PREDLAGATELJ: ŽUPAN OBČINE JESENICE
PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE JESENICE
POROČEVALKA: PETRA DEČMAN, VODJA ODDELKA ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI IN SPLOŠNE ZADEVE

PREDLOG
ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA »VRTEC JESENICE« UPB2– DRUGA OBRAVNAVA

1. UVOD

Občinski svet Občine Jesenice je na svoji 20. redni seji dne 18.5.2017 obravnaval in s Sklepom Občinskega sveta Občine Jesenice, št. 480 sprejel predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Vrtec Jesenice« - UPB2 (v nadaljevanju Predlog odloka) skupaj s pripombami in predlogi iz razprave.

2. PRIPOMBE IN PREDLOGI IZ RAZPRAV DELOVNIH TELES IN SEJE OBČINSKEGA SVETA Z OBRAZLOŽITVIJO O UPOŠTEVANJU OZIROMA ZAVRNITVI

4. člen Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Vrtec Jesenice« - UPB2

<u>Podan je bil predlog, da naj se za vsako dodatno predlagano dejavnost pripravi obrazložitev, kaj ta dejavnost konkretno pomeni za vrtec.</u>

Na podlagi podanega predloga smo zaprosili ravnateljico Vrtca Jesenice, gospo Vanjo Kramar za obrazložitev k vsaki od predlaganih dejavnosti. Po pridobitvi obrazložitve smo, zaradi razjasnitve zadeve, ali vrtec za nemoteno opravljanje dejavnosti kot javne službe res potrebuje registracijo vse predlaganih dejavnosti, na Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport zaprosili za pojasnilo. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport v dopisu z dne 20.6.2017 pojasnjuje, da je odločitev o vključitvi dodatnih dejavnosti v izključni pristojnosti občine ustanoviteljice, ključno pri vključevanju novih dejavnosti pa mora biti dejstvo, da se dejavnost opravlja na podlagi pravnih poslov sklenjenih s tretjimi osebami (vrtci kot dodatne dejavnosti običajno opravljajo storitve kuhinje za zunanje uporabnike, oddajajo v najem prostore vrtca in opravljajo priložnostne prodaje na stojnicah). Dejavnosti in naloge, ki so potrebne za izvajanje dejavnosti vzgoje in izobraževanja in predstavljajo javno službo na področju predšolske vzgoje ni potrebno navajati v aktu o ustanovitvi, kot npr. hišniška dejavnost, dejavnost pralnic, in ostale dejavnosti, s katero se zagotavljajo prostorski in drugi pogoji za izvajanje programa predšolske vzgoje. Zaradi navedenega predlagamo, da se poleg že obstoječih dejavnosti, ki so P 85.100 Predšolska vzgoja, I 56.290 Druga oskrba z jedmi ter L 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih in najetih nepremičnin, dodata še dejavnost G 47.890 Trgovina na stojnicah in tržnicah z drugim blagom, saj v vrtcu organizirajo prireditve na katerih se izdelki otrok in njihovih strokovnih delavk prodajajo po simboličnih cenah, dejavnost R 90.010 Umetniško uprizarjanje, ker v okviru vrtca deluje otroški pevski zbor in pevski zbor zaposlenih v vrtcu, pripravljajo pa tudi različne gledališke predstave s katerimi gostujejo na različnih lokacijah in občasno

zaračunavajo simbolične vstopnine oziroma pobirajo prostovoljne prispevke, ter dejavnost J 58.110 Izdaja knjig. Po besedah ravnateljice vrtca so namreč v vrtcu izdelali knjigi Didaktične igre s pravili in Primeri dobre prakse bivanja na prostem, katere tako vrtec kot tudi starši uporabljajo kot pomoč pri vzgoji otrok, ob priložnostih pa jih tudi podarijo kot poslovno darilo, lahko pa bi bile tudi predmet prodaje na stojnicah.

Na predlagano spremembo 4. člena Odloka je bila podana tudi pripomba oziroma predlog, da je potrebno presoditi ali vrtec lahko izvaja tržno dejavnost, ter da se opredelijo dejavnosti, ki se izvajajo kot osnovna javna služba ločeno od dejavnosti, ki jih vrtec izvaja kot dopolnilne dejavnosti.

Opredelitev javne službe na področju vzgoje in izobraževanja izhaja iz 10. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur. list RS, št. 16/07-UPB s spremembami – ZOFVI), in sicer javna služba na področju predšolske vzgoje zajema izvajanje programov za predšolske otroke, ki jih sprejme pristojni strokovni svet ter dejavnosti in naloge, potrebne za izvajanje dejavnosti vzgoje in izobraževanja. Programi se izvajajo v skladu z normativi in standardi, ki jih predpiše minister, pristojen za predšolsko vzgojo (14. člen Zakona o vrtcih, Ur. list. RS, št. 100/05 s spremembami). K temu obsegu se prištejejo tudi vse druga naloge in dejavnosti (delo administrativno računovodske službe, tehnične službe), s katerimi se podpira izvajanje programa za predšolske otroke.

Vrtec, na podlagi Zakona o zavodih (Ur. list RS, št. 12/91 s spremembami) lahko opravlja pridobitno dejavnost, vendar le, če je namenjena opravljanju dejavnosti za katero je bil ustanovljen. Kot pridobitna dejavnost se šteje vsaka dejavnost, ki se opravlja na trgu zaradi pridobivanja dobička, oziroma dejavnost, z opravljanjem katere zavezanec konkurira na trgu z drugimi osebami, zavezanci po ZDDPO2 (razmejitev med pridobitno dejavnostjo in nepridobitno dejavnostjo določa Pravilnik o opredelitvi pridobitne in nepridobitne dejavnosti, Ur. list RS, št. 109/07 in 68/09). Poglavitni cilj pridobitne dejavnosti v tem primeru ne sme biti doseganje čim večjega dobička, temveč dopolnitev temeljne dejavnosti, izboljšanje kakovosti opravljanja te dejavnosti ter zmanjšanje porabe javnih sredstev. Dejavnosti, ki ne sodijo v dejavnost predšolske vzgoje in s tem v javno službo in so v aktu o ustanovitvi naštete kot ostale dejavnosti, ki jih lahko izvaja vrtec, predstavljajo v večini primerov pridobitne dejavnosti. Vrtec prihodke iz tega naslova evidentira ločeno, saj so zavezani k plačilu davka iz opravljanja pridobitne dejavnosti, kot izrecno določa 9. člen Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (Ur. list RS, št. 117/06 s spremembami – ZDDPO2), sredstva pa namenijo za izboljšanje pogojev za izvajanje njihove osnovne dejavnosti.

Glede na navedeno, predlagamo spremembo 4. člena v naslednji obliki:

»Glavna dejavnost vrtca, kot javne službe, je po standardni klasifikaciji dejavnosti:

P 85.100 Predšolska vzgoja.

Zavod lahko poleg glavne dejavnosti opravlja druge dejavnosti, s katerimi dopolnjuje glavno dejavnost, in so vodene v standardni klasifikaciji dejavnosti pod šiframi:

I 56.290 Druga oskrba z jedmi

L68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih in najetih nepremičnin
G 47.890 Trgovina na stojnicah in tržnicah z drugim blagom
R 90.010 Umetniško uprizarjanje
J 58.110 Izdaja knjig

Zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja, z ustrezno spremembo ustanovitvenega akta.«

7. člen Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Vrtec Jesenice« - UPB2

V prvem odstavku 7. člena Odloka naj se črta besedilo »V svetu zavoda morajo biti enakomerno zastopani predstavniki delavcev in staršev vseh organizacijskih enot.«

ZOFVI določa, da svet javnega vrtca sestavljajo: trije predstavniki ustanovitelja, pet predstavnikov delavcev in trije predstavniki staršev. Zakonsko določena sestava velja tudi za Vrtec Jesenice (potrjeno tudi s strani Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport), saj znotraj vrtca ni posebnih organizacijskih enot, temveč zgolj enote vrtca, ki so ustanovljene za izvajanja dejavnosti na več lokacijah.

Določilo 6. odstavka 46. člena ZOFVI, ki pravi, da morajo biti v svetu zavoda enakomerno zastopani predstavniki delavcev in staršev vseh organizacijskih enot velja le v primeru, da so v okviru javnega zavoda ustanovljene posamezne organizacijske enote. V tem primeru mora občina ustanoviteljica ustrezno prilagoditi število članov in sestavo sveta v javnem zavodu ali drugem zavodu, v katerem se oblikuje organizacijska enota ter sestavo sveta določiti v aktu o ustanovitvi.

Kot že navedeno, Vrtec Jesenice, kot javni zavod nima ustanovljenih posameznih organizacijskih enot, zato smo upoštevali pripombo, da se črta zadnji stavek tretje alineje prvega odstavka 7. člena.

Poleg navedenega se v četrtem odstavku 7. člena besedilo drugega stavka:

»Kandidate predlagajo vzgojiteljski zbor in reprezentativni sindikat vrtca.«

nadomesti z besedilom:

»Kandidate lahko predlaga najmanj 10% delavcev zavoda ali reprezentativni sindikat vrtca.«

S predlagano spremembo, na katero ni bilo podanih pripomb, se bo razširil krog potencialnih predlagateljev kandidatov za predstavnika delavcev v svetu zavoda, saj bodo poleg članov vzgojiteljskega zbora, kamor so vključeni le strokovni delavci vrtca, predlagatelji lahko tudi administrativno – računovodski in tehnični delavci vrtca.

9. člen Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Vrtec Jesenice« - UPB2

Podane so bile pripombe, da mandat ni stvar odloka, ampak statuta, da je potrebno popraviti zadnjo alinejo v prvem odstavku 9. člena Odloka, da bo bolj jasno napisana

in da naj se besedilo zadnje alineje prvega odstavka 9.člena spremeni tako, da se glasi: »otrok predstavnika staršev ni več vključen v vrtec«

ZOFVI v 46. členu določa, da svet javnega vrtca sestavljajo tudi trije predstavniki staršev in da je mandat predstavnikov staršev v svetu povezan s statusom otroka v vrtcu. Na podlagi navedene določbe je bila predlagana sprememba zadnje alineje prvega odstavka 9. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda v obliki »se predstavniku staršev spremeni status otroka v vrtcu«. Glede na podano pripombo in predlog Statutarno pravne komisije in Odbora za družbene dejavnosti smo zaradi lažjega razumevanja širše javnosti spremenili besedilo zadnje alineje prvega odstavka 9. člena skladno s podanim predlogom:

» - otrok predstavnika staršev ni več vključen v vrtec«.«

3. PREDLOG SKLEPA

Glede na obrazloženo in na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. list RS 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12, 14/15 in 76/16), 14. člena Statuta Občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/2015) ter 94. člena Poslovnika o delu Občinskega sveta občine Jesenice (Uradni list RS, št. 2/2016), predlagam Občinskemu svetu občine Jesenice v razpravo in sprejem naslednji

SKLEP:

Sprejme se predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Vrtec Jesenice – UPB2« – DRUGA OBRAVNAVA.

ŽUPAN
Tomaž Tom MENCINGER

Pripravila:
Nevenka Kavčič Cenček, univ.dipl.prav.

Datum: 5.9.2017
Številka: 007-4/2017

Prilogi:

- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Vrtec Jesenice« UPB2« – predlog
- Besedilo 3., 4., 7. in 9. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Vrtec Jesenice« UPB2 (Ur. list RS, št. 90/2011 in 80/2016), za katere se predlaga sprememba

Na podlagi Zakona o zavodih (Ur. list RS, št. 12/91 in spremembe), Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur. list RS, št. 16/07 UPB in spremembe), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. list RS 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 in 14/15) in 14. člena Statuta Občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/2015) je občinski svet Občine Jesenice na _____ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK
o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Vrtec Jesenice« – UPB2

1. člen

3. člen Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Vrtec Jesenice« - UPB2 (Ur. list RS, št. 90/2011 in spremembe – v nadaljevanju Odlok) se spremeni tako, da se:

- v prvi alineji drugega odstavka doda besedilo:

»in dislocirani oddelek Frančiške Ambrožič, Hrušica 55 a, Hrušica.«;

- v četrti alineji drugega odstavka doda besedilo:

»in dislocirani oddelek Ivanke Krničar, Blejska Dobrava 44, Blejska Dobrava.«

- črta, peta in šesta alineja.

2. člen

Besedilo 4. člena Odloka se spremeni tako, da se po novem glasi:

»Glavna dejavnost vrtca, kot javne službe, je po standardni klasifikaciji dejavnosti:

P 85.100 Predšolska vzgoja

Zavod lahko poleg glavne dejavnosti opravlja druge dejavnosti, s katerimi dopolnjuje glavno dejavnost, in so vodene v standardni klasifikaciji dejavnosti pod šiframi:

I 56.290 Druga oskrba z jedmi
L68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih in najetih nepremičnin
G 47.890 Trgovina na stojnicah in tržnicah z drugim blagom
R 90.010 Umetniško uprizarjanje
J 58.110 Izdaja knjig

Zavod lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja, z ustrezno spremembo ustanovitvenega akta.«

3. člen

7. člen Odloka se spremeni tako, da se

- črta zadnji stavek tretje alineje prvega odstavka, in sicer »V svetu zavoda morajo biti enakomerno zastopani predstavniki delavcev in staršev vseh organizacijskih enot.«
- spremeni drugi stavek četrtega odstavka tako, da se glasi: »Kandidate lahko predlaga najmanj 10% delavcev zavoda ali reprezentativni sindikat vrtca.«

4. člen

Peta alineja prvega odstavka 9. člena Odloka se spremeni tako, da se glasi:

» - otrok predstavnika staršev ni več vključen v vrtec«.«

5. člen

Vsi ostali členi Odloka ostanejo nespremenjeni.

6.

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-4/2017
Jesenice, dne _____

Župan
Občine Jesenice
Tomaž Tom Mencinger

Besedilo 3., 4., 7. in 9. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Vrtec Jesenice« – UPB2 (Ur. list RS, št. 90/2011 in 80/2016), za katere se predlagajo spremembe in dopolnitve:

3. člen

Javni zavod Vrtec Jesenice (v nadaljnjem besedilu: vrtec) opravlja dejavnost vzgoje in varstva predšolskih otrok za območje Občine Jesenice.

V sestavi zavoda delujejo tudi naslednje vzgojno-varstvene enote:

– enota Angelce Ocepek, Cesta Cirila Tavčarja 21, Jesenice,

– enota Angelce Ocepek, Cesta Cirila Tavčarja 3a, Jesenice,

– enota Julke Pibernik, cesta Toneta Tomšiča 3, Jesenice,

– enota Cilke Zupančič, Cesta Ivana Cankarja 4e, Koroška Bela,

– dislocirani oddelek Frančiške Ambrožič, Hrušica 55a, Hrušica,

– dislocirani oddelek Ivanke Krničar, Blejska Dobrava 44, Blejska Dobrava.

Vzgojno-varstvene enote nimajo pooblastil v pravnem prometu.

4. člen

Dejavnost zavoda je v skladu s standardno klasifikacijo dejavnosti naslednja:

P 85.100 Predšolska vzgoja,

I 56.290 Druga oskrba z jedmi,

L 68.200 Oddajanje in obratovanje lastnih ali najetih nepremičnin.

Dejavnost vrtca šteje kot javna služba, katere izvajanje je v javnem interesu.

7. člen

Svet vrtca sestavljajo:

– trije predstavniki ustanovitelja,

– pet predstavnikov delavcev vrtca,

– trije predstavniki staršev. V svetu zavoda morajo biti enakomerno zastopani predstavniki delavcev in staršev vseh organizacijskih enot.

Predstavnike ustanovitelja imenuje občina.

Predstavnike delavcev vrtca imenujejo delavci vrtca na neposrednih in tajnih volitvah.

Predstavniki delavcev vrtca morajo biti zastopani iz vseh vzgojno-varstvenih enot. Kandidate predlagajo vzgojiteljski zbor in reprezentativni sindikati vrtca. Volitve so veljavne, če se jih udeleži več kot polovica delavcev vrtca. Izvoljeni so kandidati, ki so dobili večino glasov delavcev, ki so volili.

Svet vrtca sprejme sklep o izvolitvi predstavnikov delavcev vrtca na podlagi poročila o volilne komisije.

Predstavnike staršev imenuje svet staršev.

9. člen

Članu sveta preneha mandat pred potekom dobe, za katero je bil imenovan oziroma izvoljen, če:

– sam zahteva razrešitev,

– zaradi daljše odsotnosti ali iz drugih razlogov ne more več opravljati funkcije člana sveta,

– ga odpokliče organ, ki ga je imenoval v svet vrtca po enakem postopku kot velja za imenovanje,

– predstavniku delavcev preneha delovno razmerje v zavodu,

– predstavnik sveta staršev ni več član sveta staršev.

V primeru, da član sveta vrtca sam zahteva razrešitev, o tem odloči svet vrtca.

Ko svet vrtca ugotovi, da je članu iz razlogov iz prejšnjega odstavka prenehal mandat, o tem takoj obvesti pristojne za imenovanje oziroma izvolitev novega člana.

Nadomestno imenovanje oziroma izvolitev člana sveta ni potrebno, če je prenehal mandat manj kot tretjini članov in je do izteka mandata sveta manj kot 6 mesecev.