PREDLAGATELJ: ŽUPAN OBČINE JESENICE
PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE JESENICE
POROČEVALEC: PETRA DEČMAN, VODJA ODDELKA ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI IN SPLOŠNE ZADEVE

PREDLOG
SPREMEMB NAČRTA RAZVOJNIH PROGRAMOV ZA OBDOBJE 2018 – 2021

1. UVOD

Občinski svet Občine Jesenice je na svoji 24. redni seji dne 7. 12. 2017 sprejel Odlok o proračunu Občine Jesenice za leto 2018 (Ur. list RS št. 74/2017) (v nadaljevanju odlok). Sestavni del proračuna za leto 2018 je tudi Načrt razvojnih programov za obdobje 2018-2021, v katerega je vključena investicija oz. projekt Obnova objekta Ruardova graščina, šifra NRP OB041-06-0011.

Projekt obnove Ruardove graščine je zajet oz. opredeljen tudi v Novelaciji Občinskega razvojnega programa 2011-2025 (sprejet na 12. seji Občinskega sveta Občine Jesenice dne 31.03.2016), prednostno področje Kakovost življenja, podpodročje: Kultura, kot prioriteta pa je investicijski projekt opredeljen še v Lokalnem programu za kulturo Občine Jesenice 2017-2020 (sprejet na 16. seji Občinskega sveta Občine Jesenice dne 27.10.2016).

Ker so v zvezi s projektom Obnova objekta Ruardova graščina v okviru predinvesticijskih aktivnosti ter po sprejemu proračuna za leto 2018 nastale določene spremembe, je le-tega potrebno spremeniti oz. uskladiti.

Spreminjanje načrta razvojnih programov je urejeno v 13. členu odloka, kjer je določeno, da o spremembi vrednosti projekta nad 20% odloča občinski svet. V primeru predlagane spremembe Načrta razvojnih programov znaša povečanje investicijskega projekta za manj kot 20%, vendar pa je za potrebe pridobitve sredstev sofinanciranja iz javnega razpisa Ministrstva za infrastrukturo za energetsko sanacijo potrebno projekt do prvega črpanja sredstev sofinanciranja uskladiti v Načrtu razvojnih programov občine Jesenice 2018 – 2021. S spremembo projekta oz. Načrta razvojnih programov občine Jesenice 2018 – 2021 se usklajuje dinamika porabe sredstev za izvedbo projekta, višina oz. skupna vrednost projekta ter višina virov financiranja investicije.

2. RAZLOGI ZA SPREMEMBO PROJEKTA V NAČRTU RAZVOJNIH PROGRAMOV IN FINANČNE POSLEDICE

Ruardova graščina, ki je razglašena kot kulturni spomenik lokalnega pomena, je nujno potrebna obnove, saj je v začetku leta 2017 služba za varnost in zdravje pri delu izdala negativno mnenje ter podala ugotovitev, da objekt ni več primeren za izvajanje dejavnosti ter da je potrebno pristopiti k ustrezni obnovi oz. dejavnost preseliti.

Občina Jesenice je skupaj z Gornjesavskim muzejem v letu 2017 pristopila k aktivnostim za prijavo obnove Ruardove graščine na javni razpis Ministrstvo za infrastrukturo (Javni razpis za sofinanciranje energetske prenove stavb v lasti in rabi občin v letih 2017 in 2018, Ur. list RS, št. 14/2017 z dne 24. 3. 2017), za kar je bilo v skladu z razpisnimi pogoji pristopiti k izdelavi razširjenega energetskega pregleda, uskladitvi oz. novelaciji projektne dokumentacije PZI, izdelavi investicijske dokumentacije, vključno s testom javno-zasebnega partnerstva, izvedbi postopka javnega naročila za izbiro izvajalca del, izdelavi načrta merjenja in kontrole prihrankov energije in drugih učinkov ter načrta stalne optimizacije delovanja energetskih sistemov ter pripravi prijave na javni razpis.

Celotno projektno dokumentacijo za obnovo objekta je Občina Jesenice sicer pridobila že v obdobju 2000 – 2009 (vključno s t.i. popotresno obnovo, celotno rekonstrukcijo objekta ter konservatorsko-restavratorskimi posegi) ter z investicijskim predlogom večkrat tudi kandidirala na javnih razpisih (nazadnje je bila v letu 2014 vložena kandidatura na "Javni razpis za sofinanciranje projektov Programa Norveškega finančnega mehanizma 2009-2014 in Programa Finančnega mehanizma EGP 2009-2014" ter v letu 2017 na "Javni razpis za izbor kulturnih projektov na področju kulturne dediščine, ki jih bo v letih 2017-2018 sofinancirala Republika Slovenija iz dela proračuna namenjenega za kulturo (spomeniško-varstveni projektni razpis, oznaka SVP-2017-18)"), vendar žal neuspešno, saj na vseh javnih razpisih dosegajo višje število točk kulturni spomeniki, ki so razglašeni za spomenik državnega pomena in kot taki tudi praviloma pridobijo sofinanciranje predvidenih posegov. Zato Občina Jesenice že več let to dejstvo izpostavlja pripravljavcu Strokovnih podlag za razglasitev Stare Save za spomenik državnega pomena, to je Zavodu za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območna enota Kranj. Prve aktivnosti, povezane z razglasitvijo, so se tako pričele že leta 2003, Občina Jesenice pa si bo še naprej prizadevala za izvedbo postopka razglasitve. Aktivnosti v zvezi z razglasitvijo izvaja Ministrstvo za kulturo, ki je v mesecu marcu 2018 pripravilo osnutek Odloka o razglasitvi Fužinarskega naselja Stara Sava na Jesenicah za kulturni spomenik državnega pomena, glede nadaljnjih aktivnosti pa bodo lokalno skupnost sprotno obveščali.

V skladu z razpisnimi pogoji Ministrstva za infrastrukturo je bilo pred oddajo prijave potrebno izdelati različno tehnično dokumentacijo, ki se nanaša na energetsko sanacijo ter izvesti vrsto ostalih predinvesticijskih aktivnosti. Med drugim je bila za oddajo prijave na Javni razpis za sofinanciranje energetske prenove stavb v lasti in rabi občin potrebna tudi pravnomočna izbira izvajalca gradbeno-obrtniško-instalacijskih del. Občina Jesenice je zato dne 31. 7. 2017 na Portalu javnih naročil objavila javno naročilo za izbiro izvajalca gradbeno-obrtniško-instalacijskih ter konservatorsko-restavratorskih del za investicijo "Obnova objekta Ruardova graščina". Ocenjena vrednost investicijskega projekta je po projektni dokumentaciji PZI znašala 2.361.015,25 € z DDV. Odločitev o oddaji naročila je bila na Portalu javnih naročil objavljena dne 5. 9. 2017 (izbrani ponudnik: Kovinar – Gradnje ST d.o.o., višina ponudbene vrednosti: 1.937.962,27 € z DDV), na odločitev pa je bil vložen zahtevek za revizijo, zato Občina Jesenice načrtovano prijavo na "Javni razpis za sofinanciranje energetske prenove stavb v lasti in rabi občin v letih 2017 in 2018" v letu 2017 ni vložila.

V postopku javnega naročanja je Občina Jesenice kot naročnik zahtevala dve referenci s področja obnovitvenih del na objektih, vpisanih v Register nepremične kulturne dediščine ali razglašenih za kulturni spomenik, neizbrani ponudnik pa se z eno od referenc, ki jo je izkazoval izbrani ponudnik, ni strinjal (posel obnove Ljudskega doma v Krajnski Gori). Po ponovnem pregledu je Občina Jesenice kot naročnik ponovno ugotovila, da je objekt v Registru nepremične kulturne dediščine zaveden pod dvema evidenčnima številkama dediščine (t.i. EŠD), in sicer kot EŠD 28225 »zvrst dediščine: stavba, opis enote: objekt, varstvene usmeritve: dokumentarno (arhivsko) varstvo« ter kot EŠD 9410 »naselbinska dediščina«.

Odločitev Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (DKom) je Občina Jesenice prejela dne 7. 12. 2017, v odločitvi pa je bilo opredeljeno, da predmetna referenca ni dopustna ter da naj se postopek oddaje javnega naročila vrne v fazo pregleda in ocenjevanja ponudb, ta da je Občina Jesenice na podlagi usmeritve DKom ponovno pristopila k ponovnemu pregledu ponudb.

Na tej podlagi je Občina Jesenice na Portalu javnih naročil dne 23. 1. 2018 ponovno objavila Odločitev o oddaji naročila (izbrani ponudnik: Kolektor Koling d.o.o., višina ponudbene vrednosti: 2.182.125,12 € z DDV), ki je bila pravnomočna dne 5. 2. 2018. Pogodba z izbranim izvajalcem bo podpisana po predlagani uskladitvi projekta v Načrtu razvojnih programov za obdobje 2018 – 2020, dela pa se bodo pričela po prejetju sklepa o sofinanciranju s strani Ministrstva za infrastrukturo (predvidoma v drugi polovici leta 2018).

V tem času je Ministrstvo za infrastrukturo objavilo nov javni razpis za energetske prenove stavb (Javni razpis za sofinanciranje energetske prenove stavb v lasti in rabi občin v letih 2018, 2019 in 2020, Ur. list RS, št. 09/2018 z dne 16. 2. 2018), zato je Občina Jesenice novelirala investicijsko dokumentacijo ter z investicijskim projektom kandidirala na prvem roku oddaje vlog (prvi rok za oddajo vlog je bil dne 12. 3. 2018). V skladu s pogoji pristojnega ministrstva je potrebno projekt oz. investicijo do črpanja sredstev sofinanciranja ustrezno uskladiti tudi v veljavnem aktu o proračunu, in sicer v Načrtu razvojnih programov.

Investicija v Ruardovo graščino je že vključena v sprejeti Načrt razvojnih programov Občine Jesenice za obdobje 2018 – 2021, vendar je potrebno, glede na nove, zgoraj opisane okoliščine, uskladiti višino oz. skupno vrednost projekta, dinamiko porabe sredstev za izvedbo projekta ter višino virov financiranja investicije, zato predlagamo spremembo projekta Obnova objekta Ruardova graščina, šifra NRP OB041-06-0011 v Načrtu razvojnih programov za obdobje 2018 – 2020.

3. PREDLOG SPREMEMBE PROJEKTA

Sprememba projekta Obnova objekta Ruardova graščina (šifra NRP: OB041-06-0011)

Javni razpis Ministrstva za infrastrukturo predvideva sofinanciranje v višini 40% upravičenih stroškov s sredstvi evropske kohezijske politike (od tega 85% iz sredstev Kohezijskega sklada in 15% slovenske udeležbe kohezijske politike). Sredstva lastne

udeležbe v višini 60% ali več upravičenih stroškov, neupravičenih stroškov in morebitne stroške primanjkljaja zagotavlja investitor (Občina Jesenice).
Namesto prvotne (trenutno veljavne) vrednosti investicijskega projekta v višini 2.015.038 €, je na podlagi pravnomočne izbire izvajalca obnove objekta Ruardova graščina po izvedenem postopku javnega naročanja ter glede na ostale investicijske stroške, povezane s predlagano investicijo, finančna konstrukcija ter predvidena dinamika projekta, upoštevajoč predlagane spremembe, naslednja:

Izdatki v EUR/Leto	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**skupaj**
Rekonstrukcija z energetsko sanacijo	0,00	535.944,24	1.075.476,10	570.704,77	**2.182.125,11**
Inženiring, informiranje in obveščanje	33.215,90	20.541,85	23.591,52	11.414,10	**88.763,37**
Skupaj	**33.215,90**	**556.486,09**	**1.099.067,62**	**582.118,87**	**2.270.888,48**

Viri financiranja	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**skupaj**
Proračun občine Jesenice	22.806,75	524.783,62	986.906,96	582.118,87	**2.116.616,20**
Javni viri EU in RS - Kohezijski sklad	10.409,15	31.702,47	112.160,66	0,00	**154.272,28**
Skupaj	**33.215,90**	**556.486,09**	**1.099.067,62**	**582.118,87**	**2.270.888,48**

Z namenom ohranitve in varovanja avtentičnosti kulturne dediščine okolja, vključno s popotresno ter delno energetsko sanacijo objekta Ruardova graščina, predlagamo Občinskemu svetu občine Jesenice v sprejem sklep o spremembi Načrta razvojnih programov 2018 – 2021. Pričetek investicije oz. izvedbe rekonstrukcije objekta je predviden po prejetju sklepa o sofinanciranju s strani Ministrstva za infrastrukturo (predvidoma v drugi polovici leta 2018).

4. PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 13. člena Odloka o proračunu Občine Jesenice za leto 2018 (Ur. list RS št. 74/2017), 14. člena Statuta Občine Jesenice (Ur. list RS, štev. 101/2015) ter 84. in 119. člena Poslovnika o delu občinskega sveta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 2/2016), predlagam v razpravo in sprejem naslednji

SKLEP:
Sprejme se predlog sprememb Načrta razvojnih programov za obdobje 2018 – 2021 za projekt "Obnova objekta Ruardova graščina" (šifra NRP: OB041-06-0011) v predlaganem besedilu.

ŽUPAN
Tomaž Tom MENCINGER

Pripravili:
Petra Dečman, univ.dipl.geogr.
Polona Brelih, dipl.ekon.

Datum: 26.3.2018
Številka: 360-2/2017

Priloga:
- Načrt razvojnih programov 2018-2021