o dezinfekciji vodovoda Murova	
81	21.8.2018	Ponudba - dodatna dela - Murova	
82	27.8.2018	Zapisnik s koordinacije - Murova	zapisnik
83	30.8.2018	Izgradnja komunalne infrastrukture v naselju Murova - Obvestilo o oteženem izvajanju del	
84	13.8.2018	Zapisnik 24. operativnega sestanka	
85	20.8.2018	Zapisnik 25. operativnega sestanka	
86	4.9.2018	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 5. začasna situacija	
87	3.9.2018	Zapisnik 27. operativnega sestanka	zabeležka ogleda trase 29. 8. 2018
88	11.9.2018	6. začasna situacija in Račun Teleg-M	
89	12.9.2018	Zapisnik 28. operativnega sestanka	
90	12.9.2018	Zapisnik Zupan	zapisnik
91	12.9.2018	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 6. začasna situacija	
92	17.9.2018	Zapisnik 29. operativnega sestanka	
93	25.9.2018	Zapisnik 30. operativnega sestanka	
94	1.10.2018	Zapisnik 31. operativnega sestanka	
95	2.10.2018	Dopis Župnije Jesenice - predlog za osebno srečanje	dopis, fotografiji
96	8.10.2018	Zapisnik 32. operativnega sestanka	
97	15.10.2018	Zapisnik 33. operativnega sestanka	
98	18.10.2018	Najava zahtevka št. 1	zahtevke, ponudba, predlog sprememb
99	18.10.2018	Najava zahtevka št. 2	najava zahtevka, zahtevke, ponudba,
100	22.10.2018	Zapisnik 34. operativnega sestanka	
101	25.10.2018	7. začasna situacija in Račun Teleg-M	
102	26.10.2018	Podpisan zahtevek št. 1 za izvedbo dodatnih del	
103	29.10.2018	Zapisnik 35. operativnega sestanka	
104	5.11.2018	Zapisnik 36. operativnega sestanka	
105	12.11.2018	Zapisnik 37. operativnega sestanka	
106	15.11.2018	8. začasna situacija in Račun Teleg-M	
107	15.11.2018	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 7. začasna situacija	
108	15.11.2018	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 8. začasna situacija	
109	20.11.2018	Zapisnik 38. operativnega sestanka	
110	26.11.2018	Zapisnik 39. operativnega sestanka	
111	3.12.2018	Zapisnik 40. operativnega sestanka	
112	11.12.2018	9. začasna situacija in Račun Teleg-M	
113	11.12.2018	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 9. začasna situacija	
114	10.12.2018	Zapisnik 41. operativnega sestanka	

115	12.12.2018	Obvestilo o ne-izvedbi del v pogodbenem roku	
116	12.12.2018	Dopis - Najava zahtevka št. 2	
117	12.12.2018	Zahtevek št. 2- ponudba	ponudba
118	13.12.2018	Obrazec Pogodba 53/2019 - vnos pogodbe za leto 2019 v GRAD	
119	17.12.2018	Zapisnik 42. operativnega sestanka	
120	3.1.2019	Pooblastilo Jeko, d. o. o. za pridobitev gradbenega in uporabnega dovoljenja za plinovod Murova	
121	7.1.2019	10. začasna situacija in Račun Teleg-M	
122	7.1.2019	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 10. začasna situacija	
123	14.1.2019	Zapisnik 43. operativnega sestanka	
124	21.1.2019	Zapisnik 44. operativnega sestanka	
125	24.1.2019	Zahtevek za izplačilo	
126	28.1.2019	Zapisnik 45. operativnega sestanka	
127	18.2.2019	11. začasna situacija in Račun Teleg-M	
128	21.2.2019	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 11. začasna situacija	
129	5.4.2019	Zapisnik 46. operativnega sestanka	
130	8.5.2019	12. začasna situacija in Račun Teleg-M	
131	9.5.2019	Obvestilo o popravku - končna/začasna situacija	
132	20.5.2019	Dostava projektne dokumentacije	projektna dokumentacija P-633,
133	21.5.2019	Pooblastilo za pridobitev UD - Markelj	
134	22.5.2019	Zahteva za izdajo uporabnega dovoljenja	
135	22.5.2019	Račun Atelje Prizma za gradbeni nadzor Murova - 12. začasna situacija	
136	28.5.2019	Gradbeno dovoljenje - žig pravnomočnosti	
137	5.6.2019	Dopis UE - Zahteva za odpravo pomanjkljivosti	
138	19.6.2019	Odprava pomanjkljivosti - 1. dopolnitev	
139	21.6.2019	Uporabno dovoljenje	
140	3.7.2019	Sklep o imenovanju komisije za pregled vzdrževalnih del v javno korist - oporni zid Murova	pooblastilo
141	19.7.2019	Zapisnik o pregledu objekta in prevzemu del	zapisnik
142	19.7.2019	Izjava o končanju del	izjava
143	19.7.2019	Izjava Teleg-M o končni situaciji.	
144	11.7.2019	Zapisnik komisije za pregled vzdrževalnih del v javno korist - oporni zid Murova	
145	19.7.2019	Odločba župana o izročitvi opornega zidu Murova v uporabo	
146	19.7.2019	Izjava o dokončanju vzdrževalnih del v javno korist	
147	8.8.2019	Zapisnik o aktiviranju investicije - Izgradnja KI v naselju Murova	
148	8.8.2019	Zapisnik o aktiviranju investicije - Izgradnja cestne infrastrukture v naselju Murova	
149	8.11.2019	Pregled Dogovora št. II/11-315-242/2019 o povrnitvi stroškov za gradnjo plinovoda na Murovi	
150	19.11.2019	Podpisan Dogovor v podpis županu	dogovor



151	21.11.2019	Vračilo podpisanega Dogovora št. II/11-315-242/2019 o povrnitvi stroškov za gradnjo plinovoda na Murovi	
152	28.11.2019	Račun Jeko za gradnjo plinovoda Murova 1. del	
153	6.12.2019	Zapisnik o pregledu objekta in prevzemu del za plinovod Murova	
154	10.12.2019	Zahtevek za izplačilo	
155	12.12.2019	Zahtevek za izplačilo - plinovod Murova 2. del	
156	16.12.2019	Račun Jeko za gradnjo plinovoda Murova 2. del	
157	25.9.2020	Pogodba za strokovni nadzor-dodatek št. 1	

Pregledana je bila tudi naslednja dokumentacija:

- gradbeno dovoljenje št. 351-144/2013-16, z dne 16. 9. 2013,
- uporabno dovoljenje za del javne infrastrukture (fekalna kanalizacija) št. 351-72/2015-15, z dne 28. 7. 2015,
- gradbeno dovoljenje za nezahtevni objekt - plinovod Murova, št. 351-1/2019-19, z dne 14. 5. 2019,
- dogovor med Občino Jesenice in komunalnim podjetjem JEKO, d. o. o. o povrnitvi stroškov izgradnje plinovoda v naselju Murova, št. II/11-315-242/2019, z dne 20. 11. 2019,
- pogodba (Občina Jesenice – Jeko, d. o. o.) 2019/000418 o povrnitvi stroškov 1. del, z dne 18. 11. 2019,
- pogodba (Občina Jesenice – Jeko, d. o. o.) 2020/000042 o povrnitvi stroškov 2. del, z dne 11. 12. 2019,
- račun Jeko, d. o. o. št. J-IR 2781, z dne 26. 11. 2019 v višini 138.000,00 €,
- račun Jeko, d. o. o. št. J-IR 2929, z dne 10. 12. 2019 v višini 37.438,52 €,
- naročilnica št. 2017/000766 med Občino Jesenice in podjetjem Jeko, d. o. o. za izvedbo nadomestne vodovodne povezave, z dne 18. 10. 2017 ter izdan račun Jeko, d. o. o. št. J-IR 2573, z dne 20. 10. 2017, v višini 714,42 €,
- zahtevek Občine Jesenice komunalnemu podjetju Jeko, d. o. o. za izplačilo iz dobička podjetja za leto 2017 za namen izgradnje komunalne infrastrukture, št. 351-74/2017-126, z dne 23. 1. 2019, v višini 50.000,00 €,
- zahtevek Občine Jesenice komunalnemu podjetju Jeko, d. o. o. za izplačilo iz dobička podjetja za leto 2018 za namen izgradnje komunalne infrastrukture, št. 351-74/2017-154, z dne 9. 12. 2019, v višini 138.000,00 €,
- zahtevek Občine Jesenice komunalnemu podjetju Jeko, d. o. o. za plačilo iz dobička podjetja za leto 2018 za namen izgradnje komunalne infrastrukture, št. 351-74/2017-155, z dne 12. 12. 2019, v višini 37.438,52 €,
- zahteva za izdajo uporabnega dovoljenja za komunalno infrastrukturo v naselju Murova, zahtevki iz UE za odpravo pomanjkljivosti oziroma dopolnitev vloge (maj, junij 2019),
- uporabno dovoljenje UE Jesenice št. 351-124/2019-5, z dne 21. 6. 2019, za javno infrastrukturo v naselju Murova,
- projektna naloga za izdelavo projektne dokumentacije za izgradnjo omrežja zemeljskega plina,
- zapisnik o aktiviranju investicije, št. 351-74/2017-148, z dne 12. 8. 2019,
- zapisnik o primopredaji in končnem obračunu, pogodba št. 430-27/2017, z dne 11. 7. 2018,
- poročilo Jeko, d. o. o. o izvajanju projekta – plinifikacija, z dne 10. 10. 2018,
- zapisnik o pregledu in prevzemu plinovoda, z dne 6. 12. 2019,
- zapisnik o prvem spuščanju plina, z dne 18. 12. 2019,

## II. PODATKI O NADZORU

1. **Člana in članica NO (v nadaljevanju člani), ki so opravili nadzor:** mag. Miran OZEBEK, Mirjam NOČ in Žiga JEREB.
2. **Poročevalci:** mag. Miran OZEBEK, Mirjam NOČ in Žiga JEREB.
3. **Izvedenec /izvedenci/:**  
Niso bili vključeni v nadzor.
4. **Ime nadzorovanega organa**  
Občina Jesenice, Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice.
5. **Predmet nadzora**  
Investicija izgradnje komunalne infrastrukture v naselju Murova.
6. **Obdobje nadzora**  
Julij 2020 – junij 2021.

Na izvajanje nadzora je delno vplival tudi Sklep Vlade RS o razglašeni epidemiji COVID 19 in omejitve dejavnosti ter udejstvovanja.

## III. UVOD

### 1. Osnovni podatki o nadzorovanih organih

#### 1.1 Občina Jesenice

Občina Jesenice je ena od 212 občin v Republiki Sloveniji, samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z zakonom, vpisana pri registrskem organu 26. 12. 1994. Občina v okviru ustave in zakonov samostojno ureja in opravlja javne zadeve lokalnega pomena, ki zadevajo prebivalce občine, pa tudi naloge iz državne pristojnosti, ki so po predhodnem soglasju občinskega sveta nanjo prenesene z zakonom, v kolikor država za to zagotovi potrebna sredstva.

Organi občine so: občinski svet (28 članov), župan in nadzorni odbor (7 članov).

Občino Jesenice predstavlja in zastopa župan.

Občinska uprava je organizirana v občinskem uradu, ki ima posamezne notranje organizacijske enote:

- Oddelek za finance, plan in analize,
- Oddelek za gospodarstvo,
- Oddelek za družbene dejavnosti in splošne zadeve,
- Oddelek okolje in prostor,
- Komunalna direkcija.

#### 1.2 Komunalna direkcija

Pristojnosti:

- opravlja strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi z načrtovanjem, izgradnjo in vzdrževanjem infrastrukturnih objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javnih služb,
- opravlja naloge financiranja javnih služb,
- opravlja strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi z javnimi razpisi in izbiro izvajalcev javnih služb,
- opravlja naloge vodenja postopkov s področja cestne in prometne ureditve,
- določa pogoje in daje soglasja k dovoljenjem za posege v prostor, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave,
- vrši naloge vodenja postopkov za obračunavanje komunalnih taks.

### 1.3 Javno komunalno podjetje JEKO, d. o. o.

Dejavnosti:

- oskrba s pitno vodo,
- ravnanje z odpadno vodo,
- ravnanje z odpadki,
- pogrebno pokopališka služba,
- vzdrževanje javnih površin,
- oskrba z zemeljskim plinom.

### 1.4 Sodelovanje nadzornega odbora in nadzorovanega organa

Člani NO smo pregledali posredovano dokumentacijo, ki jo je posredovala Komunalna direkcija Občine Jesenice. Prejeli smo odgovore na naša zaprosila. Opravili smo razgovore oziroma neposredno preverjali celovitost projekta.

Prav tako je bila pregledana dokumentacija na sedežu podjetja JEKO, d. o. o., ki je izvajalo projekt izgradnje plinovoda.

## 2. Pravna podlaga za izvajanje nadzorov nadzornega odbora

- Zakon o javnih financah, UL RS, št. 11/2011 in spremembe,
- Zakon o lokalni samoupravi, UL RS, št. 94/2007-UPB2 in spremembe,
- Statut Občine Jesenice, UL RS, št. 101/2015,
- Program dela Nadzornega odbora Občine Jesenice za leto 2020,
- Sklep o izvedbi nadzora, sprejet na 9. seji NO 16. 1. 2020, dopolnitev sklepa, z dne 10. 11. 2020,
- Statut Občine Jesenice, UL RS, št. 101/2015,
- Načrt razvojnih programov od leta 2011-2021:
  - postavka 8730 - gradnja in vzdrževanje plinovodnih sistemov,
  - postavka 8180 - Izgradnja komunalne infrastrukture v naselju Murova,
- Zaključni računi proračunov Občine Jesenice za obdobje 2012-2020,
- Lokalni energetski koncept Občine Jesenice št. 360-51/2011-DE/81.

## 3. Številka sklepa o izvedbi nadzora:

060-3/2020, z dne 24. 2. 2020,

060-3/2020-3, z dne 10. 11. 2020 - dopolnitev sklepa.

## 4. Namen in cilj nadzora

*Namen* nadzora je preveritev pravilnost izvajanja poslovanja Občine Jesenice in Komunalne direkcije pri izvedbi investicije, proračunskih postavk 8370 in 8180.

*Cilj* nadzora je ugotoviti pravilnost izvedbe investicije Izgradnje komunalne infrastrukture v naselju Murova.

**5. Za izvedbo nadzora so pooblašcene osebe:** mag. Miran OZEBEK – vodja delovne skupine, Mirjam NOČ in Žiga JEREB.

## 6. Način dela

Člani NO, ki smo bili zadolženi za izvedbo nadzora, smo pregledali vso dokumentacijo, ki smo jo prejeli na vpogled (elektronsko ali v fizični obliki, neposredno) v zvezi z Investicijo izgradnje komunalne infrastrukture v naselju Murova.

Člani smo pripravili pisna vprašanja, ugotovitve oz. mnenja v zvezi s temi področji in po potrebi od Občine Jesenice, Komunalne direkcije zahtevali dodatno obrazložitev oz. odgovore.

Na podlagi ugotovitev vseh članov je član NO in vodja delovne skupine mag. Miran Ozebek izdelal poročilo o izvedenem nadzoru in ugotovitvah za obravnavo na seji NO.

#### IV. UGOTOVITVE

Dokumentacija v tej zadevi je zelo obširna in kompleksna. Nadzorovani organ je bil na zahteve in vprašanja NO odziven. Dokumentacija, poslana elektronsko, je bila v nerazumljivih delih ustno pojasnjena oziroma obrazložena. Celoten nadzor je zaradi službenih obveznosti nadzornikov ter epidemije COVID-19 potekal v skladu s priporočili Vlade RS.

Prvi del dokumentacije, za katero je bilo zaprošeno dne 16. 6. 2020 z dopisom št. 060-3/2020-1, so člani delovne skupine NO prejeli dne 22. 6. 2020 na elektronskem mediju (USB ključek) ter dne 23. 6. 2020 po elektronski pošti. Omenjena prejeta dokumentacija je naštetna na začetku poročila pod rubriko: *Listinska dokumentacija, prejeta po elektronski pošti oziroma elektronskem mediju.*

Člani NO, zadolženi za nadzor, so v daljšem časovnem obdobju temeljito pregledali vso prejeto dokumentacijo in ugotovili, da ni bila popolna, saj se ni nanašala na izvedbo celotne investicije. Prav tako izvedba investicije ni bila transparentno prikazana in ni bilo mogoče ugotoviti dejanskega poteka izgradnje.

Dne 26. 10. 2020 je NO z dopisom št. 060-3/2020-2 zaprosil za dodatna pojasnila, vendar je od Komunalne direkcije Občine Jesenice prejel odgovor, da zahteve po dodatnih pojasnilih presegajo vsebino nadzora. Prav tako so se pripravljavci odgovora sklicevali na nejasna vprašanja ter da so posredovali vso dokumentacijo, ki jo v omenjeni zadevi posedujejo.

NO je na 1. dopisni seji, od 9. 11. do 10. 11. 2020, sprejel Spremembo sklepa o nadzoru investicije Izgradnja komunalne infrastrukture v naselju Murova, s poudarkom na pregledu celotne investicije. Dne 17. 11. 2020 je NO skupaj s spremembo sklepa nadzorovani organ ponovno zaprosil za vso dokumentacijo, ki se nanaša na celoten projekt.

Odgovor Komunalne direkcije Občine Jesenice je NO prejel 19. 11. 2020, v katerem so sporočili, da bodo posredovali vso zahtevano dokumentacijo ter da so na voljo za dodatna pojasnila.

Dne 13. 1. 2021 so člani NO prejeli popis zadev oziroma popis dokumentacije izgradnje infrastrukture v naselju Murova, s katero razpolagajo in jo hranijo na Komunalni direkciji.

Dne 17. 3. 2021 je bil izveden operativni sestanek med člani NO in zaposlenimi na Komunalni direkciji, na katerem so pojasnili nejasnosti iz obširne dokumentacije. Posamezne informacije so bile dopolnjene in dodatno pojasnjene v elektronski korespondenci dne 11. 5. in 12. 5. 2021.

Dne 29. 4. 2021 so se člani NO sestali z vodstvom in zadolženimi delavci za izgradnje plinovoda Murova na sedežu javnega komunalnega podjetja JEKO, d. o. o., kjer je bila pregledana tudi celotna dokumentacija. Posamezne informacije so bile dopolnjene in dodatno pojasnjene v elektronski korespondenci dne 11. 5. in 12. 5. 2021.

V mesecu maju in juniju 2021 se je končal pregled dokumentacije in pisanje delovnega osnutka poročila.

#### **Celotno investicijo MUROVA sestavlja:**

1. Izgradnja komunalne infrastrukture v naselju Murova – kanalizacija (meteorna in fekalna), vodovod
2. Izgradnja plinovodnega omrežja.

## **1. Izgradnja komunalne infrastrukture v naselju Murova – kanalizacija (meteorna in fekalna), vodovod**

Člani NO so pregledali:

- načrte razvojnih programov NRP med leti 2011-2020,
- zaključne račune proračuna Občine Jesenice za leta med 2012 in 2020,
- pričetek izvajanja gradbenih del,
- popis dokumentacije oziroma popis spisa celotne zadeve,
- popis dokumentacije oziroma popis spisa celotne zadeve,
- gradbene dnevnike, gradbene knjige,
- dokazila o zanesljivosti objekta,
- obvestilo o končanju del – zaključeno maj 2019,
- uporabno dovoljenje, izdano 21. 6. 2019.

### **UGOTOVITVE :**

Iz pregledane dokumentacije sledi:

- pričetek projekta 2013, izdano gradbeno dovoljenje,
- investicija je lokacijsko razdeljena na več faz:
  - \* faza 1,
  - \* faza 2 a,
  - \* faza 2 b;
- projektna dokumentacija
  - projekt izdelal Planing, d. o. o. – pogodba podpisana 24. 10. 2017,
- razpis za izvajalca dela:
  - \* izbrana Gorenjska gradbena družba, d. d. – za dela v letih 2014 - 2015 (faza 2 a),
  - \* izbrano gradbeno podjetje TELEG-M, d. o. o. – za dela v letih 2018 -2019 (fazi 1 in 2 b),
- razpis za gradbeni nadzor:
  - \* izbran Slavko Bassanese, s. p. – za dela Gorenjske gradbene družbe, d. d.,
  - \* Atelje Prizma, d. o. o. – za dela TELEG-M, d. o. o.,
- skupni stroški projektne faze 2 a (2014 - 2015) znašajo 65.228,69 €,
- skupni stroški projektnih faz 1 in 2 b (2018-2019) znašajo 856.181,10 €,
- skupni stroški izgradnje kanalizacije ter vodovoda (brez plinovoda) znašajo 921.409,79 €.

### **UGOTOVITVE:**

Projekt je trajal od 2013 do 2019, kar se po laični presoji zdi predolgo. Bilo je več različnih izvajalcev v različnih letih in več različnih gradbenih nadzornikov, za kar je bilo potrebno več razpisov. NO niso bili pojasnjeni objektivni razlogi. NO meni, da je tako ravnanje neracionalno.

Investicija je bila naknadno razdeljena na več projektnih faz, čemur se je bilo težko izogniti, vendar NO meni, da bi bila, v kolikor bi bilo načrtovanje NRP ustrezno izdelano z ustrezno dokumentacijo za vse faze, tudi izvedba del časovno krajša in verjetno tudi cenejša. NO sicer za tako presajo nima ustreznih kvalifikacij oz. kompetenc, vendar meni, da izvedba del investicije, že samo glede na dobo izgradnje, ni bila učinkovita.

Dokumentacija je urejena, vendar zaradi obsežnosti projekta nepregledna za potrebe različnih nadzorov. Iz dokumentacije ni bilo razvidno, kdo je izdelal projektno dokumentacijo za fazo 2 a (2014-2015).

Izkop so izvedli dvakrat, zaradi terminsko različnih obdobij, a ne na istih trasah, čemur se zaradi razdelitve faz ni bilo mogoče izogniti.

Projektna dokumentacija, ki jo je izdelalo projektantsko podjetje Planing, d. o. o., je datirana 24. 10. 2017, celoten projekt pa se je začel graditi v letu 2014. Manjka začetna projektna dokumentacija in izdelovalec le-te, zato NO prosi za pojasnilo Komunalno direkcijo.

**Komunalna direkcija v odzivnem poročilu na osnutek poročila o opravljenem nadzoru, z dne 14.9.2021 pojasnjuje:**

**V prvem odstavku NO navaja, da je projekt trajal od leta 2013 do leta 2019, kar se po laični presoji zdi predolgo ter da je bilo več razpisov, izvajalcev in nadzornikov, kar je po mnenju NO neracionalno. NO meni, da mu niso bili pojasnjeni objektivni razlogi za takšno ravnanje.**

»Nadzorovani organ pojasnjuje, da je projektno dokumentacijo za investicijo (faza 1, faza 2a, faza 2b) izdelalo projektantsko podjetje Planing d.o.o. Za kompletno PGD projektno dokumentacijo je bilo pridobljeno gradbeno dovoljenje št. 351-144/2013-16 z dne 16. 9. 2013, v katerem je tudi navedena projektna dokumentacija. Na podlagi PGD dokumentacije in izdanega gradbenega dovoljenja je bila tudi izdelana PZI projektne dokumentacije, katero je v letu 2014 ravno tako izdelalo projektantsko podjetje Planing d.o.o. V času izdelave PGD in PZI projektne dokumentacije ni bilo izkazane nobene potrebe in ekonomske upravičenosti po širitvi plinovodnega omrežja na to območje. Območje Murove tudi ni imelo zgrajene fekalne kanalizacije, državni operativni program odvajanja in čiščenja odpadnih voda pa je zavezoval lokalne skupnosti, da v aglomeracijah nad 2.000 PE zagotovijo priključenost najmanj 96% subjektov. To je bila tudi zahteva pri sofinanciranju v III. stopnjo čiščenja na CČN Jesenice.

Izdano gradbeno dovoljenje je imelo veljavnost 2 leti od pravnomočnosti. Zakonodaja dopušča faznost izvedbe in pridobitev delnih uporabnih dovoljenj za posamezno fazo. V primerih fazne izgradnje veljavnost gradbenega dovoljenja velja v kolikor se je ena od faz pričela izvajati v času veljavnosti gradbenega dovoljenja. Zaradi veljavnosti gradbenega dovoljenja je bil najprej izveden odsek faza 2a, ki je bil projektantsko ocenjen najnižje, financiral pa se je iz proračunskih sredstev.

Za zagotovitev potrebne priključenosti je tako Občina Jesenice načrtovala izgradnjo komunalne infrastrukture v naselju Murova, izgradnjo komunalne infrastrukture na Cesti bratov Stražišarjev – 2. faza ter izgradnjo komunalne infrastrukture na Ulici Cankarjevega bataljona in Industrijski ulici in pri tem pri virih sredstev predvidela tudi sredstva evropske kohezijske politike. Izvedba projekta Murova je bila tako vključena v Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014 - 2020, prednostne osi "Boljše stanje okolja in biotske raznovrstnosti", prednostna naložba "Vlaganje v vodni sektor za izpolnitev zahtev pravnega reda Unije na področju okolja ter za zadovoljitev potreb po naložbah, ki jih opredelijo države članice in ki presegajo te zahteve", specifični cilj "Zmanjšanje emisij v vode zaradi izgradnje infrastrukture za odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda". Zaradi dolgotrajnega postopka potrditve vloge za sofinanciranje, ki je bila na Ministrstvo za okolje in prostor kot posredniški organ oddana že marca 2019, se je v času do izdaje Sklepa o sofinanciranju, investicija Murova že zaključila. Vsi trije projekti pa so vključeni v skupni projekt Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju zgornje Save – Občina Jesenice, tako da je sofinanciranje projekta odobreno. Odseka faza 1 in faza 2b sta se tako financirala iz proračunskih sredstev in s sredstvi evropske kohezijske politike. Dinamika izvedbe projekta je bila torej skladno z načelom dobrega gospodarja prilagajana veljavnosti gradbenega dovoljenja in hkrati zagotavljanja sofinanciranja projekta iz naslova izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2020 (dolgotrajni in birokratsko zahtevni postopki).«

**V drugem odstavku NO meni, da izvedba del investicije ni bila učinkovita, ker je bila razdeljena na več projektnih faz in je trajala daljše časovno obdobje ter da bi bila časovno krajša izvedba verjetno tudi cenejša.**

»Nadzorovani organ pojasnjuje zgolj na splošno, da se situacija na trgu v gradbeništvu spreminja še hitreje, kot na drugih področjih poslovanja. Glede na splošne gospodarske in tudi politične razmere so lahko prisotna precejšnja nihanja v cenah materiala in storitve, zato izvedba posameznih faz investicije v različnih (daljših) časovnih obdobjih ne pomeni nujno tudi dražje izvedbe. Nadzorovani organ je izvedel kar nekaj investicij bistveno ceneje, kot je bila projektantska ocena vrednosti, ravno zaradi prej navedenih razlogov. Seveda pa je situacija lahko tudi obratna. Primerjava obeh izvedbenih faz investicije pokaže, da so bile ponudbene cene v obeh fazah izvedbe medsebojno primerljive.

V zadevnem primeru sta bila glede na možnosti financiranja za izvedbo del izvedena dva razpisa za izbor izvajalca del in nadzora kar je po našem mnenju racionalno in je bil projekt načrtovan in izveden v skladu z načelom dobrega gospodarja. Ravno načrtovana izvedba v več fazah je to tudi omogočala.«

**V zvezi z navedbo Noja, da je dokumentacija urejena, vendar zaradi obsežnosti projekta nepregledna za potrebe različnih nadzorov. Iz dokumentacije ni bilo razvidno, kdo je izdelal projektno dokumentacijo za fazo 2 a (2014-2015), nadzorovani organ pojasnjuje, »da mora dokumentacijo voditi v skladu z Uredbo o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20 in 167/20), ki med drugim ureja tudi področje upravljanja z dokumentarnim gradivom. Nadzorovani organ je glede urejanja dokumentacije dolžan slediti določbam navedene uredbe, zato je dokumentacija v informacijskem sistemu (SPIS) in tudi fizično evidentirana in urejena skladno z zahtevami Uredbe o upravnem poslovanju in dokumentacije drugače niti ni možno urediti, je pa evidentno, da je kompletno PGD in PZI projektno dokumentacijo izdelalo projektantsko podjetje Planing d.o.o.«**

**V zvezi s petim, kjer NO navaja, da je projektna dokumentacija, ki jo je izdelalo projektantsko podjetje Planing, d. o. o., datirana 24. 10. 2017, celoten projekt pa se je začel graditi v letu 2014. Manjka začetna projektna dokumentacija in izdelovalec le-te in prosi Komunalno direkcijo za pojasnilo, le-ta pojasnjuje, »da je bila v decembru 2016 izdelana PZI projektna dokumentacija za sanacijo opornih zidov, medtem ko je bila vsa projektna dokumentacija za gradnjo kanalizacije in obnovo vodovoda izdelana v letu 2012 (PGD) in v letu 2014 (PZI). V listinski dokumentaciji ni nobene podpisane pogodbe s projektantom, ki bi bila datirana na 24. 10. 2017, zato prosimo Nadzorni odbor za dodatno pojasnilo za navedeno trditev. Po evidencah nadzorovanega organa je bila vsa projektna dokumentacija NO predana v elektronski obliki in prav tako dana na vpogled na sestanku dne 17. 3. 2021 na sedežu nadzorovanega organa.«**

Nadzorni organ pojasnila sprejema in hkrati nadzorovani organ poziva, da v odgovoru na to poročilo ponovni priloži pogodbo s projektantom Planing d.o.o., kjer po ugotovitvah Nadzornega obora še vedno obstajajo nejasnosti glede termina izvedbe projekta in časovnice sklenitve ustreznih dokumentov.

## **2. Izgradnja plinovodnega omrežja**

Občina Jesenice je sicer financirala celotno investicijo, vendar naknadno, ko je bila investicija zaključena, saj je investicija predvidevala izgradnjo vodovoda in kanalizacije, ne pa plinovoda.

Komunalna direkcija je bila proti naknadni izgradnji, ker je bila projektna dokumentacija že narejena, podjetje JEKO, d. o. o. je vztrajalo na izgradnji plinovodnega omrežja iz razloga, da se ne bi trasa kopala dvakrat.

S strinjanjem župana je Komunalna direkcija Občine Jesenice dala soglasje Jeko, d. o. o., pod pogojem, da celoten projekt izvede samostojno.

Podjetje JEKO, d. o. o. je v letu 2018 pričelo s pripravo projektne dokumentacije, ki jo je izdelalo podjetje IMP Promont, d. o. o. Komunalna direkcija je projekt pregledala in nanj ni imela pripomb.

Projekt izgradnje plinovoda je razdeljen na tri lokacijske dele:

- \* naselje Murova (ocenjena vrednost del na 98.000 €),
- \* Kosova ulica (ocenjena vrednost del na 35.000 €),
- \* Razgledna pot (ocenjena vrednost del na 35.000 €).

Ker so bile ocenjene vrednosti gradbenih del na posameznih lokacijah manjše od 100.000 €, ni bilo potrebne javne objave/razpisa. Za izvajalca gradbenih del je bilo izbrano podjetje TELEG-M, d. o. o. (podpisana gradbena pogodba), gradbeni nadzor je prevzel Atelje Prizma, d. o. o.

Pričetek del v mesecu aprilu 2018, dne 14. 5. 2019 pridobljeno gradbeno dovoljenje, zaključek projekta 20. 12. 2019.

Vrednost celotne investicije:

- \* 37.438,52 €,
- \* 138.000,00 €,

JEKO, d. o. o. je izstavil dva računa v mesecu novembru in decembru 2019, račun Jeko, d. o. o. št. J-IR 2781, z dne 26. 11. 2019 v višini 138.000,00 €, račun Jeko, d.o.o. št. J-IR 2929, z dne 10. 12. 2019 v višini 37.438,52 €.

Občina Jesenice je oba računa poravnala v roku, sredstva so bila rezervirana v občinskem proračunu za leti 2019 in 2020.

Občina Jesenice je na podlagi 149. sklepa 45. seje Sveta ustanoviteljev JEKO, d. o. o. in 159. sklepa 49. seje Sveta ustanoviteljev, od podjetja JEKO, d. o. o. zahtevala povrnitev obeh računov iz dobička iz dejavnosti podjetja.

Na začetku (takoj) se je priključilo 18 uporabnikov.

#### **UGOTOVITVE:**

Pobuda glede izgradnje plinovodnega omrežja je bila s strani komunalnega podjetja JEKO, d. o. o. dana konec leta 2017 na podlagi rezultatov ankete:

- \* 89 vprašanih, 35 odgovorov,
- \* 8 bi se jih priključilo takoj,
- \* 19 kasneje ob zamenjavi, 2 v petih letih;

Občina Jesenice ni sledila Lokalnemu energetskega konceptu (v nadaljevanju LEK) glede namere širitve plinovodnega omrežja na strnjena območja, kjer še ni centralne oskrbe z energenti ali zamenjave za kurilno olje. Na 101. strani LEK-a je zapisano, da bo skladno z operativnim programom vodo-oskrbe občine Jesenice, v katerem je predvidena izgradnja kanalizacije za leto 2013, izvedena tudi plinifikacija Murove.

Na 139. strani LEK-a je zapisano, da naj bi bila priključitev in odjem plina iz plinovodnega omrežja obvezna za obstoječa gospodinjstva v času zamenjave trošil (kotlov in peči), za vse nove objekte, ki se gradijo ali obnavljajo, pa že v času gradnje le-teh, če seveda nimajo možnosti priključitve na daljinsko ogrevanje.

Celotna dokumentacija je urejena. Gradbeni dnevniki urejeni, skladni z računi in podpisani, narejen zapisnik o prevzemu objekta ter prvem spuščanju plina.

V fazi izgradnje plinovoda so bili redni sestanki med Jeko, d. o. o. in Komunalno direkcijo Občine Jesenice. Komunalna direkcija ni omejevala Jeko, d. o. o. pri izvedbi projekta.

Izdana sta bila dva računa, ki sta bila plačana v roku, ni pa pojasnjeno, zakaj sta se računa delila na dva dela.



Skupni stroški celotnega projekta znašajo 1.096.848,31 € - torej v okviru NRP iz leta 2011. Sredstva so se prenašala iz proračuna v proračun glede na izvajanje posameznih faz. Celoten projekt, skupaj z izgradnjo plinovoda ni presegel načrtovanih sredstev iz NRP 2011, kjer je bila ocenjena vrednost projekta (sicer brez plinovoda) na 1.175.000 €.

**Komunalna direkcija v odzivnem poročilu na osnutek poročila o opravljenem nadzoru, z dne 14.9.2021 pojasnjuje:**

*»Računa sta bila razdeljena na dva dela glede na zagotovljena sredstva v občinskem proračunu. Račun v višini 138.000 € je bil izplačan v letu 2019, za preostanek v višini 37.438,52€ pa so bila zagotovljena sredstva v proračunu 2020. Nadzorni odbor pravilno ugotavlja, da je bil vir financiranja plinovodnega omrežja dobiček JEKO d.o.o.. Istočasno navajamo, da Lokalni energetski koncept ni pravni akt s katerim je predpisana obvezna priključitev na posamezno infrastrukturo.«*

## V. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

### **Priporočila in predlogi NO Občini Jesenice:**

1. Pri pripravi podobnih projektov je potrebno projekt obravnavati in pripraviti celovito oziroma zadevo že v začetku razdeliti na več manjših projektov, če je to možno - zaradi večje preglednosti.
2. Projekte načrtovati skrbno v skladu z načelom dobrega gospodarjenja (predvideti vse možne faze, razširitve in dopolnitve projekta), kot je to v tem projektu storilo podjetje JEKO, d. o. o. - v izogib izvajanju in plačevanju dvojnih del (npr. dvakratni izkop), kar privede do neracionalne porabe denarja.
3. Poraba dobička iz dejavnosti komunalnega podjetja JEKO, d. o. o. naj se dejansko prične izvajati, saj ima podjetje več kot 700.000,00 € nerazdeljenega dobička, infrastruktura Občine Jesenice pa je izredno slaba.
4. Ustrezno načrtovanje projektov (predvsem daljne-ročnih) z vsemi deležniki.
5. Ker se v večini projektov pojavljajo isti izvajalci - predvsem pri izdelavi projektne dokumentacije in pri izbiri izvajalca za izvajanje nadzora, velja razširiti njihov nabor oziroma jih povabiti k sodelovanju.
6. Komunalna direkcija naj pripravi in posreduje pregled vseh projektov, ki so načrtovani v NRP-jih Občine Jesenice na področju, ki ga pokriva, glede na potrebe oceni celovitost načrtovanja in pripravi predlog dopolnitev priprave načrtov.

**Komunalna direkcija v odzivnem poročilu na osnutek poročila o opravljenem nadzoru, z dne 14.9.2021 pojasnjuje:**

*»Nadzorovani organ bo skušal slediti priporočilom nadzornega odbora, vendar opozarja, da je v zvezi s pripravo Načrtov razvojnih programov vezan na veljavno zakonodajo, ki določa vsebino načrtov razvojnih programov:*

*Zakon o javnih financah (ZJF) Uradni list RS, št. 11/11 s spremembami in dopolnitvami), Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18), Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).*

*Proračunski priročnik za pripravo proračunov občine za leti 2021 in 2022, ki ga je pripravilo Ministrstvo za finance projekt opredeljuje takole: »Projekt je ekonomsko nedeljiva celota aktivnosti, ki izpolnjujejo*

*natančno določeno (tehnično-tehnološko) funkcijo in ima jasno opredeljene cilje, na podlagi katerih je mogoče presojati, ali projekt izpolnjuje vnaprej določena merila. Pomeni sklop aktivnosti, ki se izvajajo z določenim namenom in konkretnimi cilji, za njihovo izvedbo se uporabljajo različni viri (finančni, materialni, človeški, časovni in drugi viri), trajanje pa je omejeno z datumom začetka in konca. Projekt se začne z datumom podpisa sklepa o potrditvi DIIP ter se zaključi, ko so načrtovane vsebine izvedene, predane v uporabo ter tudi finančno zaključene.»*

*Glede 6. točke nadzorovani organ tako pojasnjuje, da je seznam vseh NRP-jev sicer del proračuna Občine Jesenice, ni pa mu popolnoma jasna zahteva NO v zvezi z oceno celovitosti načrtovanja.*

*Nadzorni odbor pojsnila sprejema in na tem mestu dodatno pojasnjuje, da je želel, da nadzorovani organ predloži seznam vseh načrtanih delov investicije za nadzorovani projekt znotraj sprejetih NRPjev in redosled sprememb NRPjev zaradi sprememb v časovnici izvajanja investicije izgradnja komunalne infrastrukture v naselju Murova. Glede na navedeno Nadzorni odbor pričakuje, da bo nadzorovani organ dopolnitev tega pojsnila pripravil znotraj odzivnega poročila.*

Kot je nadzorni odbor že pojasnil v priporočilih in predlogih, da projekti potekajo predlogo, so razdrobljeni in nepregledni. Posamezni projekti naj se pripravijo celovito v skladu s zakonodajo in poskušajo izvesti v enem delu od priprave načrta do zaključka del, saj le na ta način dosežemo transparentnost projekta.

## VI. ZAKLJUČEK

Na podlagi 36., 39. in 40. člena Statuta Občine Jesenice (Ur. List RS, št. 101/2015) ter 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Jesenice (Ur. list RS, št. 44/2018) so občinski svet, župan in občinska uprava, poročilo Nadzornega odbora obravnavati ter upoštevati priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi in o sprejetih ukrepih pisno obvestiti Nadzorni odbor z odzivnim poročilom, za kar je predviden zakonski rok 90 dni.

Poročilo pripravil:

mag. Miran OZEBEK - vodja delovne skupine

*za Obč. skupn.*



Simona ŠTRAUS, univ. dipl. prav.  
PRESEDNICA NADZORNEGA ODBORA  
OBČINE JESENICE

*Štraus*

Prejmejo:

- Občina Jesenice, župan Blaž Račič,
- Občinski svet Občine Jesenice,
- Občina Jesenice, direktor občinske uprave dr. Gregor Hudrič,
- Občina Jesenice, Komunalna direkcija, direktor Marko Markelj,
- JEKO, d. o. o., direktor Uroš Bučar,
- Arhiv NO.