PREDLAGATELJ: ŽUPAN OBČINE JESENICE
PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE JESENICE
POROČEVALEC: MARKO MARKELJ, DIREKTOR KOMUNALNE DIREKCIJE

PREDLOG
ODLOKA O SPREMEMBI IN DOPOLNITVI ODLOKA O GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽBAH V OBČINI JESENICE
PREDLAGAN SKRAJŠANI POSTOPEK

1. ZAKONSKA PODLAGA

Na podlagi Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/2006 – ZJZP, 38/2010 – ZUKN, 57/2011) je Občinski svet Občine Jesenice dne 22. 11. 2007 sprejel Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Jesenice (Ur. list RS, št. 111/2007). Odlok je bil spremenjen šestkrat in sicer :
- v letu 2009, ko je bilo določeno, da se razen izbirne občinske gospodarske javne službe javnega mestnega prometa, vse ostale gospodarske javne službe izvajajo v okviru javnega podjetja,
- v letu 2010, ko so bile v skladu s spremembo zakonodaje na novo opredeljene posamezne gospodarske javne službe s področja ravnanja z odpadki,
- v začetku leta 2011, ko se je uredila oblika izvajanja tržnične dejavnosti,
- konec leta 2011, ko se je uredilo izvajanje obdelave mešanih komunalnih odpadkov do pričetka izvajanja dejavnosti s strani koncesionarja,
- v letu 2014, ko se je uredila pomoč, oskrba in namestitev zapuščenih živali v zavetišču,
- v letu 2015, ko je za oglaševanje in plakatiranje pretekla koncesijska pogodba in se izvajanje ureja z Odlokom o oglaševanju in plakatiranju v občini Jesenice (Ur. list RS, št. 52/10, 99/11) kateri tega ne opredeljuje več kot gospodarsko javno službo.

2. UVOD IN OBRAZLOŽITEV

Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Ur. list SRS, št. 84/84) iz leta 1984 (v nadaljnjem besedilu: ZPPDUP) kljub nekaterim spremembam oziroma nadomestitvam določb z zakoni z drugih pravnih področij v času veljavnosti ni doživel bistvenih sprememb. ZPPDUP je opredelil pogrebno in pokopališko dejavnost kot komunalno dejavnost posebnega družbenega pomena. Z uveljavitvijo Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993) je bil vzpostavljen popolnoma nov sistem zadovoljevanja javnih dobrin, saj je dotedanji sistem dejavnosti posebnega družbenega pomena zamenjal sistem gospodarskih javnih služb. Ta zakon je v prvi alineji prvega odstavka 68. člena določal, da se dejavnosti, ki so bile ob njegovi uveljavitvi z zakoni ali občinskimi odloki določene kot dejavnosti posebnega družbenega pomena na področjih materialne infrastrukture, do določitve gospodarskih javnih služb s področnimi zakoni štejejo za gospodarske javne službe. Tako je bila pokopališka in pogrebna dejavnost opredeljena kot gospodarska javna

služba, saj zakon, ki bi opredelil sam obseg te službe v okviru pokopališke in pogrebne dejavnosti, ni bil sprejet.

V letu 2016 je bil tako sprejet Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti ZPPDej (Ur. list RS, št. 62/2016) kateri je pričel veljati 15.10.2016 (v nadaljnjem besedilu: ZPPDej). Sprejet je bil tudi Pravilnik o minimalnih standardih in normativih za izvajanje pogrebne dejavnosti (Ur. list RS, št. 42/2017) in Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Ur. list RS, št. 5/2018).

3. člen ZPPDej določa pogrebno dejavnost in pokopališko dejavnost katera obsega upravljanje in urejanje pokopališč.

5. člen ZPPDej podrobneje opisuje pogrebno dejavnost, katera vsebuje:

1. 24-urno dežurno službo kot obvezno gospodarsko javno službo
2. Pogrebno dejavnost, ki se izvaja na trgu in obsega naslednje storitve:

- prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba;
- pripravo pokojnika;
- upepelitev pokojnika;
- pripravo in izvedbo pogreba.

Na podlagi določil ZPPDej mora občina zagotoviti pokopališko dejavnost katera obsega upravljanje in urejanje pokopališč in jo s spremembo in dopolnitvijo odloka uvrščamo med izbirno gospodarsko javno službo ter pogrebno dejavnost katera obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe in je na podlagi zakona obvezna gospodarska javna služba.

S spremembo in dopolnitvijo odloka tudi v poglavju varstvu uporabnikov javnih dobrin v 12. členu pri Svetu za varstvo uporabnikov javnih dobrin Občine Jesenice črtamo imenovanje in razreševanje Sveta s strani občinskega sveta, saj je to opredeljeno v Odloku o ustanovitvi sveta uporabnikov javnih dobrin Občine Jesenice (Ur. List RS, št. 39/2016) kateri je bil sprejet po zadnji šesti spremembi in dopolnitvi odloka.

Na podlagi določil ZPPDej bo potrebno sprejeti nov odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti, kateri bo vseboval tudi pokopališki red.

Glede na to, da gre za manj zahtevno spremembo odloka in da je potrebno uskladiti izvajanje gospodarske javne službe na podlagi novo sprejetega zakona, predlagamo sprejem po skrajšanem postopku.

3. FINANČNE POSLEDICE

Na proračun občine Jesenice predlagani odlok ne bo imel neposrednih posledic.

4. PREDLOG SKLEPA

Glede na navedeno v skladu s 14. členom Statuta Občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/2015), ter 85. in 100. členom Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine

Jesenice (Ur. list RS, št. 2/2016) predlagam, da Občinski svet občine Jesenice sprejme naslednji

SKLEP:
Sprejme se predlog Odloka o spremembi in dopolnitvi odloka o gospodarskih javnih službah v občini Jesenice.

ŽUPAN
Tomaž Tom MENCINGER

Pripravil:
Marko Markelj, univ.dipl.ing.grad.

Datum: 14.3.2018
Številka: 007-7/2018

Prilogi:

- Predlog Odloka o spremembi in dopolnitvi odloka o gospodarskih javnih službah v občini Jesenice
- Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Jesenice (Ur. list RS, št. 111/2007 s spremembami) - neuradno prečiščeno besedilo

PREDLOG

Na podlagi 3., 4. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/2010 – ZUKN, 57/2011), 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti ZPPDej (Ur. list RS, št. 62/16) ter 14. člena Statuta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/2015), je Občinski svet občine Jesenice na svoji _____ redni seji dne _____ sprejel

O D L O K
o spremembi in dopolnitvi Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Jesenice

1. člen

V Odloku o gospodarskih javnih službah v občini Jesenice (Ur. list RS, št. 111/2007, 18/2009, 13/2010, 8/11, 92/11, 41/14, 41/15) se v 4. členu 9. točka spremeni tako, da se glasi: »pogrebna dejavnost, katera obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe,«.

2. člen

V 5. členu Odloka se v prvem odstavku doda 5. točka, ki se glasi: »5. pokopališka dejavnost.«.

3. člen

V 9. členu Odloka se v prvem odstavku (pri izvajanju nalog javnega podjetja) 3. točka spremeni tako, da se glasi: »3. pogrebna dejavnost katera obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe in pokopališka dejavnost.«

4. člen

V 12. členu Odloka se v prvem odstavku črta besedilo », ki ga imenuje in razrešuje občinski svet«.

5. člen

Ta Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-7/2018
Datum:

Tomaž Tom Mencinger, l.r.
ŽUPAN

NEURADNO PREČIŠČENO BESEDILO

(Ur. list RS, št. 111/07, 18/09, 13/10, 8/11, 92/11, 41/14, 41/15)

Na podlagi 3., 4. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 in 127/06), 149. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-1) (Uradni list RS, št. 41/04), 8. člena Zakona o javnih cestah – uradno prečiščeno besedilo (ZJC-UPB1) (Uradni list RS, št. 33/06), Statuta občine Jesenice, je Občinski svet občine Jesenice dne 22.11.2007 sprejel

O D L O K
o gospodarskih javnih službah v občini Jesenice

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok določa vrsto in obliko zagotavljanja dejavnosti, ki so opredeljene kot občinske gospodarske javne službe v občini Jesenice.

2. člen

Z gospodarskimi javnimi službami, opredeljenimi v tem odloku, se zagotavljajo javne dobrine (proizvodi in storitve) zaradi zadovoljevanja lokalnih javnih potreb. Občinske gospodarske javne službe se delijo na obvezne in izbirne.

II. VRSTE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

3. člen

Na območju občine Jesenice se zagotavljajo obvezne in izbirne občinske gospodarske javne službe.

4. člen

Obvezne občinske gospodarske javne službe so naslednje:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje komunalnih odpadkov,
4. prevoz komunalnih odpadkov,
5. obdelava mešanih komunalnih odpadkov,
6. odlaganje ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov,

7. urejanje in čiščenje javnih površin,

8. vzdrževanje občinskih javnih cest,

9. pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališč,

10. pomoč, oskrba in namestitev zapuščenih živali v zavetišču.

5. člen

Izbirne občinske gospodarske javne službe so naslednje:

1.izvajanje javnega mestnega prometa,

2.distribucija toplote iz vročevodnega omrežja,

3.dejavnost sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina,

4.upravljanje in urejanje mestne tržnice,

6. člen

Javne dobrine, ki se zagotavljajo z občinskimi gospodarskimi javnimi službami, so pod enakimi pogoji, določenimi z zakonom ali odlokom občine Jesenice, dostopne vsakomur.

Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavlja z obveznimi občinskimi gospodarskimi javnimi službami, je za uporabnike obvezna, razen če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.

Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, za uporabnike ni obvezna, če zakon ali odlok občine Jesenice za posamezne primere ne določa drugače.

7. člen

Naloge, ki se izvajajo v okviru posamezne občinske gospodarske javne službe, se podrobneje določijo z odlokom o načinu izvajanja posamezne občinske gospodarske javne službe.

Občinske gospodarske javne službe iz 4. in 5. člena tega odloka se opravljajo na celotnem območju občine, razen, če z odlokom o načinu izvajanja posamezne občinske gospodarske javne službe ni določeno drugače.

V odloku o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe se za posamezno območje občine lahko določi tudi druga oblika izvajanja posamezne gospodarske javne službe, skladno z zakonom.

8. člen

Infrastrukturni objekti in naprave, namenjeni za izvajanje gospodarskih javnih služb, se opredelijo v odloku o načinu opravljanja posamezne gospodarske javne službe.

III. OBLIKE ZAGOTAVLJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

9. člen

Občina Jesenice posamezne vrste gospodarskih javnih služb zagotavlja v naslednjih oblikah:

- v javnem podjetju:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališč,
4. vzdrževanje občinskih javnih cest,
5. zbiranje komunalnih odpadkov,
6. prevoz komunalnih odpadkov,
7. odlaganje ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov,
8. urejanje in čiščenje javnih površin,
9. dejavnost sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina,

- s podelitvijo koncesije:

1. izvajanje javnega mestnega prometa,
2. obdelava mešanih komunalnih odpadkov,
3. upravljanje in urejanje mestne tržnice,
4. distribucija toplote iz vročevodnega omrežja,
5. pomoč, oskrba in namestitev zapuščenih živali v zavetišču.

Vzdrževanje semaforjev in vzdrževanje horizontalne prometne signalizacije na vozišču občinskih cest in drugih javnih prometnih površinah se zaradi značilnosti in specifičnosti izvajanja teh del zagotavlja neposredno v okviru občinske uprave.

10. člen

Občina Jesenice skladno z Zakonom o gospodarskih javnih službah določi z odlokom, ki ga sprejme za posamezno ali več gospodarskih javnih služb, način izvajanja gospodarskih javnih služb in to zlasti:

– organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev,

– vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev,

– pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,

– pravice in obveznosti uporabnikov,

– vire in načine financiranja gospodarskih javnih služb,

– vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe,

– morebitna pooblastila županu,

– ukrepi v primeru neizpolnjevanja z odlokom določenih obveznosti,

– druge elemente pomembne za opravljanje in razvoj gospodarskih javnih služb.

IV. STROKOVNO – TEHNIČNE IN RAZVOJNE NALOGE

11. člen

Strokovno-tehnične in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb, določene v Zakonu o gospodarskih javnih službah, opravlja Komunalna direkcija občine Jesenice.

Za izvajanje posameznih strokovno tehničnih in razvojnih nalog se lahko z odlokom iz prejšnjega člena pooblasti izvajalca gospodarske javne službe.

V. VARSTVO UPORABNIKOV JAVNIH DOBRIN

12. člen

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin se za občinske gospodarske javne službe, opredeljene s tem odlokom, ustanovi Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin občine Jesenice, ki ga imenuje in razrešuje občinski svet.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

13. člen

Koncesijske pogodbe, ki so bile sklenjene v skladu s prejšnjimi predpisi veljajo do njihovega izteka.

14. člen

Na podlagi tega odloka se uskladijo ali na novo sprejmejo ustrezni odloki iz 7. člena tega odloka.

15. člen

Z dnem pričetka veljavnosti tega odloka prenehajo veljati: Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Jesenice (Uradni list RS, št. 33/95), Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Jesenice (Uradni list RS št., 20/98), Odlok o spremembah odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Jesenice (Uradni list RS št. 63/99).

16. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.007-2/2005
Datum:22.11.2007

Tomaž Tom Mencinger, l.r.
ŽUPAN

Odlok o spremembah Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Jesenice (Ur. list RS, št. 8/2011) vsebuje naslednjo prehodno določbo:

2. člen

Javno podjetje opravlja gospodarsko javno službo upravljanja in urejanja mestne tržnice do pričetka opravljanja te dejavnosti s strani izbranega koncesionarja.

Odlok o spremembi in dopolnitvi Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Jesenice (Ur. list RS, št. 92/11) vsebuje naslednjo prehodno določbo:

14.a člen

Gospodarsko javno službo obdelavo mešanih komunalnih odpadkov do pričetka opravljanja te dejavnosti s strani izbranega koncesionarja opravlja javno podjetje kot upravljavec centra za ravnanje z odpadki na območju odlagališča Mala Mežakla.

Odlok o spremembi in dopolnitvi Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Jesenice (Ur. list RS, št. 41/14) vsebuje naslednjo prehodno določbo:

Javno podjetje opravlja gospodarsko javno službo distribucije toplote iz vročevodnega omrežja do pričetka opravljanja te dejavnosti s strani izbranega koncesionarja.