PREDLAGATELJ: ŽUPAN OBČINE JESENICE
PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE JESENICE
POROČEVALEC: PETRA DEČMAN, VODJA ODDELKA ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI IN SPLOŠNE ZADEVE

PREDLOG
SPREMEMB NAČRTA RAZVOJNIH PROGRAMOV ZA OBDOBJE 2017 – 2020

1. UVOD

Občinski svet Občine Jesenice je na svoji 17. redni seji dne 08.12.2016 sprejel Odlok o proračunu Občine Jesenice za leto 2017 (Ur. list RS št. 80/2016) (v nadaljevanju odlok). Sestavni del proračuna za leto 2017 je tudi Načrt razvojnih programov za obdobje 2017-2020.

V 13. členu odloka je urejeno spreminjanje načrta razvojnih programov, kjer je določeno, da o spremembi vrednosti projekta nad 20% odloča občinski svet (v predlaganem primeru zmanjšanje investicijskega projekta za več kot 20%).

Za potrebe oddaje vloge na javni razpis Ministrstva za infrastrukturo za pridobitev sredstev sofinanciranja za energetsko sanacijo ter z namenom ohranitve in varovanja avtentičnosti kulturne dediščine okolja, vključno s popotresno sanacijo objekta Ruardova graščina, predlagamo Občinskemu svetu občine Jesenice v sprejem sklep o spremembi Načrta razvojnih programov 2017 - 2020. S spremembo se usklajujejo terminski plan izvedbe, višina potrebnih sredstev in viri financiranja investicije.

Železarstvo ima na Jesenicah bogato tradicijo, ki se kontinuirano razvija od srednjega veka do danes. Pomembni mejniki v tem razvoju so bili postavljeni z začetki rudarjenja v Savskih jamah, z izgradnjo fužin, velikih industrijskih hal konec 19. in v začetku 20. stoletja ter nove jeklarne na Koroški Beli. Spomin na te mejnike je od leta 1951 ohranjal Tehniški muzej Jesenice oz. danes Gornjesavski muzej Jesenice s sedežem na muzejskem območju Stara Sava, ki ga je Občina Jesenice ustanovila za opravljanje javne službe na področju muzejske dejavnosti.
Muzejski kompleks Stara Sava, ki je bilo v preteklosti središče industrijskega dela Jesenic oz. je bilo v času delovanja Železarne Jesenice zaprto območje in je delovalo kot sestavni del železarne, je v upravljanju javnega zavoda Gornjesavski muzej Jesenice.
Občina Jesenice je z večjimi vlaganji na območju Stare Save začela v letu 1996, ko se je pričela obnova objekta »Kasarna« (zaključek obnove v letu 2005, v objektu ima sedež Glasbena šola Jesenice, v delu pa je namenjen tudi Gornjesavskemu muzeju Jesenice). V letu 2006 je bil urejen t.i. Trg 2 na Stari Savi (trg pred Kasarno), v letu 2008 je bil obnovljen t.i. Trg 1 na Stari Savi (pred Ruard-Buccellenijevo graščino), v letu 2009 je bilo obnovljeno nekdanje skladišče oglja »Kolpern« ter v letu 2011 urejen t.i. Trg 3 na Stari Savi (pred Kolpernom).
V vseh teh letih je Občina Jesenice poskrbela tudi za vsa preostala najnujnejša vlaganja v muzejski kompleks, s katerim je preprečevala nastajanje škode (npr. obnova strehe cerkve na Stari Savi, sanacija zidov Plavža in Pudlovke na Stari Savi)

ter za vse omenjene investicije pridobila tudi sredstva sofinanciranja s strani Republike Slovenije ter EU.
Tudi v osrednjem objektu muzejskega kompleksa Stara Sava, Ruardovi graščini, je Občina Jesenice v preteklosti izvajala le najnujnejša vlaganja (delno injektiranje temeljev, restavriranje glavnega kamnitega vhodnega portala, vgradnja nove toplotne postaje za ogrevanje, vključno z izmenjevalnikom toplote in razdelilnikom v okviru projekta Občine Jesenice »Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije«), vendar je objekt, ki je na podlagi Odloka o razglasitvi kulturnih in zgodovinskih spomenikov v občini Jesenice (Uradni vestnik Gorenjske, št. 1/85) razglašen za spomenik lokalnega pomena ter je umeščen v Register nepremične kulturne dediščine Ministrstva za kulturo, pod evidenčno številko enote: 5301, ime enote: Jesenice-Ruard-Buccellinijeva graščina na Savi, potreben celovite obnove.
Največje poslabšanje stanja objekta je povzročil potres leta 1998, ko je Občina Jesenice s pristojnim Zavodom za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območno enoto Kranj, pristopila k aktivnostim za pridobitev celotne potrebne projektne dokumentacije za ohranitev ter obnovo kulturnega spomenika, v katerem ima sedež tudi Gornjesavski muzej Jesenice, ki je izvajalec javne službe s področja muzejske dejavnosti, od leta 2013 pa ima muzej tudi pooblastilo Ministrstva za kulturo za opravljanje državne javne službe muzejev za področje etnologije in zgodovine, del stavbe pa zaseda muzejski del s prikazom železarske zbirke in bogate paleontološke zbirke.
Občina Jesenice je tako v obdobju 2000 – 2009 pridobila celotno projektno dokumentacijo za obnovo objekta (vključno s t.i. popotresno obnovo, celotno rekonstrukcijo objekta ter konservatorsko-restavratorskimi posegi) ter z investicijskim predlogom večkrat kandidirala na javnih razpisih (nazadnje je bila v letu 2014 vložena kandidatura na "Javni razpis za sofinanciranje projektov Programa Norveškega finančnega mehanizma 2009-2014 in Programa Finančnega mehanizma EGP 2009-2014" ter v letu 2017 na "Javni razpis za izbor kulturnih projektov na področju kulturne dediščine, ki jih bo v letih 2017-2018 sofinancirala Republika Slovenija iz dela proračuna namenjenega za kulturo (spomeniško-varstveni projektni razpis, oznaka SVP-2017-18)"), vendar žal neuspešno.
Pri tem je potrebno poudariti, da je vsem javnim razpisom skupen kriterij oz. merilo status oz. pomembnost kulturnega spomenika, tako da na vseh javnih razpisih dosegajo višje število točk kulturni spomeniki, ki so razglašeni za spomenik državnega pomena in kot taki tudi praviloma pridobijo sofinanciranje predvidenih posegov. To dejstvo smo že večkrat tudi izpostavili pripravljavcu Strokovnih podlag za razglasitev Stare Save za spomenik državnega pomena, to je Zavodu za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območna enota Kranj, ki je s prvimi aktivnostmi, povezanimi z raglasitvijo, pričel leta 2003, vendar Strokovne podlage, ki predstavljajo osnovo za pričetek postopka razglasitve na pristojnem ministrstvu, kljub urgencam Občine Jesenice, še vedno niso dokončno pripravljene oz. oblikovane.
Hkrati je potrebno izpostaviti tudi dejstvo, da je celotna oz. skupna višina razpoložljivih sredstev na zadnjem javnem razpisu Ministrstva za kulturo SVP-2017-18 za sofinanciranje projektov v letih 2017 in 2018 znašala 1.400.000 €, od tega 1.200.000 € za sofinanciranje izvedbe gradbeno-obrtniških posegov za ohranjanje kulturnovarstvenih sestavin razglašenih kulturnih spomenikov ter 200.000 € za sofinanciranje izvedbe restavratorskih posegov.

Glede trenutnega stanja objekta Ruardova graščina je potrebno izpostaviti dogodek v letu 2016, ko se je v 1. nadstropju objekta porušil del stropa (delno sanacijo oz.

izvedbo konstrukcije za oporo stropnih poslikav je sofinanciralo tudi Ministrstvo za kulturo iz t.i. interventnih sredstev), v začetku leta 2017 pa je služba za varnost in zdravje pri delu izdala negativno mnenje ter podala ugotovitev, da objekt ni več primeren za izvajanje dejavnosti ter da je potrebno pristopiti k ustrezni obnovi oz. dejavnost preseliti.

Ko je Ministrstvo za infrastrukturo v Uradnem listu Republike Slovenije št. 14/2017 dne 24. 3. 2017 objavilo "Javni razpis za sofinanciranje energetske prenove stavb v lasti in rabi občin v letih 2017 in 2018", je Občina Jesenice skupaj z Gornjesavskim muzejem pristopila k aktivnostim za prijavo obnove Ruardove graščine na omenjeni javni razpis. Sredstva za ta namen v proračunu za leto 2017 niso bila planirana, zato so bila s prerazporeditvami sredstev (spremembo načrta nabav in gradenj javnega zavoda oz. načrta razvojnih programov) zagotovljena sredstva za potrebno dokumentacijo ter izdelavo priprave prijave investicijskega projekta na omenjeni javni razpis.

V skladu z razpisnimi pogoji je bil izdelan razširjeni energetski pregled, potrebna je bila uskladitev oz. novelacija projektne dokumentacije PZI, izdelava investicijske dokumentacije, vključno s testom javno-zasebnega partnerstva, izvedba postopka javnega naročila za izbiro izvajalca del, izdelava načrta merjenja in kontrole prihrankov energije in drugih učinkov ter načrta stalne optimizacije delovanja energetskih sistemov ter priprava prijave na javni razpis.

Projekt obnove Ruardove graščine je zajet in opredeljen v Novelaciji Občinskega razvojnega programa 2011-2025 (sprejet na 12. seji Občinskega sveta Občine Jesenice dne 31.03.2016), prednostno področje Kakovost življenja, podpodročje: Kultura.
Prav tako je investicijski projekt kot prioriteta opredeljen v Lokalnem programu za kulturo Občine Jesenice 2017-2020 (sprejet na 16. seji Občinskega sveta Občine Jesenice dne 27.10.2016).

2. RAZLOGI ZA SPREMEMBO PROJEKTA V NAČRTU RAZVOJNIH PROGRAMOV IN FINANČNE POSLEDICE

Ministrstvo za infrastrukturo je v Uradnem listu Republike Slovenije št. 14/2017 dne 24. 3. 2017 objavilo "Javni razpis za sofinanciranje energetske prenove stavb v lasti in rabi občin v letih 2017 in 2018", na katerega se lahko prijavijo Občine, ki so lastniki objekta ter ustanovitelji javnega zavoda.

V skladu z razpisnimi pogoji je pred oddajo prijave potrebno izdelati različno tehnično dokumentacijo, ki se nanaša na energetsko sanacijo ter izvesti vrsto ostalih predinvesticijskih aktivnosti. Med drugim je za oddajo prijave na Javni razpis za sofinanciranje energetske prenove stavb v lasti in rabi občin potrebna tudi pravnomočna izbira izvajalca gradbeno-obrtniško-instalacijskih del. Občina Jesenice je zato dne 31. 7. 2017 na Portalu javnih naročil objavila javno naročilo za izbiro izvajalca gradbeno-obrtniško-instalacijskih ter konservatorsko-restavratorskih del za investicijo "Obnova objekta Ruardova graščina". Odločitev o pravnomočnosti izbranega izvajalca bo predvidoma znana do konca meseca septembra 2017, pogoj za podpis pogodbe pa je predhodna zagotovitev finančnih virov, kar je bilo opredeljeno tudi v razpisni dokumentaciji.

Eden od razpisnih pogojev za kandidiranje na omenjenem javnem razpisu je tudi ta, da mora imeti Občina, ki se prijavlja na razpis, investicijo uvrščeno in ustrezno opredeljeno v veljavnem aktu o proračunu, in sicer v Načrtu razvojnih programov.

Višina upravičenih stroškov je po razpisnih pogojih, glede na celotno investicijo, sicer nizka, vendar glede na izredno slabo stanje objekta ter nujno potrebno obnovo predlagamo prijavo investicijskega projekta na javni razpis Ministrstva za infrastrukturo.

Investicija v Ruardovo graščino je že vključena v sprejeti Načrt razvojnih programov Občine Jesenice za obdobje 2017 – 2020, vendar je potrebno, glede na nove, zgoraj opisane okoliščine, uskladiti terminski plan, višino celotne investicije in vire financiranja za izvedbo investicije (v veljavnem Načrtu razvojnih programov je predvidena izvedba v obdobju 2018-2021, medtem ko je glede na trenutno stanje objekta predvidena izvedba v letih 2018 in 2019, spremenijo pa se tudi viri financiranja ter sama višina sredstev za izvedbo investicijskega projekta), zato predlagamo spremembo projekta Obnova objekta Ruardova graščina, šifra NRP OB041-06-0011 v Načrtu razvojnih programov za obdobje 2017 – 2020.

3. PREDLOG SPREMEMBE PROJEKTA

Sprememba projekta Obnova objekta Ruardova graščina (šifra NRP: OB041-06-0011)

Javni razpis Ministrstva za infrastrukturo predvideva sofinanciranje v višini 40 % upravičenih stroškov s sredstvi evropske kohezijske politike (od tega 85 % iz sredstev Kohezijskega sklada in 15 % slovenske udeležbe kohezijske politike). Sredstva lastne udeležbe v višini 60 % ali več upravičenih stroškov, neupravičenih stroškov in morebitne stroške primanjkljaja mora zagotoviti prijavitelj.

Na podlagi izvedenega postopka javnega naročanja za izbiro izvajalca obnove objekta Ruardova graščina ter glede na ostale investicijske stroške, povezane s predlagano investicijo, je finančna konstrukcija ter predvidena dinamika projekta, upoštevajoč predlagane spremembe, naslednja:

Izdatki v EUR/Leto	**2017**	**2018**	**2019**	**skupaj**
Rekonstrukcija z energetsko sanacijo	0,00	1.155.868,47	782.093,80	1.937.962,27
Inženiring, informiranje in obveščanje	33.825,90	29.172,49	14.077,69	77.076,09
Skupaj	**33.825,90**	**1.185.040,97**	**796.171,49**	**2.015.038,36**

Viri financiranja	2017	2018	2019	skupaj
Proračun občine Jesenice	24.583,49	1.058.845,56	796.171,48	1.879.600,53
Javni viri EU in RS - Kohezijski sklad	9.242,41	126.195,41	0,00	135.437,82
Skupaj	**33.825,90**	**1.185.040,97**	**796.171,48**	**2.015.038,36**

Glede na to, da bo za izvedbo projekta potrebno zagotoviti bistveno več lastnih proračunskih sredstev, bomo, v kolikor predloga proračuna za naslednje leto ne bomo uspeli uravnotežiti, predlagali za financiranje tega projekta tudi zadolževanje v okviru kreditne sposobnosti občine.
Pričetek investicije oz. izvedbe rekonstrukcije objekta je pogojen s sprejemom proračuna občine Jesenice za leto 2018.

4. PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 13. člena Odloka o proračunu Občine Jesenice za leto 2017 (Ur. list RS št. 80/2016), 14. člena Statuta Občine Jesenice (Ur. list RS, štev. 101/2015) ter 84. in 119. člena Poslovnika o delu občinskega sveta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 2/2016), predlagam v razpravo in sprejem naslednji

SKLEP:
Sprejme se predlog sprememb Načrta razvojnih programov za obdobje 2017 – 2020 za projekt "Obnova objekta Ruardova graščina" (šifra NRP: OB041-06-0011) v predlaganem besedilu.

ŽUPAN
Tomaž Tom MENCINGER

Pripravili:
Petra Dečman, univ.dipl.geogr.
Polona Brelih, dipl.ekon.

Datum: 6. 9. 2017
Številka: 360-2/2017

Priloga:
- Načrt razvojnih programov 2017-2020