



***OBČINSKI delni načrt zaščite in reševanja OB
UPORABI OROŽIJ ALI SREDSTEV ZA
MNOŽIČNO UNIČEVANJE V TERORISTIČNE
NAMENE OZIROMA TERORISTIČNEM
NAPADU S KLASIČNIMI SREDSTVI ZA
OBČINO JESENICE***

VERZIJA 1.0

| | ORGAN | DATUM | PODPIS ODGOVORNE OSEBE |
|-------------------|---|----------------------|-------------------------------|
| IZDELALA | OBČINA JESENICE | avgust 2014 | Nataša Štefelin |
| OBRAVNAVAL | ŠTAB CZ OBČINE JESENICE POVELJNIK CZ OBČINE JESENICE | november 2014 | Igor Arh |
| SPREJEL | ŽUPAN | november 2014 | Tomaž Tom Mencinger |
| SKRBNIK | STROKOVNA SODELAVKA ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE | | Nataša Štefelin |

KAZALO

| | |
|---|-----------|
| 1. OROŽJA ALI SREDSTVA ZA MNOŽIČNO UNIČEVANJE V TERORISTIČNE NAMENE | 3 |
| 1.1 Uvod..... | 3 |
| 1.2 Splošno o orožju in sredstvih za množično uničevanje..... | 3 |
| 1.3 Ogroženost občine Jesenice zaradi uporabe orožij ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene ter klasičnih terorističnih napadov..... | 6 |
| 1.4 Možne posledice uporabe orožja ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene..... | 6 |
| 1.5 Možne posledice terorističnih napadov s klasičnimi sredstvi..... | 7 |
| 1.6 Sklepne ugotovitve..... | 7 |
| 2. OBSEG NAČRTOVANJA | 9 |
| 2.1 Temeljne ravni načrtovanja..... | 9 |
| 2.2 Načela zaščite, reševanja in pomoči..... | 9 |
| 3. KONCEPT ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI OB UPORABI OROŽIJ ALI SREDSTEV ZA MNOŽIČNO UNIČEVANJE V TERORISTIČNE NAMENE OZIROMA TERORISTIČNEM NAPADU S KLASIČNIMI SREDSTVI | 10 |
| 3.1 Temeljne podmene načrta..... | 10 |
| 3.2 Zamisel izvedbe zaščite in reševanja..... | 11 |
| 3.2.1 Koncept odziva na teroristični napad..... | 11 |
| 3.3 Uporaba načrta..... | 11 |
| 4. SILE, SREDSTVA IN VIRI ZA IZVAJANJE NAČRTA | 13 |
| 4.1 Pregled organov in organizacij, ki sodelujejo pri izvedbi nalog iz občinske pristojnosti..... | 13 |
| 4.2 Materialno – tehnična sredstva za izvajanje načrta..... | 14 |
| 4.3 Predvidena finančna sredstva za izvajanje načrta..... | 15 |
| 5. OPAZOVANJE, OBVEŠČANJE IN ALARMIRANJE | 16 |
| 5.1 Opazovanje (spremljanje) nevarnosti terorističnih napadov..... | 16 |
| 5.2 Obveščanje pristojnih organov in služb..... | 16 |
| 5.2.1 Obveščanje o povečani nevarnosti terorističnih napadov..... | 16 |
| 5.2.2 Obveščanje ob terorističnem napadu..... | 16 |
| 5.3 Alarmiranje in obveščanje javnosti..... | 17 |
| 5.3.1 Alarmiranje..... | 17 |
| 5.3.2 Obveščanje javnosti..... | 18 |
| 6. AKTIVIRANJE SIL IN SREDSTEV | 20 |
| 6.1 Aktiviranje organov in njihovih strokovnih služb..... | 20 |
| 6.2 Aktiviranje občinskih sil za zaščito, reševanje in pomoč..... | 20 |
| 6.3 Zagotavljanje pomoči v materialnih in finančnih sredstvih..... | 22 |
| 7. UPRAVLJANJE IN VODENJE | 23 |
| 7.1 Splošna določila..... | 23 |
| 7.2 Organi in njihove naloge..... | 23 |
| 7.3 Operativno vodenje..... | 24 |
| 7.4 Organizacija zvez..... | 29 |
| 8. UKREPI IN NALOGE ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI | 33 |
| 8.1 Ukrepi zaščite in reševanja..... | 33 |
| 8.2 Naloge zaščite in reševanja..... | 38 |
| 9. OSEBNA IN VZAJEMNA ZAŠČITA | 41 |
| 10. RAZLAGA POJMOV IN OKRAJŠAV | 43 |
| 10.1 Razlaga pojmov..... | 43 |
| 10.2 Razlaga okrajšav..... | 44 |
| 11. SEZNAM PRILOG | 45 |

1. OROŽJA ALI SREDSTVA ZA MNOŽIČNO UNIČEVANJE V TERORISTIČNE NAMENE

1.1 Uvod

Občinski delni načrt zaščite in reševanja ob uporabi orožij ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene oziroma terorističnem napadu s klasičnimi sredstvi v Občini Jesenice, verzija 1.0, je izdelan na podlagi Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 51/06-UPB1, 97/2010), Odloku o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Jesenice (Ur. list RS, št. 71/2006) in je usklajen z Uredbo o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Ur. list RS, št. 3/02, 17/06, 76/08, 24/2012) ter drugimi predpisi.

1.2 Splošno o orožju in sredstvih za množično uničevanje

Orožje in sredstva za množično uničevanje je namensko izdelano orožje in je glede na vrsto lahko jedrski, radiološko, kemično ali biološko orožje.

Klasična sredstva so razna eksplozivna telesa ali samo eksploziv, s katerim se namensko povzroči eksplozija na javnih mestih.

Uporaba orožij za množično uničevanje v vojnah je prepovedana z dopolnilnim protokolom I. k Ženevskim konvencijam iz leta 1949 in drugimi mednarodnimi sporazumi, kljub temu pa so se posamezne vrste orožja v različnem obsegu uporabljale v sodobnih vojaških spopadih.

V zadnjem obdobju narašča grožnja uporabe orožja za množično uničevanje v teroristične namene. Nevarnost, da bi različne teroristične skupine uporabile orožje ali sredstvo za množično uničevanje za doseg svojih političnih, verskih, gospodarskih, socialnih ali drugih interesov, poleg uporabe klasičnih oblik delovanja teroristov (ugrabitvev, nastavljanje eksploziva, umorov idr.) je realna grožnja varnosti sodobnega sveta.

S pojmom sredstva (snovi) za množično uničevanje označujemo vsa sredstva, ki se uporabljajo v vsakdanji uporabi ali proizvodnji, imajo pa primerljive škodljive učinke z orožjem za množično uničevanje. Učinkovitost takih sredstev je običajno manjša od orožij za množično uničevanje.

1.2.1 Kemično orožje

Kemično orožje z drugimi besedami imenujemo tudi bojni strupi. Pri kemičnem orožju gre za izpust strupenih kemičnih snovi v okolje, ki s svojimi fizikalno – kemičnimi lastnostmi delujejo strupeno in škodljivo ali uničevalno na živ organizem in povzročijo začasno ustavitev normalne funkcije, trajno poškodbo ali smrt organizma. Bojni strupi so živčni bojni strupi, mehurjevci, dušljivci in solzivci ter splošno strupi.

Kemično orožje se lahko uporabi tako, da se razširi s pomočjo eksploziva, z razpršilci, letali, aktiviranjem bomb, napolnjenih s strupom, kot tudi z uporabo projektilov v katerih se nahaja.

Pojav kemičnega napada je:

- omejen na območje blizu kraja sproščanja kemičnega agensa,
- pri vseh izpostavljenih se hitro po izpostavljanju (skoraj istočasno) pojavljajo podobni znaki zastrupitve.

Možni hipotetični scenariji za kemični napad predstavlja poleg uporabe kemičnih orožij tudi:

- sabotaza ali diverzija v objektu, kjer se proizvajajo ali skladiščijo nevarne kemične snovi,
- sabotaza ali diverzija med prevozom nevarnih kemijskih snovi.

V naši občini predstavlja večji vir tveganja gospodarska družba Acroni Jesenice. V primeru sabotaze ali diverzije v teh dveh gospodarskih družbah bi lahko prišlo do nenadzorovanega uhajanja nevarnih snovi v okolje in s tem do kontaminacije ljudi, živali in okolja.

Po podatkih Slovenskih železnic se po železniških progah, predvsem po progi Jesenice – Ljubljana – Pivka, prevažajo naslednje nevarne snovi: eksplozivne snovi in predmeti, plini, vnetljive tekočine, vnetljive trdne snovi, samoreaktivne snovi in trdi desezbilirani eksplozivi, samovnetljive snovi, snovi, ki pri stiku z vodo tvorijo vnetljive pline, oksidirajoče snovi, organski peroksidi, kužne snovi, jedke snovi in druge nevarne snovi ter predmeti. Sabotaza ali diverzija na vlakovno kompozicijo, ki prevažata take snovi bi prav tako lahko imela hude posledice za ljudi, živali in okolje.

1.2.2 Radiološko in jedrsko orožje

Vse bolj se izpostavlja možna ogroženost zaradi uporabe radiološke disperzivne naprave oz. umazane bombe. Ta bi razpršila snovi po širši okolici. Običajne radioaktivne snovi, ki se uporabljajo v industriji, medicini in raziskavah, se lahko uporabijo skupaj s konvencionalnim eksplozivom v taki naravi. Čeprav bi bilo bo taki eksploziji ubitih malo ljudi zaradi sevanja, bi bomba imela zastraševalni učinek pri ljudeh zaradi strahu pred radiaktivnostjo. Več ljudi bi bilo poškodovanih zaradi eksplozije same. Zato v tem primeru ne govorijo o orožju za množično uničevanje, temveč o orožju za množično vznemirjanje prebivalcev. Učinki tovrstnega orožja so lahko psihološki, sociološki in ekonomski.

Ob uporabi umazane bombe predstavlja za ljudi največje tveganje, da nevede vdihavajo ali zaužijejo snovi, ki so se razpršile med eksplozijo ali požarom ali pri rokovanju z radioaktivnimi drobcami oz. snovmi. Če so aktivnosti nižje od aktivnosti za npr. vir, je radiološko tveganje sorazmerno majhno. V primeru, da bi z umazano bombo razpršili snov, katere aktivnost presega desetkratno vrednost nevarnega vira, bi lahko povzročila ogrožanje življenj za ljudi brez zaščite. Verjetnost vnosa nevarnega vira v telo je večinoma omejena na približno 100 m (oblak dima). V primeru rokovanja ali neposredne bližine nezaščitenega radioaktivnega vira li

drobcev visoke aktivnosti – zunanje obsevanje – so možne poškodbe v nekaj minutah.

Še prav posebej je treba omeniti tako imenovano improvizirano jedrsko napravo, ki povzroči jedrsko eksplozijo. Za to pa je potrebna cepljiva snov – to je visoko obogateni uran ali plutonij, ki lahko povzroči jedrsko eksplozijo.

Možnih hipotetičnih scenarijev obsevanja prebivalcev je veliko, za vse je značilna majhna verjetnost.

1.2.3 Biološko orožje

Biološko orožje je način načrtnega razširjanja obolenj med ljudmi, živalmi in rastlinami. Kužnina se na različne načine razširi med ciljno populacijo, kjer se povzročitelji namnožijo oz. proizvedejo toksine, ki sprožijo bolezenske simptome.

Biološko orožje je možno uporabiti tudi v teroristične namene. Zato ni izključena verjetnost, da države ali posamezne teroristične skupine uporabijo biološko orožje.

Da se lahko nek mikroorganizem uporabi kot biološko orožje, mora imeti specifične lastnosti, kot so sposobnost preživetja v neugodnih in spremenljivih razmerah in da se ga lahko razširja na preprost način – z aerosolom (v zraku ali plinih razpršena trdna ali tekoča snov). Ravno okužba preko dihal se najpogosteje razvije v najbolj nevarno, sistemsko bolezen, ki je skoraj 100% smrtna. Vsem tem lastnostim ustreza bakterija antraksa, ki je ena najbolj tipičnih in največkrat omenjenih bioloških orožij. Sem spada še virus črnih koz in bakterija – povzročiteljica kuge.

Biološke agense je mogoče razširjati na različne načine, vključno z letali, raketami, projektili.

Najpogostejši način razširjanja je s pomočjo aerosolne eksplozije, ko se ob eksploziji sproščajo agensi v aerosolni obliki. Ta način razširjanja je zelo učinkovit, saj je vdor preko dihal v organizem najučinkovitejši in je nadaljnji prodor v krvni obtok najhitrejši. Na tak način bi biološke agense razširjali ponoči, hkrati bi lahko zajeli zelo velike površine.

Ciljne organizme je mogoče okužiti tudi s pomočjo vektorjev, kot so insekti, podgane ali druge živali. Vektorje je potrebno na nek način namnožiti, jih okužiti in jih nato razširiti na območju, kjer bi napadli žrtev.

Z biološkim agensom se lahko ciljno skupino okuži tudi z diverzantskim delovanjem preko hrane in vode. To nalogo največkrat opravijo diverzanti, tako da odložijo biološki agens v javne vodovode ali pa prodrejo v sisteme proizvodnje in transporta hrane.

Pri uporabi biološkega orožja se posledice kažejo v daljšem časovnem obdobju, prizadeto prebivalstvo je na geografsko širšem območju in ugotavljajo se različne klinične slike bolezni.

1.3 Ogroženost občine Jesenice zaradi uporabe orožij ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene ter klasičnih terorističnih napadov

Na območju občine Jesenice ne moremo popolno izključiti pojav terorizma. Teroristični napad s sredstvi za množično uničevanje, s katerimi grozijo različne ekstremne teroristične organizacije je sicer možen, vendar malo verjeten. Malo verjetni so tudi čez mejni učinki terorističnih napadov v sosednjih državah in regijah. Popolnoma pa tega ne moremo izključiti.

Kemično orožje in kemična sredstva

Na območju občine Jesenice ni gospodarske družbe, ki opravlja dejavnost, ki je predmet nadzora po Konvenciji o prepovedi kemičnega orožja (CWC), pod stalnim nadzorom.

Možni pa so napadi teroristov na objekte, v katerih se v delovnem procesu uporabljajo, proizvajajo, prevažajo ali skladiščijo nevarne snovi, nafta in njeni derivati ter energetske plini ali opravljajo dejavnost oziroma upravljajo sredstva za delo, ki pomenijo nevarnost za nastanek nesreče.

V občini Jesenice je večji vir tveganja, to je Acroni Jesenice, manjša vira tveganja sta stara kisikarna in Energetika.

Radioaktivne in jedrske snovi

Na območju občine Jesenice ni večjih radioaktivnih virov. Najbolj množično se uporabljajo ionizacijski javljalniki požarov. Ti zaradi svojih fizičnih in kemičnih lastnosti ne morejo povzročiti neposredne smrti večjega števila ljudi. Vsak vir pa lahko povzroči kontaminacijo okolja ali objektov in s tem povezano škodo. Podobne lastnosti imajo tudi viri, ki se po Sloveniji in seveda po območju občine Jesenice prevažajo zaradi uvoza, izvoza ali tranzita. Do sedaj na območju občine Jesenice ni bilo namerno povzročene nesreče z virom sevanja.

Upoštevati pa je treba še naslednje vire sevanja, ki bi lahko ogrozili predvsem zdravje ljudi in živali na območju občine Jesenice:

- Nuklearna elektrarna Krško
- raziskovalni reaktor TRIGA v Podgorici
- jedrske elektrarne, ki so v polmeru 1000 km od Slovenije.

Potencialno je poleg zgoraj navedenih virov ogrožanja ljudi treba upoštevati tudi namerno širjenje določenih živalskih ali rastlinskih bolezni.

1.4 Možne posledice uporabe orožja ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene

Najverjetnejše možne posledice so predvsem:

- pojav večjega števila obolelih ljudi zaradi nalezljive bolezni,
- nevarnost širjenja bolezni,
- radiološka kontaminacija ljudi, živali, rastlin in večjega območja,
- pojav radiacijske bolezni (predvsem pri pripadnikih interventnih enot),
- kemična kontaminacija ljudi, živali, rastlin in večjega območja,
- pojav smrtnih primerov,
- negativni psihološki učinki pri ljudeh,
- gospodarska škoda zaradi izpada proizvodnje,
- veliki stroški za preventivo, zatiranje in izkoreninjanje bolezni,
- veliki stroški za radiološko in kemični dekontaminacijo okolja.

1.5 Možne posledice terorističnih napadov s klasičnimi sredstvi

Teroristični napadi s klasičnimi sredstvi se v tem načrtu razume kot namerno povzročitev eksplozije na javnih mestih, v javnih objektih, povzročitev letalske, železniške ali druge nesreče na prevoznih sredstvih, eksplozije na prometnicah in drugih objektih s ciljem, da se povzročijo človeške žrtve ali materialna škoda oziroma drugo protipravno dejanje z istim ciljem (sabotaža, diverzija in podobno).

Možni cilji napadov so lahko tudi objekti tako imenovane kritične infrastrukture, kot so prometna infrastruktura (viadukti, predori), energetski objekti, sedeži državnih organov, vodo oskrbni objekti in podobno, športni objekti, kulturni, šolski objekti in podobno.

V občini Jesenice bi bili lahko možni cilji napadov s klasičnimi sredstvi naslednji objekti:

- predor Karavanke
- železniška infrastruktura (predvsem mostovi, predori),
- upravne zgradbe občin in upravnih enot
- športna dvorana Podmežakla
- večji nakupovalni centri.

Možne posledice takih napadov so:

- veliko število ranjenih in mrtvih,
- velika materialna škoda,
- prekinjen promet,
- prekinjena oskrba z energijo, vodo.

1.6 Sklepne ugotovitve

Ogroženost občine Jesenice zaradi terorističnih napadov je nizka, ni pa mogoče popolnoma izključiti napadov z orožji ali sredstvi za množično uničevanje oziroma s klasičnimi sredstvi oziroma da se taki napadi lahko zgodijo v sosednjih državah, vplivajo pa lahko tudi na Slovenijo.

Prav tako ni velike verjetnosti, da pride do namenskega povzročanja škode in ogrožanja z uporabo radioaktivnih in jedrskih snovi. Aktivnosti te vrste v preteklosti ni bilo zaznati. Isto velja tudi za uporabo kemijskih in bioloških sredstev. Obstaja pa nevarnost takih pojavov, ki bi ogrozili ljudi, premoženje in okolje tudi pri nas, zgodili pa bi se izven Slovenije.

Tudi terorističnih napadov s klasičnimi sredstvi, kjer so lahko tarča različni javni, infrastrukturni in drugi objekti kritične infrastrukture ni mogoče izključiti. Zato je treba v pomembnejše objekte uvesti oz. upoštevati osnovne varnostne ukrepe za preprečevanje tovrstnih dogodkov. Ob povečani nevarnosti terorističnih napadov je v teh objektih potrebno uvesti dodatne ali posebne ukrepe varovanja oz. za preprečevanje terorističnih napadov.

2. OBSEG NAČRTOVANJA

2.1 Temeljne ravni načrtovanja

Da bi bilo ukrepanje ob terorističnem napadu z orožij ali s sredstvi za množično uničevanje v teroristične namene organizirano in učinkovito, je treba pripraviti ustrezne načrte na regijski in državni ravni, prav tako pa na občinski ravni v delu, kjer je verjetnost terorističnih napadov zaradi strateških točk.

Temeljni načrt je Regijski načrt zaščite in reševanja ob uporabi orožij ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene oziroma terorističnem napadu s klasičnimi sredstvi za Gorenjsko regijo.

Splošna bolnišnica Jesenice mora z regijskim načrtom zaščite in reševanja imeti usklajen načrt organizacije nujne zdravstvene oskrbe za sprejem in oskrbo 200 poškodovanih v kratkem času.

Občina Jesenice za primer terorističnega napada to določiti na občinski ravni.

2.2 Načela zaščite, reševanja in pomoči

Zaščita, reševanje in pomoč ob terorističnih napadih se organizira v skladu z naslednjimi načeli:

Načelo preventive – občina v okviru svojih pristojnosti izvaja preventivne ukrepe, ki zmanjšujejo možnost nastanka terorističnih napadov.

Načelo pravice do varstva – po zakonu ima vsak zagotovljeno pravico do varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Ob nesreči imata zaščita in reševanje človeških življenj prednost pred vsemi drugimi zaščitnimi in reševalnimi ukrepi.

Načelo pomoči – ob nesreči je vsak dolžan pomagati po svojih močeh in sposobnostih. Ta dolžnost se posebej nanaša na pripadnike sil ZIR v občini. Vsaka pomoč je načeloma brezplačna.

Načelo postopnosti uporabe sil in sredstev – pri zaščiti in reševanju je občina dolžna uporabiti najprej svoje sile in sredstva, in le, če te ne zadoščajo, se vključijo v pomoč in reševanje sosednje občine, regija in država.

Načelo obveznega izvajanja odločitev – vodenje zaščite in reševanja temelji na obveznem izvajanju odločitev organov, pristojnih za vodenje Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Načelo zakonitosti – nihče ni dolžan in ne sme izvesti odločitve, če je očitno, da bi s tem storil kaznivo dejanje ali kršil mednarodno humanitarno pravo.

3. KONCEPT ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI OB UPORABI OROŽIJ ALI SREDSTEV ZA MNOŽILNO UNIČEVANJE V TERORISTIČNE NAMENE OZIROMA TERORISTIČNEM NAPADU S KLASIČNIMI SREDSTVI

3.1 Temeljne podmene načrta

1. Občinski načrt zaščite in reševanja ob uporabi orožij ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene oziroma terorističnem napadu s klasičnimi sredstvi je izdelan za katerokoli vrsto terorističnega napada na območju občine Jesenice ali za teroristični napad z orožji ali s sredstvi za množično uničevanje na območju Republike Slovenije, v sosednjih ali drugih državah, ki ima ali lahko povzroči posledice tudi na območju občine Jesenice.

2. Varnost prebivalcev zaradi terorističnih napadov je glede na izkušnje drugih držav in glede na pojavne oblike terorističnih napadov, ogrožena tudi na mestih, ki spadajo med tako imenovane objekte kritične infrastrukture (javni objekti, prometna, energetska infrastruktura in drugo oziroma povsod, kjer se zbira zaradi različne dejavnosti, večje število ljudi.

3. Posledice uporabe orožij ali sredstev za množično uničevanje, glede na vrsto in količino uporabljenega orožja ali sredstva lahko nastanejo:

- omejeno na teritorialno manjše območje,
- ogrozijo oziroma prizadanejo večje območje občine, regije in širše območje države.

Posledice napada so lahko večje število ranjenih, mrtvih, obolelih ljudi, obolelih živali in rastlin, povzročijo negativne psihološke učinke, materialno škodo in druge škodljive posledice.

4. Sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami zagotavlja izvajanje nalog, ki so v pristojnosti občine Jesenice ter medsebojno izmenjavo podatkov, ki so pomembni za pripravljenost ter za ukrepanje v primeru ogrožanja ali napada s terorističnim namenom. Tudi organi, organizacije in drugi izvajalci v posameznih dejavnostih zagotavljajo izvajanje nalog, ki so v njihovi pristojnosti in so pomembne za pripravljenost ter ukrepanje v primeru ogrožanja ali napada s terorističnim namenom- Še posebej to velja za varstvo zdravja, ljudi, živali in rastlin, okolja, delovanje preskrbovalnih infrastrukturnih sistemov in podobno.

5. Ob povečani nevarnosti terorističnih napadov (ocena medresorske operativne skupine) organizacije, ki izdelujejo načrte zaščite in reševanja povečajo varnostne in druge ukrepe v skladu s tem načrtom z namenom, da se prepreči teroristični napad.

6. Ob terorističnem napadu velikega obsega lahko občina zaprosi za pomoč regijo in državo.

3.2 Zamisel izvedbe zaščite in reševanja

3.2.1 Koncept odziva na teroristični napad

Koncept odziva na teroristični napad z uporabo orožij ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene obsega zamisel organizacije, pripravljenosti in aktiviranja potrebnih enot in služb v treh skupinah, in sicer:

- za takojšnje ukrepanje oz. z odzivnim časom do največ 30 minut;
- za ukrepanje v največ 6 urah;
- za ukrepanje v 24 urah in več.

Za analizo vzorcev, pripravo napotkov in navodil za reševalce ter ogrožene prebivalce, se v enakem odzivnem času aktivirajo, organizirajo ter začasno delovati ustrezne službe, laboratorij in druge organizacije vključene v koncept odzivanja.

Za odvoz, skladiščenje in uničenje nevarnih kemikalij so pristojne organizacije, ki jim ministrstvo za okolje in prostor izda dovoljenje za opravljanje tovrstne dejavnosti, pokliče pa jih URSZR. Uničevanje bioloških sredstev se rešuje glede na posamezen primer in možnosti, če za to ni pooblaščenih organizacij.

Za odvoz in skladiščenje radioaktivnih snovi je zadolžena Agencija za radioaktivne odpadke.

Cilj tovrstnega organiziranja je zagotoviti hitro in učinkovito ukrepanje razpoložljivih sil ter vseh rednih dejavnosti ob terorističnem napadu z orožji ali s sredstvi za množično uničevanje oz. s klasičnimi sredstvi.

3.3 Uporaba načrta

Načrt zaščite in reševanja uporabi orožij ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene oz. terorističnem napadu s klasičnimi sredstvi se aktivira ob terorističnem napadu v občini Jesenice oz., če pride do napada v Republiki Sloveniji oz. v sosednih državah, posledice napada pa bi lahko imele vpliv tudi na Gorenjsko regijo in občino Jesenice.

O aktiviranju odloča poveljnik Civilne zaščite občine Jesenice oz. njegov namestnik.

Glede na vrsto in posledice napada se lahko aktivira tudi:

- občinsko načrt zaščite in reševanja ob jedrski nesreči,
- občinski načrt zaščite in reševanja ob železniški nesreči,
- občinski načrt za ukrepanje ob izlitju nevarne snovi.

Odločitev o aktiviranju zgoraj navedenih načrtov sprejme poveljnik Civilne zaščite občine Jesenice oz. njegov namestnik.

Če lokalni viri na prizadetem območju ne zadoščajo za učinkovito zaščito, reševanje in pomoč, se glede na posledice za ta namen uporabijo regijske in državne sile in sredstva, ki so na voljo.

4. SILE, SREDSTVA IN VIRI ZA IZVAJANJE NAČRTA

4.1 Pregled organov in organizacij, ki sodelujejo pri izvedbi nalog iz občinske pristojnosti

Občinski organi:

- župan
- občinska uprava

Organi Civilne zaščite občine:

- poveljnik CZ občine
- namestnik poveljnika CZ občine
- štab Civilne zaščite Občine Jesenice
- poverjeniki za CZ in njihovi namestniki
- strokovni sodelavec za zaščito in reševanje

P – 1 Podatki o poveljniku, namestniku in članih štaba civilne zaščite
P – 15 Podatki o odgovornih osebah, ki se jih obvešča o nesreči

Enote in službe Civilne zaščite občine

- ekipe prve pomoči
- služba za podporo
- tehnično reševalne enote

P – 4 Podatki o organih, službah in enotah civilne zaščite

Enote in službe občine, ki se odzivajo takoj oz. najkasneje v 30 minutah

POLICIJA

- varuje življenja, osebno varnost in premoženje ljudi,
- preprečuje, odkriva in preiskuje kazniva dejanja in prekrške, odkriva in prijema storilce kaznivih dejanj in prekrškov, druge iskane osebe ter jih izroča pristojnim organom,
- obvešča pristojne organe,
- zavaruje kraj dogodka (napada),
- vzdržuje javni red,
- nadzira in ureja promet ter omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- varuje državno mejo in opravlja mejno kontrolo,
- opravlja naloge določene v predpisih o tujcih,
- sodeluje s policijami drugih držav,

- sodeluje pri identifikaciji žrtev,
- obvešča Ministrstvo za zunanje zadeve o umrlih tujcih,
- ureja zadeve v zvezi z orožjem in prevozi nevarnih snovi,
- varuje določene osebe, organe, objekte in okoliše,
- opravlja druge naloge iz svoje pristojnosti.

POKLICNI GASILCI – GARS

- izvajajo naloge reševanja ob nesrečah z nevarnimi snovmi, nalog tehničnega reševanja in gašenja požarov na območju, ki je v teritorialni pristojnosti enote oz. kot pomoč drugi enoti

SLUŽBA NUJNE MEDICINSKE POMOČI

- nudenje nujne medicinske pomoči, prevoz v bolnišnično oskrbo

Enote in službe občine, ki se aktivirajo najkasneje v 6 urah

OSTALE GASILSKE ENOTE – 6 prostovoljnih gasilskih društev

- tehnično reševanje, gašenje požarov, sodelovanje pri ostalih nalogah zaščite in reševanja

ŠTAB CIVILNE ZAŠČITE OBČINE JESENICE

Enote in službe občine, ki se lahko aktivirajo v 24 urah in več

RADIOAMATERJI

GORSKA REŠEVALNA SLUŽBA

P – 24 Pregled enot, služb in drugih operativnih sestavov društev in drugih nevladnih organizacij, ki sodelujejo pri reševanju

P- 11 Pregled gasilskih enot s podatki o poveljnikih in namestnikih poveljnikov

4.2 Materialno – tehnična sredstva za izvajanje načrta

Za izvajanje zaščite, reševanja in pomoči se uporabljajo obstoječa sredstva, ki se jih zagotavlja na podlagi predpisanih meril za organiziranje, opremljanje in usposabljanje sil za zaščito, reševanje in pomoč. O pripravljenosti in aktiviranju sredstev iz popisa za potrebe Občine Jesenice in Štaba Civilne zaščite Občine Jesenice ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč odloča poveljnik štaba Civilne zaščite Občine Jesenice oziroma njegov namestnik.

Materialno tehnična sredstva se načrtujejo za:

- zaščitno in reševalno opremo ter orodje (oprema, vozila ter tehnična in druga sredstva, ki jih potrebujejo strokovnjaki, reševalne enote, službe in reševalci),
- materialna sredstva za zaščito, reševanje in pomoč iz državnih rezerv,
- sredstva pomoči (živila, pitna voda, zdravila in drugi predmeti in sredstva, ki so namenjena brezplačni razdelitvi ogroženim prebivalcem).

V kolikor občina Jesenice ne razpolaga z zadostnimi viri materialno-tehničnih sredstev, lahko poveljnik štaba Civilne zaščite Občine Jesenice ali župan zaprosita za pomoč sosednje občine ali Štab CZ za Gorenjsko.

P – 13 Pregled avtomobilskih lestev za gašenje in reševanje iz visokih zgradb
P – 14 Pregled avtomobilskih cistern za prevoz pitne vode

4.3 Predvidena finančna sredstva za izvajanje načrta

Finančna sredstva so s proračunom občine Jesenice načrtovana za vse izvajalce nalog sil za ZRP za izvajanje aktivnosti, kot so redna dejavnost, usposabljanja, opremljanje, vaje, nadomestila plač, stroški udeležbe. Sem sodi tudi pokritje najnujnejših začetnih stroškov operativnega delovanja enot in služb Civilne zaščite, pogodbenih izvajalcev in drugih operativnih sestavov za sile za ZRP, ki so nepredvidoma nastali, sem sodijo tudi začetne aktivnosti, ki jih ni bilo mogoče drugače speljati ali pa je v pogodbah o izvajanju nalog sil za ZRP in v pogodbi o medsebojnem sodelovanju in pomoči tako navedeno.

Finančna sredstva za izvajanje načrta se načrtujejo za:

- nabavo in obnavljanje potrebnih materialnih tehničnih sredstev
- stroške usposabljanj sil za izvajanje načrta
- stroške operativnega delovanja sil za izvajanje načrta
- materialne stroške.

Posebni stroški delovanja sestavov sil za ZRP ob velikih in katastrofalnih nesrečah ter njihove uničene in poškodovane opreme se pokrivajo iz sredstev rezerv proračuna občine Jesenice in Republike Slovenije oziroma iz posebnih sredstev za delovanje sestavov sil za ZRP ob posamezni nesreči, ki jih zagotavlja Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje. Stroškovniki, računi ter druga dokazila in zahtevki se v najkrajšem možnem času dostavijo štabu Civilne zaščite občine Jesenice v verifikacijo, ki jih nato dostavi Komisiji občine Jesenice za ugotavljanje posledic naravnih in drugih nesreč.

5. OPAZOVANJE, OBVEŠČANJE IN ALARMIRANJE

5.1 Opazovanje (spremljanje) nevarnosti terorističnih napadov

Pristojne službe in organi v občini (policija, zdravstvene ustanove, posamezniki), ki opazijo nenavaden dogodek ali nesrečo, ki je lahko povzročen s terorističnim namenom, podatek sporočilo na številko 113 Operativno komunikacijski center Kranj ali številko 112 Regijski center za obveščanje Kranj, ki si po prejemu obvestila takoj izmenjata informaciji.

Obvestilo o terorističnem napadu ali dogodku, ki je lahko povzročen s terorističnim namenom, v Regijski center za obveščanje Kranj lahko sporočijo:

- vsak, ki opazi napad ali dogodek, ki je lahko povzročen s terorističnim namenom oz. je o njem obveščen,
- opazovanje in nadzorne službe,
- Operativno komunikacijski center PU Kranj,
- organi in službe javnega zdravstva,
- organi in službe za spremljanje zdravja živali, krme in živil živalskega izvora,
- organi in službe fitosanitarnega spremljanja zdravja rastlin in živil rastlinskega izvora.

5.2 Obveščanje pristojnih organov in služb

5.2.1 Obveščanje o povečani nevarnosti terorističnih napadov

Ko Center za obveščanje RS od vodje medresorske operativne skupine dobi informacijo o povečani nevarnosti terorističnih napadov skupaj z usmeritvami za ravnanje, če je to potrebno, o tem obvesti Regijski center za obveščanje Kranj, ta pa nato v skladu z načrtom za obveščanje obvesti pristojne organe in službe ter občino Jesenice.

5.2.2 Obveščanje ob terorističnem napadu

Regijski center za obveščanje Kranj ko dobi obvestilo, o terorističnem napadu obvesti župana oz. drugo odgovorno osebo občine Jesenice (v skladu s Seznamom vodilnih oseb, ki jih ReCO obvešča o izrednih dogodkih).

ReCO Kranj za sprotno obveščanje Občine Jesenice skrbi s tem, da

- pripravlja in izdaja informativni bilten,
- pripravlja občasne širše pisne informacije.

P – 18 Seznam medijev, ko bodo posredovala obvestila o izvedenem alarmiranju in napotke za izvajanje zaščitnih ukrepov

5.3 Alarmiranje in obveščanje javnosti

5.3.1 Alarmiranje

Občina Jesenice ob terorističnem napadu, ko so zaradi posledic napada neposredno ogrožena življenja, zdravje ljudi in je treba začeti izvajati določene zaščitne ukrepe, ogrožene prebivalce obvesti s sirenami z alarmnim znakom za neposredno nevarnost. Obveščanje prebivalcev s sirenami za javno alarmiranje se lahko v skladu s predpisi izvrši tudi ob povečani nevarnosti terorističnih napadov na predlog vodje medresorske operativne skupine.

Občina Jesenice mora takoj po znaku za neposredno nevarnost posredovati obvestilo po radiu, televiziji oz. na drug predviden način. Obvestilo mora vsebovati, za kakšno vrsto nevarnosti gre in napotke za izvajanje zaščitnih ukrepov ali osebno in vzajemno zaščito.

Seznam delujočih siren:

- Stolpnica Titova 87
- GD Planina pod Golico
- GD Jesenice mesto
- Stolpnica Titova 22
- Stanovanjski blok Tomšičeva 70c
- GARS Jesenice – gasilci
- Tehnični biro Javornik
- GD Koroška Bela

Seznam lokalno delujočih siren:

- GD Javorniški rovt – Javorniški rovt 17 , tel.:580 6777
- Gledališče Tone Čufar – Trg Toneta Čufarja 4
- GD Blejska Dobrava – Blejska Dobrava 44 , tel.: 587 4203
- Podbojarna SUZ (prosta parica Acroni)
- V.V. aneks Acroni (prosta parica Acroni)
- Parna centrala Jes. (prosta parica Acroni)

5.3.2 Obveščanje javnosti

Obveščanje javnosti obsega:

- obveščanje prebivalcev na prizadetem območju in
- obveščanje širše javnosti.

Obveščanje prebivalcev na prizadetem območju

Za obveščanje ogroženega prebivalstva o terorističnem napadu, neposredni nevarnosti za prebivalce, posledicah, sprejetih ukrepih in nalogah zaščite, reševanja in pomoči, ukrepih za preprečevanje širjenja nevarnosti nalezljivih bolezni pri ljudeh, živalih in rastlinah in pomoč obolelim ljudem, živalim in rastlinam je pristojna URSZR – Izpostava Kranj, skupaj s pristojnimi organi in službami drugih ministrstev ter v sodelovanju z občino Jesenice in občinskimi organi. Vzpostavi se stik s prebivalci in dajejo lokalnemu prebivalstvu predvsem informacije o stanju na prizadetem območju ter sprejetih ukrepih za ublažitev posledic.

Obveščanje pristojnih organov javnih zavodov, gospodarskih družb in drugih organizacij, ki upravljajo objekte kritične infrastrukture

ReCO Kranj takoj, ko dobi obvestilo o povečani nevarnosti terorističnih napadov, o tem obvesti vodstva javnih zavodov, gospodarskih družb in drugih organizacij, ki upravljajo objekte kritične infrastrukture, ki bi bili lahko tarča terorističnih napadov.

Ti vodstveni organi po prejemu obvestila:

- poostrijo nadzor nad osebami, ki vstopajo ali izstopajo iz objektov kritične infrastrukture,
- preverijo stanje v objektih ali delih tehnološkega procesa, ki je ranljiv za teroristični napad,
- zagotovijo dosegljivost oz. pripravljenost ustreznih delavcev in služb,
- preverijo ustreznost in ažurnost načrtov.

Obveščanje širše javnosti

Za obveščanje javnosti o izvajanju nalog zaščite, reševanja in pomoči iz občinske pristonosti je odgovoren poveljnik Civilne zaščite Občine Jesenice.

Poveljnik Civilne zaščite Občine Jesenice:

- organizira in vodi tiskovno središče,
- pripravlja skupna sporočila za javnost,
- organizira in vodi novinarske konference,

- spremlja poročanje medijev.

Obveščanje javnosti ob nesrečah poteka v občilih, ki so po 25. členu Zakona o medijih (Ur. List RS, št. 110/06-UPB1 in 90/10 Odl. US: U I95/09-14, Up-419/09-15) in Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami dolžna na zahtevo državnih organov, javnih podjetij in zavodov brez odlašanja brezplačno objaviti nujno sporočilo v zvezi z resno ogroženostjo življenja, zdravja li premoženja ljudi, kulture in naravne dediščine ter varnosti države.

P – 18 Seznam medijev, ko bodo posredovala obvestila o izvedenem alarmiranju in napotke za izvajanje zaščitnih ukrepov

6. AKTIVIRANJE SIL IN SREDSTEV

6.1 Aktiviranje organov in njihovih strokovnih služb

Poveljnik Civilne zaščite občine Jesenice ali njegov namestnik ob terorističnem napadu velikega obsega oziroma z obsežnimi posledicami vodi intervencijo v skladu z načrtom zaščite in reševanja.

Glede na oceno in možen razvoj dogodkov poveljnik CZ občine lahko aktivira:

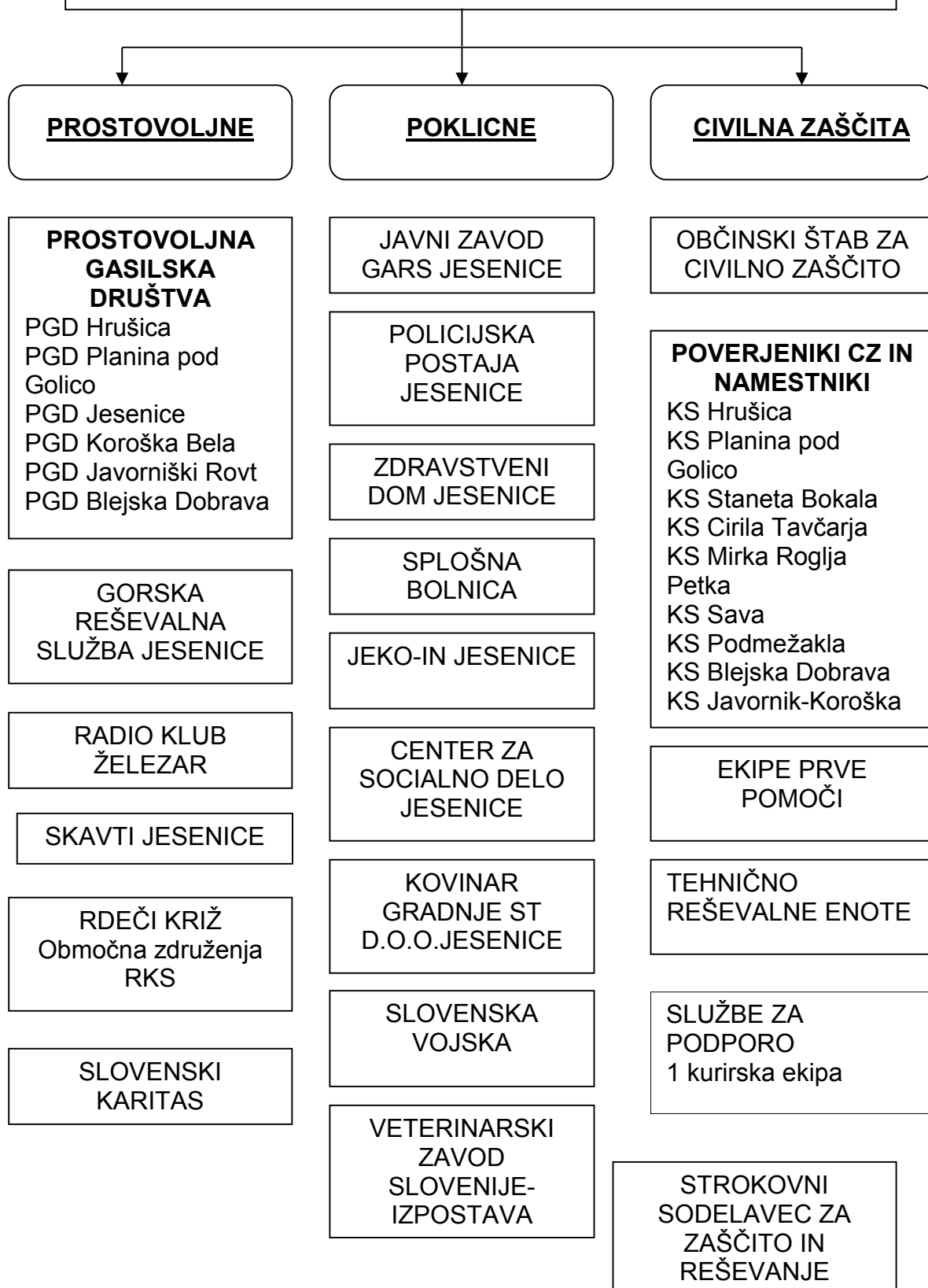
- člane štaba za civilno zaščito
- občinske enote CZ

6.2 Aktiviranje občinskih sil za zaščito, reševanje in pomoč

Po obvestilu o uporabi kemičnega, jedrskega ali radiološkega orožja se:

- a) ob uporabi orožja za množično uničevanje na omenjenem teritorialno manjšem območju (posledice uporabe orožja se kaže kot požar, eksplozija, omejena kontaminacija zemljišča, zraka, manjše število ranjenih in mrtvih na kraju dogodka), aktivira:
 - poklicno gasilsko enoto – GARS
 - pristojno zdravstveno službo za nujno medicinsko pomoč
 - regijsko enoto za radiološko, kemično in biološko izvidovanje
- b) ob uporabi orožja za množično uničevanje na širšem območju občine – posledice se kažejo kot širše kontaminirano območje, kontaminirano ozračje, ki se širi, večje število ranjenih in mrtvih), aktivira občinski načrt zaščite in reševanja ter v aktivnosti zaščite in reševanja vključi poleg rednih sil še dodatne sile za zaščito, reševanje in pomoč.
- c) Ob uporabi klasičnih terorističnih sredstev na omejenem območju – tarče napadov so lahko infrastrukturni objekti, objekti v katerih se nahaja večje število ljudi, javni in drugi objekti kritične infrastrukture, aktivira občinske načrte zaščite in reševanja, ki so izdelani za ukrepanje ob posameznih nesrečah, ki so izdelane za tovrstne dogodke (železniška nesreča, nesreče v Karavanškem predoru) ali so po načinu ukrepanja uporabni drugi načrti (potres, poplave, zemeljski plaz, požar).

SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ V OBČINI JESENICE



O pripravljenosti in aktiviranju sil za zaščito, reševanje in pomoč odloča poveljnik CZ Občine Jesenice. Pozivanje pripadnikov Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč izvaja Občina Jesenice. Določene sile za ZRP pa lahko aktivira ReCO Kranj na zahtevo Občine Jesenice, to so gasilci, gorska reševalna služba in radioamaterji.

Občina izvaja vse zadeve z zvezi z nadomestili plač in povračil stroškov, ki jih imajo pripadniki pri opravljanju dolžnosti v Civilni zaščiti oziroma na področju zaščite in reševanja.

6.3 Zagotavljanje pomoči v materialnih in finančnih sredstvih

Materialna pomoč občine pri odpravljanju posledic terorističnega napada obsega:

- posredovanje pri zagotavljanju specialne opreme, ki je na prizadetem območju ni mogoče dobiti (gradbena mehanizacija, naprave za prečiščevanje vode, električni agregati ipd.),
- pomoč v zaščitni in reševalni opremi,
- pomoč v sredstvih za začasno nastanitev ljudi, ki so ostali brez doma,
- pomoč v hrani, pitni vodi, zdravilih, obleki, obutvi ipd.,
- o pomoči v finančnih sredstvih, ki jih občine potrebujejo za financiranje ukrepov in nalog pri zagotavljanju osnovnih pogojev za življenje

Poveljnik CZ Občine Jesenice oz. njegov namestnik lahko zaprosi poveljnika CZ za Gorenjsko za dodelitev materialnih sredstev iz regijskih ali državnih rezerv.

7. UPRAVLJANJE IN VODENJE

7.1 Splošna določila

Operativno strokovno vodenje sil za zaščito, reševanje in pomoč ob nesreči v občini Jesenice se organizira in izvaja kot enoten sistem in je urejeno z Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 51/06-UPB1, 97/2010).

Ko se aktivira civilna zaščita, mora delovanje vseh enot, služb in operativnih sestavov za zaščito in reševanje biti v skladu z usmeritvami poveljnika CZ Občine Jesenice oziroma njegovim namestnikom.

Ob katastrofalnih nesrečah, ko se intervencije izvajajo na večih mikrolokacijah, poveljnik CZ Občine Jesenice določi vodje intervencij na posameznih mikrolokacijah. Pri tem vodja intervencije vodi in koordinira delovanje vseh reševalnih in drugih sestavov sil za ZRP, ki so aktivirani za reševanje na njihovi mikrolokaciji (poklicni, prostovoljni, CZ idr.).

Če pri zaščiti, reševanju in pomoči sodelujejo vojaške enote, njihovo delovanje vodijo vojaško poveljniki v skladu z usmeritvami poveljnika CZ Občine Jesenice. Poveljnik CZ Občine Jesenice lahko zaprosi za vojaško pomoč preko poveljnika CZ za Gorenjsko.

Policija organizira in opravlja svoje naloge pri zaščiti, reševanju in pomoči ob veliki nesreči v skladu z usmeritvami poveljnika CZ Občine Jesenice. Ob manjši nesreči, ko ni potrebe z aktiviranjem CZ, pa samoiniciativno.

Za operativno vodenje in usmerjanje sil za zaščito, reševanje in pomoč v podjetjih, zavodih in organizacijah, njihov organ upravljanja imenuje poveljnika za CZ ali poverjenika za CZ ter organizira enote in službe CZ v skladu z merili za organiziranje, opremljanje in usposabljanje sil za ZRP, ki jih izda vlada RS. Svoje delovanje ob nesreči koordinirajo s poveljnikom CZ Občine Jesenice.

7.2 Organi in njihove naloge

Organi upravljanja in vodenja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Jesenice so:

Občinski svet občine Jesenice:

- sprejme občinski program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami na predlog župana,
- sprejme letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- ustanavlja javne službe s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in jim določa pristojnosti in odgovornosti v občinskem sistemu,
- ustanavlja informacijske in logistične centre,
- odloča o obsegu in načinu delitve sredstev za odpravljanje posledic nesreč,

- spremlja uresničevanje programov in načrtov varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Župan:

- določa in predlaga Občinskemu svetu v sprejem letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- sprejema načrt zaščite in reševanja,
- skrbi za izdelavo programa in letnih načrtov varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ocen ogroženosti in načrta zaščite in reševanja,
- imenuje poveljnika Civilne zaščite Občine Jesenice ter sektorske in krajevne poverjenike ter štabe Civilne zaščite za operativno-strokovno vodenje zaščite reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah,
- določa izvajalce nalog zaščite, reševanja in pomoči in obveznosti o ustanovitvi sil zaščite, reševanja in pomoči,
- določa izvajalce javne službe,
- določa programske aktivnosti in naloge sistema varstva občine Jesenice, Občinski upravi,
- sklepa o ustanovitvi občinskih enot in imenuje poveljnika in njegove namestnike za Civilno zaščito,
- sklepa o organiziranju in ustanovitvi sil zaščite, reševanja in pomoči,
- sklepa dogovore s sosednjimi občinami in državnimi organi o sodelovanju na področju zaščite, reševanja in pomoči,
- sklepa pogodbe o upravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči,
- zahteva pomoč za izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči ter za zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje v skladu z načrtom in zakonom,
- Občinskemu svetu podaja oceno o pripravljenosti sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Jesenice,
- podeljuje priznanja in nagrade s področja zaščite in reševanja,
- skrbi za obveščanje prebivalcev o nevarnostih, stanju varstva in sprejetih zaščitnih ukrepih,
- opravlja druge naloge, ki jih določa zakon.

Občinska uprava občine Jesenice:

- izdelava predlog občinskega programa in letnega načrta varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- izdeluje predlog ocene ogroženosti in druge strokovne podlage za načrtovanje zaščite, reševanje in pomoči,
- izdeluje predlog načrta zaščite in reševanja v občini Jesenice,
- usmerja in usklajuje ukrepe za preprečevanje ter zmanjšanje posledic naravnih in drugih nesreč,
- izdeluje predloge raziskovalnih in razvojnih projektov varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

7.3 Operativno vodenje

Dejavnosti za zaščito, reševanje in pomoč na območju občine Jesenice operativno vodi poveljnik Civilne zaščite Občine Jesenice s pomočjo štaba Civilne zaščite občine Jesenice. Poveljnik Civilne zaščite Občine Jesenice spremlja stanje in

izvajanje zaščite, reševanja in pomoči na prizadetem območju ter na zahtevo poveljnika Civilne zaščite Občine Jesenice skladno z načelom postopnosti organizira potrebno pomoč v silah in sredstvih za zaščito, reševanje in pomoč.

V primeru, da občina ne razpolaga z ustreznimi silami, poveljnik CZ Občine Jesenice zaprosi za pomoč v silah in sredstvih za zaščito, reševanje in pomoč poveljnika civilne zaščite za Gorenjsko.

Če je prišlo do nesreče večjega obsega, kjer so poleg občine Jesenice prizadete tudi sosednje občine v regiji, dejavnosti za zaščito, reševanje in pomoč skupnega pomena organizira in vodi poveljnik CZ za Gorenjsko.

Poveljnik štaba Civilne zaščite občine Jesenice:

- vodi delo štab CZ Občine Jesenice ter štabnih služb,
- odreja aktiviranje Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč,
- vodi in usmerja zaščito, reševanja in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah,
- določa o razporeditvi opreme in sredstev zaščite, reševanja in pomoči v lasti občine Jesenice,
- skrbi za povezavo in usklajeno delovanje vseh sil za zaščito, reševanje in pomoč,
- usklajuje izdelavo delovnih osnutkov ocen ogroženosti, načrtov zaščite in reševanja in načrtov za opremljanje sil za zaščito, reševanje in pomoči,
- koordinira dejavnost organov vodenja in služb, vključenih v sistem varstva občine Jesenice,
- predlaga županu organizacijo in delovanje Občinske uprave, javnih služb in sil zaščite, reševanja in pomoči, ter daje mnenje in predloge za odpravo škode, ki jo povzročajo naravne in druge nesreče,
- predlaga imenovanje članov občinskih štabov, sektorskih štabov za Civilno zaščito in poverjenikov Civilne zaščite,
- javno predstavlja načrte zaščite in reševanja, izvaja druge naloge, ki jih določa zakon in odreja župan.

Poveljnik Civilne zaščite Občine Jesenice ima med vodenjem zaščite, reševanje in pomoči tudi dolžnost, da odredi:

- prepoved dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče ter promet mimo,
- umik ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območji,
- vstop v stanovanje,
- uporabo določenih sredstev, zvez oz. njihovo vzpostavitev,
- odstranitev ovir, ki onemogočajo uspešno intervencijo,
- uporabo tujega zemljišča za zaščito in reševanje,
- obvezno sodelovanje državljanov v zaščiti in reševanju v skladu z njihovimi sposobnostmi in sredstvi za zaščito in reševanje.

Štab Civilne zaščite občine Jesenice:

- nudi poveljniku CZ strokovno pomoč pri vodenju nalog zaščite, reševanja in pomoči,
- opravlja strokovno-operativne naloge zaščite, reševanja in pomoči,
- zagotavlja informacijsko podporo občinskim organom in občanom,

- pripravlja strokovne ukrepe in navodila za delo na prizadetem območju,
- zagotavlja logistično podporo silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- organizira in izvaja usposabljanje pripadnikov Civilne zaščite ter ostalih izvajalcev zaščite, reševanja ter pomoči v občini Jesenice
- izvaja ogleda na terenu in pripravlja poročila,
- pripravlja obvestila za obveščanje javnosti.

JZ GARS:

- se organizira v skladu s kategorizacijo, pravili stroke in pogodbo o izvajanju nalog javne gasilske službe,
- izvaja vse naloge zaščite, reševanja in pomoči v skladu s pravili stroke,
- sodeluje in pomaga pri oskrbi s pitno vodo,
- sodeluje in pomaga pri izvedbi ukrepov zaščite, reševanja in pomoči,
- sodeluje ali izvaja zavarovanje lokacije ali območja nesreče ter infrastrukturnih naprav in napeljav ob nesrečah,
- organizira ali sodeluje pri izvedbi takojšnjega začasnega umika prizadetih in ogroženih ljudi, živali in premoženja,
- izvaja določene naloge tehničnega reševanja ob naravnih in drugih nesrečah,
- izvaja splošno reševalne naloge ob naravnih in drugih nesrečah,
- sodeluje in pomaga pri izvajanju intervencijske sanacije in pri odpravi drugih posledic nesreč,
- sodeluje in pomaga pri vseh vrstah naravnih in drugih nesreč z razpoložljivimi silami in sredstvi.

Vodja intervencije:

- je praviloma vodja gasilske enote na območju katere je požar ali druga nesreča, v kolikor ni drugače določeno v načrtih zaščite in reševanja oz. ne določi drugače poveljnik Civilne zaščite. V kolikor na intervenciji sodeluje več različnih enot (gasilci, nujna medicinska pomoč, policija,...), vodijo te enote samostojno njihovi vodje v skladu s pravili stroke in predpisi ter se oblikuje vodstvo intervencije. Vodja intervencije oz. vodstvo intervencije vodi intervencijo v skladu z usmeritvami poveljnika CZ.

Policijska postaja Jesenice:

- varuje življenja, osebno varnost in premoženje ljudi,
- varuje določene osebe, objekte, organe in okoliše,
- ureja promet v skladu z določenim prometnim režimom,
- sprejema ukrepe za ustrezno varovanje državne meje in opravlja mejne kontrole,
- preprečuje, aktivira in preiskuje kazniva dejanja in prekrške, odkriva in prijema storilce kaznivih dejanj in prekrškov, druge iskane osebe ter jih izroča pristojnim organom,
- sodeluje pri izvajanju humanitarnih, oskrbovalnih, izvidniških in drugih nalog,
- vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z drugimi državnimi organi,
- opravlja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Nevladne organizacije:

- Območna združenja Rdečega križa Slovenije, Slovenska Karitas, Gasilska zveza Jesenice, Gorska reševalna služba, skavti, radioamaterji ter druge nevladne

organizacije, katerih dejavnost je pomembna za zaščito, reševanje in pomoč, izvajajo naloge iz svoje pristojnosti. Vključujejo se v skupne akcije zaščite, reševanja in pomoči na podlagi odločitev poveljnika Civilne zaščite občine Jesenice.

Drugi izvajalci načrta

Druge sile za zaščito, reševanje in pomoč občine Jesenice, ki so formirane v sistemu zaščite in reševanja, to so pripadniki ekip prve pomoči, služba za podporo, ekipa za oskrbo, ekipa za zveze, ekipa za informacijsko podporo in administrativno delo, ekipa za izvidovanje, služba za vzdrževanje zaklonišč, poverjenik in namestniki poverjenikov:

- izvajajo naloge in dejavnosti zaščite, reševanja in pomoči v skladu z navodili poveljnika CZ Občine Jesenice oz. vodje intervencije v primeru posredovanja zunanjih sil za ZRP;
- vse aktivnosti izvajajo po pravilih svoje stroke, s prioriteto reševanja življenja ljudi, premoženja in okolja.

Operativno vodenje zaščite, reševanja in pomoči v občini Jesenice izvajajo:

- poveljnik CZ Občine Jesenice operativno-strokovno vodi zaščito, reševanje in pomoč ob nesrečah;
- namestnik poveljnika CZ ima v času odsotnosti poveljnika CZ vse njegove pristojnosti in je za svoje delo odgovoren županu;
- Štab CZ Občine Jesenice nudi strokovno pomoč pri vodenju;
- vodja intervencije oz. vodstvo intervencije vodi intervencijo v skladu z usmeritvami po pooblastilu poveljnika CZ.

Poveljnik CZ Občine Jesenice ob pomoči članov štaba CZ ob naravni in drugi nesreči izvaja naslednje aktivnosti:

- operativno načrtovanje,
- organiziranje in izvajanje reševalnih intervencij iz občinske pristojnosti – dajanje obveznih usmeritev vodij intervencije,
- zagotavljanje logistične podpore intervencijskih silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- opravljanje administrativnih in finančnih zadev.

Pri tem sodelujejo člani štaba in drugi strokovnjaki, ki jih vključi v delo poveljnik CZ. Poveljnik CZ Občine Jesenice lahko za izvedbo posameznih nalog ustanovi ustrezne delovne skupine ali druga začasna delovna telesa. Poveljnik CZ lahko za vodenje posameznih intervencij določi vodjo intervencije.

Štab CZ Občine Jesenice mora ob naravni ali drugi nesreči vzpostaviti pregled nad stanjem na prizadetem območju, oceniti predvideni razvoj situacije, zagotoviti takojšnje ukrepanje z zagotovitvijo nujne reševalne pomoči. V tem pogledu tesno sodeluje z vodjo intervencije.

Osredotoči se tudi na izdelavo strategije ukrepanja za zagotovitev osnovnih pogojev za življenje in zdravje, ki zajema določitev prednostnih nalog, človeške in materialne vire, operativne rešitve izvedbe zahtevnejših nalog, ter nosilce koordinacije.

Štab CZ Občine Jesenice zagotavlja potrebno logistično podporo reševalnim silam, ki obsega zagotavljanje zvez, opreme, materialov, transporta, informacijske podpore, prehrane, zdravstvenega in drugega varstva.

O izvedeni intervenciji, njenem poteku in posledicah se pripravi pisno poročilo, po možnosti s slikovnim materialom.

P – 1 Podatki o poveljniku, namestniku poveljnika in članih štaba civilne zaščite

P – 3 Pregled sil za zaščito, reševanje in pomoč

P – 4 Podatki o organih, službah in enotah CZ

P – 7 Pregled javnih in drugih služb, ki opravljajo dejavnosti pomembne za zaščito in reševanje

P – 11 Pregled gasilskih enot s podatki o poveljnikih in namestnikih poveljnikov

P – 15 Podatki o odgovornih osebah, ki se jih obvešča o nesreči

P – 24 Pregled enot, služb in drugih operativnih sestavov društev in drugih nevladnih organizacij, ki sodelujejo pri reševanju

VODENJE AKTIVNOSTI OB NESREČI

Vodenje ukrepanja praviloma poteka na treh ravneh:

- operativna
- taktična
- strateška

OPERATIVNA RAVEN

Lokacija

Območje operativne ravni zajema neposredno mesto nesreče, katerega praviloma zavarujejo policija in gasilci. Na območju operativne ravni se lahko nahajajo le izvajalci posameznih operativnih (interventnih) nalog.

Odgovornosti

Posamezne enote vodijo samostojno njihove vodje v skladu s pravili stroke in predpisi. Aktivnosti na mestu nesreče vodijo predvsem vodja gasilske intervencije, vodja zdravstvene intervencije in vodja policijske intervencije, kateri tudi sestavljajo vodstvo intervencije. Glede na število udeleženih enot poteka vodenje individualno ali štabno.

Naloge

Temeljna naloga na tej ravni je predvsem neposredno izvajanje operativnih aktivnosti.

TAKTIČNA RAVEN

Lokacija

Območje taktične ravni zajema širšo okolico mesta nesreče, katerega praviloma zavaruje (zunani obroč) policija.

Odgovornosti

Praviloma se na taktični ravni oblikuje krizni štab, v katerega so vključeni predstavniki vseh udeležencev na intervenciji (gasilci, policija, nujna medicinska pomoč, civilna zaščita, lastnik infrastrukture oz. vodstvo prizadetega podjetja). Aktivnosti se izvajajo skladno z usmeritvami poveljnika CZ. Posamezni vodje na taktičnem nivoju so odgovorni za specifična geografska področja ali funkcije ter nadzor nad dodeljenim osebjem.

Naloge

Temeljna naloga na tej ravni je predvsem usmerjanje operativnih aktivnosti proti specifičnim ciljem. Na tej ravni se zagotavlja organiziranje zbirnega mesta za prihajajoče enote, izvajanjem triaže, organiziranje mesta za prevoze (evakuirani, ranjeni, mrtvi) ter po potrebi obveščanje medijev in javnosti.

STRATEŠKA RAVEN

Lokacija

Območje strateške ravni zajema okolico izven mesta nesreče.

Odgovornosti

Delo na strateški ravni operativno-strokovno vodi poveljnik CZ Občine Jesenice (ko nesreča zajame več občin, prevzame to vlogo poveljnik CZ za Gorenjsko; v primeru, ko nesreča zajame več regij, prevzame to vlogo poveljnik CZ Republike Slovenije), kateremu pomaga štab CZ ter usklajuje aktivnosti z ostalimi udeleženci (gasilci, policija, nujna medicinska pomoč, vodstvo podjetja, civilna zaščita, lastnik infrastrukture ali lastnik ogroženega območja). Aktivnosti se izvajajo skladno z načrtom zaščite in reševanja. Strateška raven zajema celotno vodenje intervencije ob nesreči in je v pristojnosti župana občine Jesenice.

Naloge

Temeljne naloge na tej ravni so predvsem: določanje strategije, ciljev in prioritet, zagotavljanje virov, načrtovanje. Na tej ravni se zagotavlja obveščanje medijev in javnosti, sprejem v bolnišnice in mrtvašnice, organiziranje sprejemnih centrov in informacijskih pisarn.

7. 4 Organizacija zvez

Pri prenosu podatkov in komuniciranju se lahko uporablja vsa razpoložljiva telekomunikacijska in informacijska infrastruktura, ki temelji na različnih medsebojno povezanih omrežjih. Prenos podatkov in komuniciranje med organi vodenja, reševalnimi službami in drugimi izvajalci zaščite, reševanja in pomoči poteka po:

- telefaksu
- elektronski pošti
- radijskih zvezah (ZARE)
- mobilnih telefonih
- intranetu ZIR
- internetu.

Pri operativnem vodenju dejavnosti za zaščito, reševanje in pomoč se uporabljata sistem radijskih zvez zaščite in reševanja (ZARE), ki ima podsistem radijskih zvez in podsistem osebnega klica. Sistem zvez ZARE se obvezno uporablja pri vodenju intervencij ter drugih zaščitnih in reševalnih akcijah, ter je namenjen vsem izvajalcem nalog v okviru sistema zaščite in reševanja. Telekomunikacijsko središče sistema ZARE je na Gorenjskem v Regijskem centru za obveščanje Kranj. Prek njega se zagotavlja povezovanje uporabnikov v javne in zasebne funkcionalne telekomunikacijske sisteme.

Pri operativnem vodenju aktivnosti za zaščito, reševanje in pomoč se uporabljajo naslednje vrste zvez:

- radijske zveze v sistemu zaščite in reševanja ZARE
- javno telefonsko omrežje (navadno in mobilno)
- informacijsko-komunikacijsko omrežje Internet
- zveze radioamaterjev

Kot pomoč pri zagotovitvi normalnega ali boljšega operativnega dela se lahko aktivira ekipa radioamaterjev (Radio Klub Železar Jesenice). Za namen mobilizacije se lahko, ob odpovedi telefonskih linij, uporabi tudi lastna kurirska mreža. V primeru mobilizacije je kurirski sistem pozivanja lahko tudi osnovni. Vrsta zveze je odvisna od trenutne situacije razpolaganja s sredstvi zveze, stanja telekomunikacij in posledic nesreče.

SISTEM RADIJSKIH ZVEZ ZARE

Radijska postaja je sestavljena iz oddajnika in sprejemnika. Naloga oddajnika je pretvarjanje zvočnih valov v zvočne valove govorne informacije. Oddajnik in sprejemnik oddajata oziroma sprejemata radijske valove preko antene. Sistem zvez ZARE sestavljata dva med seboj funkcijsko povezana podsistema. Podsistem radijskih zvez je namenjen imetnikom radijskih postaj za medsebojne pogovore in pogovore s pristojnimi regijskimi centri za obveščanje.

V sistemu radijskih zvez ZARE se za neposredne zveze med uporabniki radijskih postaj uporabljajo izključno eno frekvenčne simpleksne zveze. Pri semiduplexni radijski zvezi je na eni strani simpleksna, na drugi duplexna radijska postaja. Duplexna radijska postaja sočasno sprejema in oddaja, igra vlogo posrednika (repetitorja).

Sistem radijskih zvez ZARE je koncipiran tako, da je možno uporabiti določeno število semiduplexnih kanalov (število je določeno s številom repetitorjev, ki so dosegljivi vsem R/p – ročne, mobilne, stacionarne na območju regije) in celoten nabor simpleksnih kanalov, ki so na razpolago v celotnem sistemu. Omejitve obstajajo zaradi konfiguracije terena, tehničnih lastnosti radijskih zvez in zasedenosti kanalov. Regijski center za obveščanje Kranj ureja in usklajuje zveze ter posameznim reševalnim službam določa delovne (simpleksne) kanale. Radijske zveze sistema ZARE se uporabljajo v skladu z navodilom za uporabo radijskih zvez ZARE.

Na območju občine Jesenice deluje repetitor na Mežakli. Večji izpad repetitorja se lahko nadomesti z mobilnim repetitorjem z agregatom. Večje probleme lahko pričakujemo ob nesrečah, ki bi močno prizadel elektroenergetski sistem Republike Slovenije in bi prišlo do izpada električne energije hkrati na celotnem območju države.

Ob omejeni uporabi sistema zvez ZARE zaradi razgibane konfiguracije terena je možno postaviti praviloma v treh urah mobilni repetitor na določeno lokacijo. Poveljnik CZ občine Jesenice informacijo posreduje regijskemu centru za obveščanje, ta pa posreduje Centru za obveščanje Republike Slovenije zahtevo za namestitev mobilnega repetitorja na določeno lokacijo. Za namestitev mobilnega repetitorja je pristojna Uprava Republike Slovenije za Zaščito in reševanje. Radijske zveze sistema ZARE se uporabljajo v skladu z Načrtom zagotavljanja zvez ob nesreči.

Izpad zvez

Ob izpadu vseh razpoložljivih vrst komunikacij se aktivirajo radioamaterji za vzpostavitev radioamaterskih zvez.

Sistem radijskih zvez ZARE, ki ga uporabljajo organi vodenja in reševalne službe, temelji na uporabi določenega števila semidupleksnih kanalov, ter vseh možnih simpleksnih kanalov.

Radijske zveze v sistemu ZARE za povezavo med organi vodenja za gasilce v občini Jesenice delujejo kanali od 1 do 68.

Izjemoma, v primeru slabega signala, se lahko kanala uporablja za zveze med enotami na terenu. Semidupleksni kanal za delo med uporabniki dodeli ReCO.

Radijske zveze na mestu nesreče za intervencije v občini Jesenice:

- **58. simpleksni kanal** sistema zvez ZARE

Po potrebi lahko ReCO dodeli dodatne delovne kanale za zveze na mestu nesreče.

Za radijsko zvezo s helikopterjem na terenu se prvenstveno uporabljata:

- **33. (helikopter) in 34. kanal (helikopter NMP)** sistema zvez ZARE.

Izjemoma v primeru potrebe pa tudi za druge zveze.

Za delo v predoru Karavanke se uporablja 31 duplexni kanal. Iz portala pred predorom pa je zagotovljena radijska zveza tudi z NC DARS na Hrušici, z JZ GARS Jesenice ter ReCO Kranj. Radijska zveza, za povezavo z omenjenimi centri, gre preko digitalnega signala. Vsi terije centri so tudi med seboj povezani z omenjenim sistemom zvez in lahko sodelujejo.

ReCO ima kontrolo nad radijskim prometom in dodeljuje simpleksne in semidupleksne kanale uporabnikom, ki pa smejo uporabljati le tiste, za katere so se dogovorili z ReCO, oziroma jim jih le-ta dodeli v primeru intervencije.

V radijsko omrežje ZARE je vključen sistem enosmernega pozivanja oziroma tihega aktiviranja (pozivniki). ReCO Kranj zagotavlja, da se sporočila poslana na pozivnike operativnih gasilcev preusmerijo tudi na mobilne telefone.

Enote in službe ter druge organizacije, ki sodelujejo na intervenciji in ne uporabljajo sistema zvez ZARE, usklajujejo komuniciranje njihovi vodje z mesta vodstva intervencije (praviloma preko vodje gasilske intervencije) ter preko ReCO. Vsaka sodelujoča služba uporablja svoj sistem zvez in imenike.

INFORMACIJSKI CENTER

Štab CZ občine Jesenice po potrebi oblikuje informacijski center, za kar zagotovi dodatno telefonsko številko, ki se objavi preko elektronskih medijev. Za delo na tej liniji se zadolži Služba za podporo.

Naloge informacijskega centra:

- posredovanje informacij in podatkov o posledicah nesreč in drugih razmer ter dajanje napotkov prebivalcem na prizadetem območju,
- zbiranje, obdelava in posredovanje podatkov o mrtvih in poškodovanih,
- dajanje pomoči preživelim pri vzpostavitvi stikov s svojci,
- dajanje pomoči pri nastanitvi in oskrbi nepoškodovanih in svojcev,
- dajanje psihološke pomoči prizadetim in svojcem žrtev.

8. UKREPI IN NALOGE ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI

8.1 Ukrepi zaščite in reševanja

Ob uporabi orožij ali sredstev za množično uničevanje se izvajajo tisti zaščitni ukrepi, ki so potrebni za odpravljanje posledic nesreče, da se zagotovijo osnovni pogoji za življenje, da se zagotovijo pogoji za trajno obnovo prizadetega območja ter, da se zagotovi zaščita reševalcev in drugega strokovnega osebja.

Ukrepe in naloge zaščite, reševanja in pomoči občina, poleg tega načrta, povzame še iz načrtov zaščite in reševanja, ki so izdelane za druge nesreče.

Zaščitni ukrepi

Za primer naravnih in drugih nesreč, se načrtujejo naslednji zaščitni ukrepi:

- prostorski, urbanistični, gradbeni in drugi tehnični ukrepi (intervencijske poti)
- evakuacija
- začasna nastanitev in oskrba ogroženih prebivalcev
- zaščita naravne in kulturne dediščine
- radiološko, kemijsko in biološko zaščito prebivalstva in naravnega okolja

Zaščitni ukrepi, ki so razdelani za občino Jesenice, so:

1. Prostorski, urbanistični, gradbeni in drugi ukrepi
2. Evakuacija prebivalstva
3. Oskrba prebivalstva s pitno vodo

8.1.1 PROSTORSKI, URBANISTIČNI, GRADBENI IN DRUGI UKREPI

Prostorski, urbanistični, gradbeni in drugi tehnični zaščitni ukrepi se praviloma načrtujejo z akti o prostorskem in urbanističnem načrtovanju ter z gradbenimi načrti v skladu s predpisi. Ti ukrepi se uveljavljajo z namenom, da se preprečijo oziroma zmanjšajo škodljivi vplivi naravnih in drugih nesreč ter da se omogoči zaščite, reševanje in pomoč.

Po prvih obvestilih o terorističnem napadu Regijski center za obveščanje Kranj obvesti prvo dosegljivo osebo v občini Jesenice, v skladu z obrazcem št. 4. Potem poveljnik za civilno zaščito obvesti člane štaba za civilno zaščito, ki sprejmejo nadaljnje ukrepe. Člani štaba, ki so zadolženi za infrastrukturo, gradbeništvo in tehnično reševanje, sprejmejo ukrepe, ki jih nato poveljnik za civilno zaščito odredi vodji operative javne službe, to je javno komunalno podjetje Jeko-In in podjetje Kovinar Gradnje ST, d.o.o. Vodja operative javnih služb nato svoje zaposlene razporedi na lokacije, kjer se izvajajo dela v skladu z zaščitnimi ukrepi.

8.1.2 EVAKUACIJA PREBIVALSTVA

Prebivalci se po terorističnem napadu praviloma ne evakuirajo s prizadetega območja. Če je le mogoče, moramo urediti nastanitvene zmogljivosti za ljudi na prizadetem območju, čim bližje njihovim domovom. V kolikor vseh ni mogoče namestiti na lokacije v domači občini, se del prebivalcev evakuira v sosednje, neprizadte občine ali regije. Iz prizadetega območja evakuiramo le posebne skupine prebivalcev, zlasti starejše ljudi, bolnike, otroke, ki so ostali brez staršev, ter druge ljudi, ki niso sposobni sami skrbeti zase.

Na prizadetem območju je potrebno poskrbeti tudi za nastanitvene zmogljivosti (hleve) in preskrbo za živino, načeloma čim bližje domov lastnikov.

V 85. členu Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami so opredeljena posebna pooblastila, kjer je opredeljeno, da evakuacija ne sme biti prisilna

Evakuacija se ob večji naravni ali drugi nesreči izvaja v zaprtih, urejenih, pokritih prostorih. Določi se evakuacijsko sprejemališče, ki je varno in primerno za nastanitev, to so telovadnice osnovnih in srednjih šol, hala Podmežakla, telovadnica TVD partizan.

Ko poveljnik CZ oceni, da kapacitete osnovnih in srednjih šol ter drugih zaprtih prostorov niso zadostne ali iz kakršnih koli drugih razlogov niso primerne za evakuacijsko sprejemališče, odredi postavitve šotorov na primernih zunanjih, t.i. evakuacijskih sprejemališčih na prostem.

Evakuacijo odredi poveljnik Civilne zaščite občine Jesenice, v sodelovanju s poklicnimi in prostovoljnimi gasilci ter policijo.

Evakuacija se lahko odredit tudi kot preventivni ukrep.

Kadar je zaradi posledic terorističnega napada na neposredno ogroženo življenje ljudi, pristojni policist ali vodja intervencije odredi takojšen umik iz ogroženega območja.

V primeru nevarnosti terorističnega napada oz. kadar je zaradi napada ogroženo življenje ljudi v javnem objektu o izmiku oz. izpraznitvi objekta, odloča služba, ki varuje objekt, pristojni policist ali vodja intervencije.

P – 5 Seznam zbirališč sil za zaščito, reševanje in pomoč

8.1.3 SPREJEM IN OSKRBA OGROŽENIH PREBIVALCEV

Sprejem in oskrba ogroženih ter prizadetih prebivalcev obsega:

- urejanje sprejemališč za evakuirane prebivalce,
- urejanje začasnih prebivališč (če je le mogoče, prebivalce namestimo v zidane objekte oz. v bivalnike, v nujnih primerih pa v šotore),
- nastanitev prebivalstva (v objekte, kjer je možnost prenočitve),

- oskrba z najnujnejšimi življenjskimi potrebščinami ter
- zbiranje in razdeljevanje humanitarne pomoči.

Zbiranje podatkov o ljudeh, ki se evakuirajo, se izvaja vzajemno s policijo, poklicnimi in prostovoljnimi gasilci ter Rdečim križem. O nastanitvenih zmogljivostih, kjer in kako se bo pridobilo dovoljenje za postavitve začasnih bivališč, odloča poveljnik Civilne zaščite občine Jesenice, skupaj z vodjo intervencije. Postopek zbiranja in razdeljevanja humanitarne pomoči se izvede s pomočjo Rdečega križa Jesenice.

Naloge na tem področju opravljajo službe Civilne zaščite za podporo, gospodarske družbe, zavodu in druge organizacije, ki razpolagajo z nastanitvenimi in prehrabnimi zmogljivostmi, enote skavtov, Rdeči križ Slovenije, Slovenski Karitas in druge humanitarne organizacije, centri za socialno delo in druge socialne službe ter občani v okviru sosedске pomoči.

OSKRBA PREBIVALCEV Z VODO

Sprejem in oskrba ogroženih prebivalcev v občini Jesenice obsegata nastanitev in oskrbo s pitno vodo, hrano, obleko ter drugimi pomembnimi sredstvi, oskrbo z električno energijo, nujno zdravstveno oskrbo, psihološko pomoč ter obveščanje in izobraževanje šoloobveznih otrok. Oskrba prebivalcev na ogroženem območju obsega tudi zagotavljanje nujnih prometnih povezav in delovanja komunalne infrastrukture, nujno zdravstveno oskrbo živali, zagotavljanje in zaščito nujne živinske krme ter zagotavljanje drugih osnovnih pogojev za življenje.

V primeru naravne ali druge nesreče, kjer obstaja možnost, da se vodovodni sistemi poškodujejo ali uničijo, je dolžnost občine Jesenice, da oskrbi občane s pitno vodo. Za oskrbo s pitno vodo (plastenke z vodo) poskrbi Rdeči križ – Območno združenje Rdečega križa – Izpostava Jesenice v okviru svojih načrtov za oskrbo prebivalstva. Aktivira svoje zaposlene in prostovoljce za razdeljevanje vode, hrane, odeje. Zato je pomembno varstvo vodnih virov in ukrepi za zavarovanje pitnih voda v občini, ki deli varstvena območja vodnih virov na:

- najožji varstveni pas
- ožji varstveni pas
- širši varstveni pas

V vseh treh pasovih mora biti rekonstrukcija ceste izvedena tako, da v primeru nesreč morebitne razlite tekočine ne morejo ponikati v podtalnico.

Neposredna okolica vodnega vira znotraj najožjega varstvenega pasu je namenjena za zaščito podtalnice in drenaže vodnega vira za oskrbo prebivalcev s pitno vodo. V neposredni okolici vira je prepovedan vsak poseg v prostor ter opravljanje kakršnekoli dejavnosti, razen vzdrževanja objektov za vodooskrbo.

Pri oskrbi z vodo je potrebno zagotoviti večje kapacitete vode v vodohranih, potrebno je osveščati ljudi v bolj racionalno porabo vode ter povečati kapacitete cistern za prevoz vode k tistim prebivalcem, ki so v primeru naravne ali druge nesreče bolj ogroženi in izpostavljeni pomanjkanju vode.

Za učinkovito izvajanje navedenih nalog je treba zagotoviti:

- dobro organizirane, usposobljene in opremljene organizacije za oskrbo z vodo
- učinkovito sodelovanje organizacij za oskrbo z vodo z gasilskimi organizacijami
- osveščanje ljudi v bolj racionalno porabo vode

Ob naravni ali drugi nesreči obstaja verjetnost, da bo na ogroženem ali prizadetem območju primanjkovalo vode. Poškodujejo ali uničijo se lahko vodovodni sistemi in v tem primeru je potrebno ustrezno ukrepati. Če je pomanjkanje vode v večjem obsegu, je potrebno za njeno zagotavljanje uporabiti posebne ukrepe, sile in sredstva. Na tako oskrbo z vodo se je treba pravočasno pripraviti. Obvladovanje pomanjkanja vode obsega različne ukrepe, s katerimi zagotovimo minimalne količine vode na prizadetem območju.

Sile za zaščito, reševanje in pomoč, ki sodelujejo pri oskrbi z vodo so:

- poklicne in prostovoljne gasilske enote¹,
- organizacije za oskrbo z vodo,
- javno komunalno podjetje Jeko-In

Ob potrebi po oskrbi z vodo se izvajajo naslednje aktivnosti:

- obvestilo o potrebi po oskrbi z vodo,
- aktiviranje sil in sredstev,
- obveščanje pristojnih organov in služb,
- obveščanje javnosti na krajevno običajen način,
- ukrepanje ob potrebi po oskrbi z vodo,
- zaključek intervencije.

Obvestilo o potrebi po oskrbi z vodo prejme Regijski center za obveščanje Kranj, in sicer od Operativno komunikacijskega centra Policijske uprave Kranj, od občanov ali/in komunalnega podjetja Jeko-In.

Na osnovi obvestila operativni delavec v Regijskem centru za obveščanje Kranj aktivira potrebne sile ali pa sile na občinski ravni aktivira Občinski poveljnik za Civilno zaščito.

Po prejemu obvestila o potrebi po oskrbi z vodo Regijski center za obveščanje Kranj aktivira pristojno gasilsko enoto, ki razpolaga z ustreznimi sredstvi za prevoz vode in vodjo intervencije obvesti o potrebni količini vode, ki jo je potrebno pripeljati na kraj pomanjkanja. Gasilske enote uporabijo za prevoz vode obstoječe uporabne vodne vire.

Vodja intervencijske gasilske enote po prihodu na kraj dostave vode to sporoči v Regijski center za obveščanje Kranj. Sporoči tudi o količini vode, ki je bila dostavljena in, če so potrebne še dodatne količine vode. V primeru množične potrebe po oskrbi z

¹ Gasilska enota ima gasilsko vozilo s cisterno, na kateri je 10 pip za pretok pitne vode. Volumen te cisterne je 3.000 litrov.

vodo, vodja intervencijske gasilske enote lahko zahteva aktiviranje dodatnih gasilskih enot, ki razpolagajo s sredstvi za dovoz vode.

Regijski center za obveščanje Kranj ali občinski poveljnik Civilne zaščite o večji potrebi oskrbe z vodo obvesti župana oziroma drugo odgovorno osebo v občini Jesenice in javno komunalno podjetje Jeko-In. Regijski center za obveščanje Kranj obvesti še vodjo Izpostave URSZR Kranj, poveljnika Civilne zaščite za Gorenjsko in Center za obveščanje RS.

Ogroženo prebivalstvo o oskrbi z vodo se obvešča preko medijev javnega obveščanja in na lokalno običajen način. Da se jim navodila za ravnanje ob pomanjkanju vode. Pri obveščanju je večji poudarek na izvajanju naslednjih aktivnosti:

- določitev lokacij za odvzem in dostavo vode,
- ureditev mest za odvzem in dostavo vode,
- prevoz in dostava vode do uporabnika,
- zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje.

V občini Jesenice javno komunalno podjetje Jeko-In skrbi za oskrbo z vodo. Za to imajo določen sektor, ki zajema, zbira, čisti in distribuira pitno vodo. Zakonsko jih obvezuje, da občanom zagotavljajo zadostno količino zdravstveno ustrezne pitne vode, katere kvaliteta je primerljiva z vodo iz gorskih izvirov.

P – 14 Pregled avtomobilskih cest za prevoz pitne vode

OSKRBA PREBIVALCEV S PREHRANO

Za ogrožene prebivalce, ki so udeleženi v naravni ali drugi nesreči, je občina Jesenice dolžna, da zagotavlja tudi prehrano. Za večje število obrokov so primerni objekti javne prehrane, kjer imajo večje zmogljivosti za oskrbo večjega števila ljudi.

P – 22 Pregled organizacij, ki zagotavljajo prehrano

Ob naravni ali drugi nesreči, ki je večjega obsega in ki traja več kot 24 ur, se po odredbi poveljnika CZ postavi poljsko kuhinjo, saj je občina Jesenice v daljši intervenciji ogroženim in evakuiranim prebivalcem, ter reševalcem v intervenciji dolžna zagotavljati en topel obrok na dan.

Sprejem in oskrbo ogroženih prebivalcev organizirajo občine, izvajajo pa jo občinske javne službe in organizacije za socialno skrbstvo, otroško varstvo, šolstvo, varstvo invalidov, zdravstveno varstvo. Pri izvajanju tega ukrepa sodelujejo tudi prostovoljne humanitarne organizacije.

8. 2 Naloge zaščite in reševanja

Naloge zaščite in reševanja so:

- tehnično reševanje
- nujna medicinska pomoč
- psihološka pomoč
- prva veterinarska pomoč
- reševanje iz zemeljskih plazov
- gašenje in reševanje ob požarih
- reševanje iz ruševin
- pomoč ogroženim in prizadetim prebivalcem
- zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje

Opravljajo jih tehnično reševalne službe. V občini Jesenice je pogodbeni izvajalec Kovinar Gradnje-ST d.o.o.; nujna medicinska pomoč, ki jo opravljajo Zdravstveni dom Jesenice in Splošna bolnica Jesenice; psihološko pomoč izvajajo Center za socialno delo², Rdeči križ in druge humanitarne organizacije, ki hkrati skrbijo tudi za zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje; Veterinarske postaje izvajajo prvo veterinarsko pomoč. Reševalne službe, ki rešujejo iz ruševin, občina Jesenice nima. Ustanovljena je na regijski ravni. Ponavadi ekipo za reševanje iz ruševin sestavljajo eden izmed kinologov, geomehanikov, geologov, geofonistov. Gašenje in reševanje ob požarih opravljajo poklicni gasilci Javnega zavoda Gasilsko reševalne službe Jesenice in Prostovoljna gasilska društva.

Po naravnih in drugih nesrečah pomembno vlogo igra **PSIHOLOŠKA POMOČ**, ki jo potrebujejo tako prizadeti prebivalci, kot tudi reševalci.

Stres je katerakoli sprememba v zunanjem in notranjem okolju, ki je tako močna ali dolgotrajna, da obremeni prilagojevalno zmožnost organizma do njene meje in ki v posameznih primerih lahko povzroči razkroj vedenja, neprilagojenost ali slabo delovanje.

Panika je akutna reakcija strahu, za katero je značilen beg. Kaže se kot poskus umakniti se z nevarnega območja. Pri begu udeleženci ne razmišljajo o socialnih posledicah svojih dejanj in se vedejo zelo individualistično, nesocialno in nerazumno, vendar ne nujno tudi nefunkcionalno in neprilagojeno.

Psihološki potek nesreče:

- grožnja (zaznava nevarnosti)
- opozorilo (kdaj so ljudje opozorjeni)
- vpliv (močni čustveni odzivi)
- odmik (vrnitev v normalno stanje)
- po vplivu (organiziran odziv)

² Vključeni so delavci CSD-ja, in sicer psihologi, socialni delavci, sociologi in prostovoljci iz drugih humanitarnih organizacij.

Potek spoprijemanja z nesrečo

- blažitev (dejavnosti s katerimi odstranimo ali zmanjšamo verjetnost nesreče ali velikost njenega vpliva)
- pripravljenost (načrtovanje in uvajanje dejavnosti za zmanjševanje škode)
- odziv v sili (pomoč žrtvam)
- okrevanje (vrnitev v normalno stanje)

RDEČI KRIŽ

Osnovne naloge Rdečega križa so:

- načrtovanje priprav na nesreče,
- zagotavljanje učinkovitih mehanizmov ukrepanja ob nesrečah,
- obveščanje in javno izobraževanje ter zagotavljanje pomoči pri odpravljanju posledic nesreče.

Izpopolnjuje tudi delovanje lastne mreže, izboljšuje hitrost in učinkovitost koordinacijskih mehanizmov, izvaja nacionalne in lokalne akcije zagotavljanja pomoči, skrbi za rehabilitacijo in obnovo ter izboljšuje standarde ukrepanja.

Izrednega pomena je pomoč Rdečega križa pri naravnih in drugih nesrečah, in sicer:

- zagotavljanje materialnih pogojev za delovanje ob naravnih in drugih nesrečah;
- organiziranje delitve in prevoza pomoči;
- varovanje in posredovanje podatkov o žrtvah in pogrešanih;
- obveščanje prebivalcev o potrebah po raznovrstni pomoči;
- pripravljanje pozivov za pomoč na državnem in mednarodnem nivoju.

Za izvajanje ukrepov sprejemanja, nastanitve in preskrbe ogroženih ljudi imajo poseben pomen mobilne nastanitvene enote in njihovi pripadniki, ki se lahko v primeru nesreč večjih razsežnosti aktivirajo v javno dobro in pomoč.

Obveščanje in alarmiranje RK

Pridobivanje informacij o nesreči (opis nesreče, nujne potrebe, lokalne zmogljivosti, ključni problemi) pridobi odgovorna oseba kot član operativnega štaba RK, ki prejme obvestilo/poziv URSZR. Informira ga odgovorna oseba OZ RK Jesenice, spremlja sredstva javnega obveščanja in po potrebi obišče kraj nesreče. Informacije o nesreči dobi tudi od svojih krajevnih organizacij s kraja nesreče.

Načrt aktivnosti RK

Na osnovi pridobljenih informacij o nesreči (ocena posledic nesreče) se pripravi načrt aktivnosti, in sicer:

- **vklučitev v občinski operativni štab oz. v Občinski štab civilne zaščite;**
- takoj se obvesti RKS in posreduje predlog za zagotavljanje takojšnje pomoči;
- mobilizira se prostovoljce (morajo biti opremljeni s prepoznavnimi znaki RK);
- zagotovi se takojšnja pomoč v skladu z možnostmi (materialna, finančna,

kadrovska);

- uvede se dežurstvo in označi se lokacija operativnega štaba RK;
- lokalnim medijem se posreduje javni poziv, da RKS zbira pomoč;
- objavi se številka računa RKS;
- redno se sestaja komisija za delitev pomoči.

9. OSEBNA IN VZAJEMNA ZAŠČITA

Osebna in vzajemna zaščita obsega vse ukrepe prebivalcev za preprečevanje in ublažitev posledic terorizma za njihovo zdravje in življenje ter varnost njihovega imetja.

Občina Jesenice skrbi za organiziranje, vzpodbujanje in usmerjanje osebne in vzajemne zaščite na območju občine Jesenice v sodelovanju s poverjeniki za Civilno zaščito.

Občina Jesenice skrbi za usposabljanje prebivalcev za osebno in vzajemno zaščito kot neobvezno obliko usposabljanja.

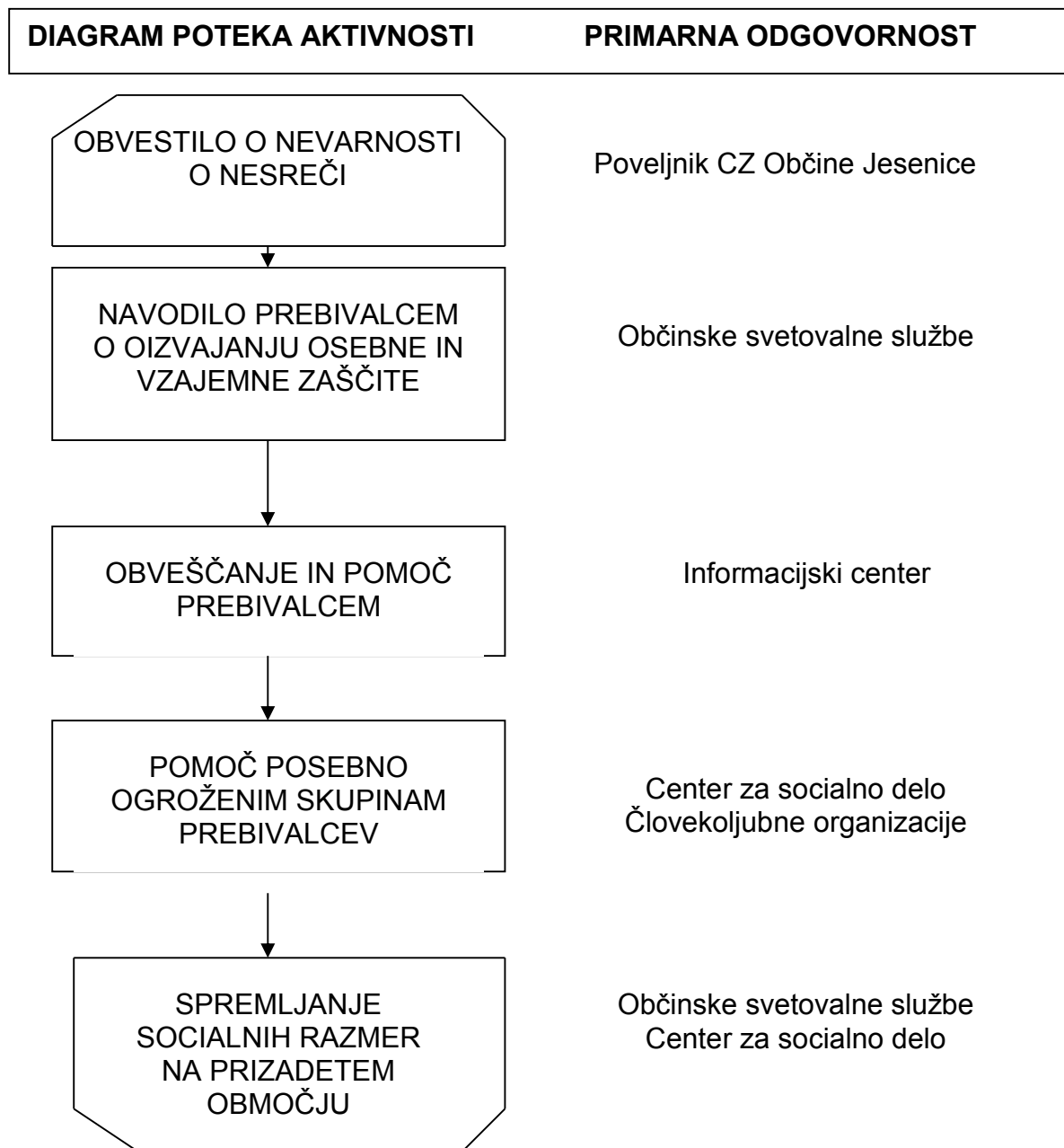
Občani izvajajo v okviru osebne in vzajemne zaščite naslednje aktivnosti:

- organizirajo in izvajajo ukrepe za osebno in vzajemno zaščito (samozaščito, samopomoč in vzajemno pomoč),
- nabavljajo sredstva in opremo za osebno in skupinsko zaščito ob naravnih in drugih nesrečah,
- izvajajo ukrepe za zaščito, reševanje in pomoč.

INFORMACIJSKI CENTER

V primeru večjih naravnih in drugih nesreč, ko redne službe ne zmorejo opraviti povečanega obsega dela in se aktivira Civilna zaščita, se v lokalni skupnosti ad hoc ustanovi informacijski center. Določiti je potrebno lokacijo informacijskega centra (prostori Občine Jesenice ali prostori GARS-a). Potrebno je določiti telefonsko številko za delo svetovalne službe, kamor se lahko prebivalci obrnejo po pomoč. Preko informacijskega centra se obvešča prebivalce o posledicah in razmerah na prizadetem območju in določi se število prostovoljcev iz vrst psihologov, sociologov, socialnih delavcev, zdravstvenih delavcev in strokovnjakov s področja zaščite in reševanja. Potrebno je razčleniti tudi pomoč ogroženim skupinam prebivalcev in spremljanje socialnih razmer.

Slika: Diagram poteka aktivnosti pri osebni in vzajemni zaščiti



10. RAZLAGA POJMOV IN OKRAJŠAV

10.1 Razlaga pojmov

NESREČA je dogodek ali vrsta dogodkov, povzročenih po nenadzorovanih naravnih in drugih silah, ki prizadenejo oziroma ogrozijo življenje ali zdravje ljudi, živali ter premoženje, povzročijo škodo na kulturni dediščini in okolju v takem obsegu, da je za njihov nadzor in obvladovanje potrebno uporabiti posebne ukrepe, sile in sredstva, ker ukrepi rednih dejavnosti, sile in sredstva ne zadostujejo.

NARAVNE NESREČE so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled pozeba, suša, požar v naravnem okolju, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni in druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile.

DRUGE NESREČE so nesreče v cestnem, železniškem in zračnem prometu, požar, rudniška nesreča, porušitev jezua, nesreče, ki jih povzročijo aktivnosti na morju, jedrska nesreča in druge ekološke ter industrijske nesreče, ki jih povzroči človek s svojo dejavnostjo in ravnanjem, pa tudi vojna, izredno stanje.

NEVARNOST je (naravna ali druga ustrežna) danost za katerikoli neugoden pojav, ki je povezan z močno nesrečo in lahko povzroči neugodne učinke.

OGROŽENOST je sinteza nevarnosti, ranljivosti in sprejemljivosti tveganj, kar pa je odvisno od kulturnih, moralnih in ekonomskih vrednost v posamezni družbi. Je resnična ali občutena izpostavljenost ljudi, živali, premoženja, kulturne dediščine in okolja nevarnostim naravnih in drugih nesreč.

ŠKODA, ki jo povzroči naravna ali druga nesreča, obsega neposredno škodo, stroške intervencij in ukrepov, s katerimi se prepreči povečevanje škodljivih posledic nesreče.

PREVENTIVNI UKREPI so vsi ukrepi, s katerimi se prepreči nevarnost nastanka nesreče, oziroma ukrepi, s katerimi se zmanjša škodljive posledice nesreče.

SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ so razpoložljive zmogljivosti gospodarskih družb, zavodov ali drugih organizacij, lokalnih skupnosti in države, ki so namenjene zaščiti, reševanju in pomoči ob naravni ali drugi nesreči.

SREDSTVA ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ obsegajo zaščitno ter reševalno opremo in orodje, zaklonišča in druge zaščitne objekte, objekte in opremo za usposabljanje, skladišča, prevozna sredstva, telekomunikacijske in alarmne naprave ter material, ki se namensko uporablja za zaščito, reševanje in pomoč.

10.2 Razlaga okrajšav

CRP – Centralni register prebivalcev

GIS – Geografski informacijski sistem

CZ – Civilna zaščita

JZ GARS – Javni zavod gasilsko reševalne službe

PGD – Prostovoljno gasilsko društvo

PMP – Prva medicinska pomoč

ZiR – Zaščita in reševanje

GRS – Gorsko reševalna služba

SILAMI ZA ZRP – zaščita, reševanje in pomoč

OŠCZ – Občinski štab za Civilno zaščito

KS – Krajevna skupnost

ZARE – radijski sistem zaščite in reševanja

NMP – Nujna medicinska pomoč

RKS – Rdeči križ Slovenije

ReCO – Regijski center za obveščanje

11. SEZNAM PRILOG

PRILOGE

| |
|---|
| <i>P-1 Podatki o poveljniku, namestniku poveljnika in članih štaba civilne zaščite</i> |
| <i>P-3 Pregled sil za zaščito, reševanje in pomoč</i> |
| <i>P-4 Podatki o organih, službah in enotah CZ</i> |
| <i>P-5 Seznam zbirališč sil za zaščito, reševanje in pomoč</i> |
| <i>P-7 Pregled javnih in drugih služb, ki opravljajo dejavnosti, pomembne za zaščito in reševanje</i> |
| <i>P-10 Pregled gradbenih organizacij</i> |
| <i>P-11 Pregled gasilskih enot s podatki o poveljnikih in namestnikih poveljnikov</i> |
| <i>P-13 Pregled avtomobilskih lestev za gašenje in reševanje iz visokih zgradb</i> |
| <i>P-14 Pregled avtomobilskih cistern za prevoz pitne vode</i> |
| <i>P-15 Podatki o odgovornih osebah, ki se jih obvešča o nesreči</i> |
| <i>P-18 Seznam medijev, ki bodo posredovala obvestilo o izvedenem alarmiranju in napotke za izvajanje zaščitnih ukrepov</i> |
| <i>P-19 Radijski imenik sistema zvez ZARE, ZARE+</i> |
| <i>P-20 Pregled sprejemališč za evakuirane prebivalce</i> |
| <i>P-21 Pregled objektov, kjer je možna začasna nastanitev ogroženih prebivalcev in njihove zmogljivosti, ter lokacije, primerne za postavitve zasilnih prebivališč</i> |
| <i>P-22 Pregled organizacij, ki zagotavljajo prehrano</i> |
| <i>P-33 Seznam članov komisije za ocenjevanje škode</i> |