

Številka: 060-2/2021

Datum: 25. 1. 2022

Na podlagi 36. člena Statuta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 101/2015), 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 44/2018) in Programa dela nadzornega odbora Občine Jesenice za leto 2021, je Nadzorni odbor Občine Jesenice (v nadaljevanju: NO) na svoji 26. seji, dne 24. 1. 2022 sprejel

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

Poslovanje javnega zavoda, Ljudska univerza Jesenice

I. POVZETEK

V okviru ciljev, namena in obsega opravljenega nadzora je bil opravljen nadzor poslovanja Ljudske univerze Jesenice, Delavska ulica 1, 4270 Jesenice, ki jo zastopa direktorica mag. Maja Radinovič Hajdič. Pri pregledu dokumentacije in poslovanja nadzorovanega organa za leto 2019 in 2020 niso bile ugotovljene pomanjkljivosti in nepravilnosti.

Dokumentacija, pravne podlage in dokumenti, iz katerih je razvidna podlaga za presojo:

1. Zakon o lokalni samoupravi, Uradni list RS (v nadaljevanju UL RS), št. 94/2007-UPB2 s spremembami,
2. Zakon o javnih financah, UL RS, št. 11/2011 s spremembami,
3. Zakon o uravnoteženju javnih financ, UL RS, št. 40/2012 s spremembami,
4. Zakon o računovodstvu (UL RS, št. 23/1999 s spremembami,
5. Zakon o javnem naročanju, UL RS št. 91/2015 s spremembami,
6. Zakon o graditvi objektov, UL RS št. 102/2004 s spremembami,
7. Pravilnik o računovodstvu Občine Jesenice z dne 1. 3. 2016,
8. Proračun Občine Jesenice za leto 2019, 2020,
9. Odlok o ustanovitvi Ljudske univerze Jesenice, z dne 29. 9. 2011 in spremembe,
10. Pravilnik o organizaciji dela in sistematizaciji delovnih mest, z dne 25. 9. 2019,
11. Pogodba o sofinanciranju javnega zavoda Ljudska univerza Jesenice v letu 2021, datum 28. 1. 2021,
12. Dogovor o prostovoljskem delu št.: 120-36/2019 – 17. 9. 2019,
13. Finančno in letno poročilo 2019,
14. Finančno in letno poročilo 2020,
15. Plan dela za leto 2019,
16. Plan dela za leto 2020,
17. Finančni načrt za leto 2019,
18. Finančni načrt za leto 2020,

19. Celotna dokumentacija projekta Erasmus+ Izmenjava dobrih praks za obdobje oktober 2020 – september 2022,
20. Zahtevki Občina Jesenice – Ljudska univerza Jesenice:
 - o račun 258-2020 – 30. 11. 2020, znesek: **3.553, 40€**,
 - o račun 147 – 2020 – 07. 07. 2020, znesek: **21.971, 45€**
21. Dogovor o prostovoljskem delu št.: **120-36/2019 – 17. 9. 2019.**

II. PODATKI O NADZORU

1. Član in članica **NO (v nadaljevanju člana)**, ki sta opravila nadzor: Žiga Jereb in Simona Štravs.
2. **Poročevalca:** Žiga Jereb in Simona Štravs.
3. **Izvedenec /izvedenci/:** Niso bili vključeni v nadzor.
4. **Ime nadzorovanega organa:** Ljudska univerza Jesenice, Delavska ulica 1, 4270 Jesenice.
5. **Predmet nadzora:** Pregled izvajanja službe javnega zavoda, pravilnosti uporabe proračunskih sredstev, poročanje o poslovanju in upravljanju.
6. **Obdobje nadzora:** junij – december 2021.

III. UVOD

1. Osnovni podatki o nadzorovani osebi

1.1 Organiziranost in število zaposlenih

Ljudska univerza Jesenice (v nadaljevanju LU Jesenice) je javni vzgojno-izobraževalni zavod, ki je bil ustanovljen leta 1959, v skladu z aktualno zakonodajo pa je ustanoviteljica Občina Jesenice. S svojo dejavnostjo pokriva območje občin: Jesenice, Kranjska Gora in Žirovnica, v nekaterih oblikah pa tudi širše območje.

LU Jesenice je bila ustanovljena z namenom, da zagotovi občanom¹ možnost pridobivanja, nadgrajevanja in obnavljanja znanja. V različne oblike izobraževanja se lahko vključujejo šoloobvezni otroci, srednješolci in mladina, odrasli ter ljudje v tretjem življenjskem obdobju.

- Od leta 2001 deluje Središče za samostojno učenje (dostop do računalnikov, interneta, tiskalnikov, e-pošta).
- Od leta 2002 deluje Svetovalno središče Gorenjska, katerega namen je odraslim zagotavljati kakovostno, strokovno in celostno informiranje in svetovanje kot podporo njihovem izobraževanju in učenju.
- Konec leta 2005 je na LU Jesenice začel delovati tudi Center vseživljenjskega učenja Gorenjska, katerega namen je nadaljnji razvoj ponudbe svetovanja in informiranja, samostojnega učenja in drugih vrst učenja za odrasle in mladino na Gorenjskem, s poudarkom na neformalnem izobraževanju.
- Od konca leta 2012 na LU Jesenice deluje Center za validacijo, kjer odraslim pomagajo odkriti »skrito zakladnico znanj« in skupaj s strokovno pomočjo delavk LU Jesenice poskrbijo, da spretnosti, veščine in znanja postanejo vidna in prepoznana.
- Od leta 2016 na LU Jesenice delujeta tudi Center za svetovanje in vrednotenje znanja zaposlenih Gorenjske ter Center za pridobivanje temeljnih kompetenc Gorenjske.
- Od leta 2017 je LU Jesenice partner v projektu Večgeneracijski center Gorenjske.

LU Jesenice vsa leta sodeluje z mnogimi ustanovami na lokalni, regionalni in nacionalni ravni: z Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport, z Zavodom za šolstvo, z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, z Zavodom Republike Slovenije za zaposlovanje, s Centri za informiranje in poklicno svetovanje, z Andragoškim centrom Slovenije, z Združenjem

¹ Vsa poimenovanja v moški slovnični obliki veljajo kot nevtralna za oba spola.

izobraževalnih in svetovalnih središč Slovenije, s Centrom Republike Slovenije za poklicno izobraževanje, s Centrom Republike Slovenije za mobilnost in evropske programe izobraževanja in usposabljanja, z ljudskimi univerzami, z osnovnimi in srednjimi šolami, s knjižnicami, z razvojnimi agencijami, z občinami, z društvi ipd.

Na dan 31. 12. 2020 je bilo na LU Jesenice 8 zaposlenih delavcev.

1.2 Kratek opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe med opravljanjem nadzora in odgovorne osebe v času, na katerega se nadzor nanaša

⇒ Področje dela LU Jesenice

Dolgoročne usmeritve dela izhajajo iz temeljnih dokumentov na področju izobraževanja odraslih. S svojo dejavnostjo prispevajo k izboljšanju splošne izobraženosti odraslih in večjemu vključevanju v vseživljenjsko učenje, dvigu izobrazbene ravni in povečanju zaposlitvenih možnosti.

Glede na strategijo razvoja LU Jesenice in letnih planov, ki izhajajo iz nacionalnega in občinskega programa izobraževanja odraslih, lahko dejavnost LU Jesenice razdelimo v naslednja tri ključna področja:

1. Izobraževanje za pridobitev izobrazbe - osnovna šola za odrasle in mladostnike ter srednješolski poklicni programi,
2. Neformalno učenje in izobraževanje - tečaji tujih jezikov in študijski krožki,
3. Projekti - Svetovalno središče Gorenjska, Center za pridobivanje temeljnih kompetenc Gorenjske, Center za svetovanje in vrednotenje znanja zaposlenih Gorenjske, Središče za samostojno učenje, Univerze za starejše in Večgeneracijski center Gorenjske.

⇒ Vizija, poslanstvo, vrednote LU Jesenice, zapisani v planih in poročilih

»Naša vizija je, da postanemo sodobno izobraževalno središče, ki bo ponujalo nova znanja, ideje in izobraževalne priložnosti ter bo zagotavljalo pogoje za kakovostno vseživljenjsko učenje in izobraževanje vsem in vsakemu posebej.

Naše poslanstvo:

Poslanstvo LUJ je omogočiti odraslim prebivalcem Gorenjske kakovostno izobraževanje in vseživljenjsko učenje in jim pri tem nuditi vse potrebne informacije, svetovanje in podporo. Z našo dejavnostjo skrbimo za zviševanje ravni izobrazbe, spodbujamo razvoj znanj in spretnosti odraslih ter njihovo aktivno vključevanje v družbo.

Naše vrednote: znanje, strokovnost, kakovost, prijaznost, inovativnost, prilagodljivost»

⇒ Kratkoročni cilji

LU Jesenice je v letu 2020 dosegala skupne cilje, ki so bili opredeljeni z letnim delovnim načrtom in opredeljeni pri posameznih dejavnostih/programih/projektih:

- Približati izobraževanje udeležencem in jim z dobro organizacijo izobraževalnega procesa in kvalitetno izvedbo omogočiti pot do novih znanj,
- Omogočiti vsakemu zainteresiranemu kandidatu, da se vključi v formalne in neformalne oblike izobraževanja v vseh življenjskih obdobjih,
- Ponuditi znanja za razvoj gospodarstva, kulturno osveščanje, socializacijo in razvoj demokratičnih vrednot, osebni razvoj, samozaupanja ter obvladovanje lastne usode,
- Še naprej se uveljavljati kot andragoško izobraževalno, razvojno, svetovalno ter informacijsko središče za vseživljenjsko učenje,
- Razvijati kakovost storitev na programskem in poslovnem področju.

Z listino o kakovosti so se zavezali:

- Zagotavljati dostopnost izobraževanja in vseživljenjskega učenja odraslim prebivalcem Gorenjske,
- Zagotavljati kvalitetno celovito in individualno podporo vključenim v izobraževalni proces,
- Zagotavljati takšne izobraževalne storitve, ki omogočajo dvig ravni spretnosti in znanj ter pripomorejo k uspešnosti in večji vključenosti odraslih v vseživljenjsko učenje,
- Oblikovati široko partnersko mrežo, ki je podlaga za vse boljšo kvaliteto naših storitev.

Listino o kakovosti LU Jesenice je predlagala Komisija za kakovost in jo je sprejel Svet zavoda na svoji korespondenčni seji dne 5. 4. 2011.

Ključni cilji zavoda so usklajeni s strateškimi dokumenti na nacionalnem nivoju, predvsem z:

a) Memorandumom o vseživljenjskem učenju:

- o Zagotoviti splošen in nenehen dostop do učenja za pridobivanje ali obnavljanje spretnosti, ki so potrebne za nenehno sodelovanje v družbi znanja (aktualna ponudba, usklajena s potrebami trga in uporabnikov).
- o Uporabljati in vključevati učinkovite metode učenja in poučevanja ter okoliščine za nenehno učenje, za vse družbene vloge v raznolikih vsebinah in oblikah.
- o Zagotoviti priložnosti za vseživljenjsko učenje kot je le mogoče blizu uporabnikom (IKT tehnologija).
- o Zagotoviti vsem enostaven dostop do kvalitetnega informiranja in svetovanja o učnih možnostih (svetovanje).

b) Povečanjem zaposlitvenih možnosti – izobraževanje za potrebe trga dela:

- o zagotoviti različne oblike in možnosti vključevanja v programe za dvig ravni pisnih spretnosti in za ohranjanje, obnavljanje in posodabljanje znanja ter usposobljenosti zaradi povečevanja zaposlitvenih možnosti,
- o zagotoviti možnosti pridobivanja nacionalnih poklicnih kvalifikacij po certifikatnem sistemu,
- o povečati možnosti za učenje in vključenost v izobraževanje,
- o posodabljanja in aktualizacije izobraževalne ponudbe zavoda,
- o povečati dostopnost in vključevanje v programe vsem zainteresiranim.

c) Resolucijo o nacionalnem programu izobraževanja odraslih (ReNPIO RS)

Izboljšati splošno izobraženost odraslih v lokalnem okolju:

- o zviševanje splošno-izobraževalne in kulturne ravni, osebnostni razvoj in socialno vključenost, aktivno državljanstvo,
- o zdravo življenje,
- o varovanje okolja,
- o ohranjanje kulturne in narodne identitete,
- o razvijanje pisnih spretnosti,
- o pridobivanje novih temeljnih spretnosti,
- o zmanjševanje družbene zapostavljenosti,
- o motiviranje in spodbujanje k učenju in nadaljevanju opuščenega šolanja.

- d) Dvigniti izobrazbeno raven, pri čemer je najmanj 12 let uspešno dokončanega šolanja temeljni izobrazbeni standard:
- o zagotoviti osnovnošolsko izobraževanje odraslih ter pridobivanje nižje poklicne, srednje poklicne, strokovne, splošne ter višje strokovne izobrazbe.

Na sestanku je direktorica LU Jesenice tudi pojasnila, da gredo vsa pridobljena sredstva v razvoj dejavnosti, tako da tržne dejavnosti praktično ni.

1.3 Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora

Delovna skupina NO je pregledala dokumentacijo, prejeto po elektronski pošti, za dodatna pojasnila in vpogled v dokumentacijo pa je bil potreben še obisk na sedežu LU Jesenice.

UGOTOVITEV

Dokumentacija je vzorno, transparentno urejena, prav tako je delovna skupina dobila vsa pojasnila na sedežu LU Jesenice.

2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Zakon o javnih financah, UL RS, št. 11/2011 in spremembe,
- Zakon o lokalni samoupravi, UL RS, št. 94/2007-UPB2 in spremembe,
- Statut Občine Jesenice, UL RS, št. 101/2015,
- Program dela Nadzornega odbora Občine Jesenice za leto 2021,
- Sklep o izvedbi nadzora Občine Jesenice, sprejet na 18. seji NO 16. 2. 2021.

3. Številka sklepa o izvedbi nadzora : 060-2/2021 z dne 29. 6. 2021.

4. Namen in cilj nadzora

Pregled izvajanja službe javnega zavoda, pravilnosti uporabe proračunskih sredstev, poročanje o poslovanju in upravljanju.

Cilj preveriti pravilnost, upravičenost in ekonomičnost uporabe proračunskih sredstev in zakonitost ter strokovnost izvajanja javne službe vzgojno-izobraževalnega zavoda LU Jesenice.

5. Za izvedbo nadzora sta pooblaščen oseb: Žiga Jereb (vodja) in Simona Štravs.

6. Način dela

Na osnovi zaprosila, je vodja nadzora prejel dokumentacijo po elektronski pošti dne 17. 8. 2021. Po pregledu dokumentacije je sledil obisk na LU Jesenice.

Dne 22. 10. 2021 je delovna skupina za nadzor v prostorih LU Jesenice pregledala še dodatno dokumentacijo in dobila odgovore na postavljena vprašanja v zvezi s potekom nadzora.

Na podlagi gradiva in razgovorov je vodja delovne skupine pripravil osnutek poročila o izvedenem nadzoru, za obravnavo na seji NO, na podlagi odzivnega poročila pa tudi predlog (končnega) poročila.

IV. UGOTOVITVENI DEL

V okviru ciljev, namena in obsega opravljenega nadzora, je bil opravljen nadzor poslovanja Ljudske univerze Jesenice, Delavska ulica 1, 4270 Jesenice, ki jo zastopa direktorica mag. Maja Radinovič Hajdič. Pri pregledu dokumentacije in poslovanju nadzorovanega organa za leto 2019 in 2020 niso bile ugotovljene pomanjkljivosti in nepravilnosti.

1. Pregled dokumentov

UGOTOVITVE

Ustanovitveni akt, Odlok o ustanovitvi Ljudske univerze Jesenice je veljaven od dne 29. 9. 2011 in je zastarel (ni usklajeno skrajšano ime zavoda, struktura organov, itd.). Pogodba o kriterijih za zagotavljanje sredstev, ki jo določa 17.a člen odloka ni podpisana in ne obstaja.

NO predlaga, da se pravne podlage za delovanje in poslovanje LU Jesenice glede na zastarela stanja pregledajo, obnovijo, posodobijo in uskladijo z dejanskim stanjem, predvsem je potrebno posodobiti ustanovitveni akt iz leta 2011.

ODGOVOR OBČINE JESENICE

Občina Jesenice je v odgovoru navedla, da je bil odlok iz leta 2011 nazadnje dopolnjen leta 2018 ter da je bila Pogodba o kriterijih podpisana leta 1999 (podrobnejši odgovor je naveden v delu poročila v priporočilih.

2. Pregled odmevnejših programov, projektov

Ob obisku na LU Jesenice, dne 22. 10. 2021 je delovna skupina NO dobila vsa pojasnila, direktorica je predstavila nekaj ključnih projektov LU Jesenice.

2.1 Pregled realizacije izobraževanja

Program	Število izobraževalnih ur			Število udeležencev		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Osnovna šola za odrasle	1.745	1.794	1.786	30	34	37
Letni delovni program izobraževanja odraslih v občini Jesenice	572	547	480	161	150	165
Letni delovni program izobraževanja odraslih v občini Kranjska Gora	193	204	129	63	63	63
Letni delovni program izobraževanja odraslih v občini Žirovnica	100	100	25	28	26	14
Tečaji tujih jezikov	220	89	90	38	6	14
Teden pisanja z roko	0	18	17	0	323	186
Študijski krožki	76	102	102	33	38	37
Središče za samostojno učenje	6.514	6.686	4.859	302	300	272
Svetovanje in informiranje	594	595	594	740	651	390

Center za pridobivanje temeljnih kompetenc	930	260	0	235	80	0
Podporne dejavnosti v IO	0	97	0	0	274	0
Nacionalni mesec skupnega branja	0	0	299	0	0	24
Center za svetovanje in vrednotenje znanja zaposlenih Gorenjske	1.386	1.386	1.386	222	183	170
Teden izobraževanja za trajnostni razvoj	27	21	27	114	62	53
Večgeneracijski center Gorenjske	3.818	4.093	5.193	4.567	5.731	5.050
Socialna aktivacija	0	183	365	0	16	15
Delavnice za brezposelne	0	90	0	0	10	0
Pluralps	0	319	0	0	514	0
MC Bohinj	0	28	90	0	22	92
Skupaj	16.175	16.612	15.442	6.533	8.483	6.582

Poudariti je potrebno, da je bilo kljub omejitvam zaradi razglásene epidemije COVID-19, izvedenih več izobraževanj, da je bilo število slušateljev veliko, kar se predvsem odraža v prizadevnosti zaposlenih delavk in učenju predvsem starejše generacije za sodelovanje v izobraževanju na daljavo.

2.2 Projekt Verižni eksperiment

V projektu sodelujejo upokoenci in otroci iz vrtca. Celoten projekt ima tudi svoj video posnetek. Namen projekta je zagotoviti razvoj osnovnih tehničnih in znanstvenih spretnosti že pri predšolskih otrocih ter z medgeneracijskim učenjem spodbuditi zanimanje le-teh za tehnične poklice. Zato so ciljna skupina projekta predšolski otroci, vzgojitelji, izobraževalci odraslih ter starejši mentorji z naravoslovnimi in tehničnimi znanji ter prostovoljci.

2.3 Projekti Erasmus + K2

V sodelovanju s tujimi partnerji sodelujejo na projektih Erasmus +, kjer posebni koordinator razdeli sredstva. Cilj projekta je povečati količino in predvsem izboljšati kakovost večgeneracijskega sodelovanja med starejšo in mlajšo generacijo, upokoencem zagotoviti možnosti za aktivno staranje in usposabljanjem za mentorstvo v večgeneracijskih projektih.

Sodelujejo tudi z norveškim mehanizmom, kjer so povezane štiri občine skupaj (Jesenice, Kranjska Gora, Bohinj in Žirovnica).

Direktorica je tudi pojasnila, da so v času razglásene epidemije vedno delali, zaposleni niso bili na čakanju na delo. Odrejeno je bilo delo od doma, komunikacija je potekala tudi preko aplikacije Zoom. Izpostavila je poseben izziv - uporaba Zooma za starejše v sklopu medgeneracijskega projekta, izvajali so t.i. čajanke.

Poleg redno zaposlenih, imajo na LU Jesenice približno 50 zunanjih sodelavcev. Imajo celoletne in tudi enkratne predavatelje, veliko jih dela na osnovi inštituta prostovoljstva.

2.4 Projekt zaposlitve delavke - prevajalke za jezike in vključitve albanskega dela prebivalstva

Direktorica je poudarila tudi izjemno pridobitev za LU Jesenice, ko so na podlagi sklepa Občinskega sveta Občine Jesenice zaposlili delavko - prevajalko za albanski jezik, ki je ostala redno zaposlena na LU Jesenice, četudi Občina Jesenice ne zagotavlja sofinanciranja za njeno zaposlitev.

Delavka aktivno govori štiri jezike, njena naloga ni samo prevajanje predvsem pri zdravstveni oskrbi, v vrtcih, temveč sodeluje pri projektu vključitve albanskega dela prebivalstva v učenje slovenskega jezika. Z območja bivše Jugoslavije so v raznih programih, kjer se izobražujejo udeleženci, tudi učenja slovenskega jezika, zabeležili okoli 150 udeležencev in dodatno po programih še udeleženci iz zavoda za zaposlovanje, skupaj skoraj 240 udeležencev v letih 2019 in 2020. Organizirani so bili tudi tečaji za angleško govoreče prebivalce, ki so prišli živeti v Slovenijo in v naše okolje.

Projekt Zaposlitve Albanke je direktorica predstavila kot referenčni projekt tudi skupini sodelujočih v projektu Erasmus na mednarodnem sestanku v Strasbourgu v mesecu novembru 2021.

UGOTOVITVE

Z vidika gospodarnosti in porabe sredstev je iz poročil razvidna razvojno naravnost delovanja LU Jesenice, doseganje dolgoročne usmeritve na vseh treh glavnih področjih:

1. Izobraževanje za pridobitev izobrazbe - osnovna šola za odrasle in mladostnike ter srednješolski poklicni programi.
2. Neformalno učenje in izobraževanje - tečaji tujih jezikov in študijski krožki.
3. Projekti - Svetovalno središče Gorenjska, Center za pridobivanje temeljnih kompetenc Gorenjske, Center za svetovanje in vrednotenje znanja zaposlenih Gorenjske, Središče za samostojno učenje, Univerze za starejše in Večgeneracijski center Gorenjske.

Financiranje programov se poleg sredstev lokalnih skupnosti, zagotavlja tudi s sredstvi, pridobljenimi na javnih razpisih doma in v EU, kar predstavlja velik angažma direktorice.

NO tudi ugotavlja optimizacijo poslovanja v odhodkih, saj imajo manjše materialne stroške po preselitvi na novo lokacijo in v nove prostore. Za potrebe medgeneracijskega centra so kupili dodatne prostore v pritličju stavbe in tako omogočili tudi boljše materialne pogoje za srečanja starejših.

LU Jesenice ima tudi uradni status prostovoljske organizacije v javnem interesu, so zelo aktivni na tem področju, v sklopu univerze delujejo med 50 in 60 prostovoljcev.

Projekti so zasnovani zelo profesionalno, prav tako je dokumentacija vzorno urejena, pohvaliti velja tudi ažurnost in osebni angažma direktorice LU Jesenice.

Glede na spremembe zakonskih predpisov glede ureditve prostovoljstva, naj se pregleda tipska pogodba za delo s prostovoljci.

NO predlaga, da se na sejo Občinskega sveta Občine Jesenice povabi direktorico LU Jesenice, mag. Majo Radinovič Hajdič, ki naj predstavi delovanje LU Jesenice, predvsem pa projekt zaposlitve Albanke kot vzorčni primer dobre prakse socializacije in integracije priseljencev.

Predstavitev delovanja javnih zavodov na sejah občinskega sveta je NO predlagal že na začetku mandata.

V. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

PRIPOROČILO ŠT. 1

Pregled pravnih podlag za delovanje in poslovanje LU Jesenice, posodobitev ustanovitvenega akta iz leta 2011.

ODGOVOR OBČINE JESENICE

»Podlaga o delu javnega zavoda Ljudska univerza Jesenice predstavlja Odlok o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Ljudska univerza Jesenice – UPB1 (Uradni list RS, št. 84/2011) s spremembami (v nadaljevanju: Odlok). Navedeni Odlok je nasledil prejšnji Odlok o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Ljudska univerza Jesenice (Uradni list RS, št. 42/1997 s sprem.), zaradi zagotavljanja formalno pravnih pogojev za delovanje in poslovanje Ljudske univerze Jesenice pa je bil tudi že trikrat noveliran (Uradni list RS, št. 91/2015, 54/2017, 29/2018), vse spremembe in dopolnitve ter neuradno prečiščeno besedilo so objavljene tudi na spletni strani Občine Jesenice (<https://www.jesenice.si/za-obcana/register-predpisov/7-drubene-dejavnosti/7-2-javnizavodi/item/15485-odlok-o-ustanovitvi-javnega-vzgojno-izobrazevalnega-zavoda-ljudska-univerzajesenice-npb>). Omenjeni ustanoviteljski akt določa temeljne dejavnosti zavoda, opredeljuje ustanoviteljske pravice in obveznosti, opredeljuje premoženje in nepremično premoženje, katerega ima javni zavod v upravljanju, ipd.. Med drugim Odlok določa tudi strukturo organov zavoda in njihovo delovanje (6.-9. člen). Sestava sveta zavoda, določena v 7. členu, je v celoti v skladu z veljavno zakonodajo, in sicer v skladu z 28. členom Zakona o izobraževanju odraslih (Uradni list RS, št. 6/18 in 189/20 – ZFRO), ki v svetu predvideva dva predstavnika ustanovitelja, dva predstavnika delavcev zavoda in enega predstavnika odraslih, ki se izobražujejo v javnem zavodu za izobraževanje odraslih (če je tako določeno z aktom o ustanovitvi).

Glede poimenovanja javnega zavoda pojasnujemo, da se okrajšava »LUJ« (ali LU Jesenice ali kakršnakoli druga okrajšava) uporablja zgolj neformalno in ne gre za skrajšano ime zavoda. Kot izhaja iz podatkov o subjektu v Sodnem registru/Poslovnem registru, je pri subjektu zavedeno zgolj poimenovanje »Ljudska univerza Jesenice«, brez okrajšav oziroma skrajšane oblika imena in skrajšano uradno poimenovanje Občina Jesenice kot ustanoviteljica tudi ne predvideva. Nadalje iz ugotovitev v osnutku poročila pri opravljenem nadzoru izhaja, da Pogodba o kriterijih za zagotavljanje sredstev, ki jo določa 17.a člen odloka, ni podpisana in ne obstaja, kar ne drži, saj je bila le-ta sklenjena v letu 1999 v skladu z izvedenimi delitvenimi bilancami med Občinami. Na podlagi navedenega ter po ponovni proučitvi zakonodaje s področja delovanja tovrstnih javnih zavodov ugotavljamo, da omenjeni Odlok oziroma njegove posamezne določbe niso v neskladju z veljavnimi predpisi, zato prosimo Nadzorni odbor za dodatna pojasnila oz. usmeritve, v katerem delu (členih) se predlaga posodobitev in uskladitev predpisa z dejanskim stanjem in na kakšen način.«

MNENJE NO

NO sprejema pojasnilo. Omenjeni Odlok oziroma njegove posamezne določbe niso v neskladju z veljavnimi predpisi, vendar je priporočilo sledilo predvsem iz dejstva, da so v Letnih poročil Ljudske univerze Jesenice, navedeni različni strokovni organi (strokovni aktivni, komisije, pritožbene komisije, Strateški svet ISIO, Upravni odbori, kjer so vključeni tudi zunanji člani. Tudi v razgovoru direktorico zavoda smo bili enotnega mnenja, da bi veljalo Odlok posodobiti. Občina Jesenice pri odgovoru na osnutek poročila ni priložila Pogodbe o kriterijih, ki naj bi bila podpisana leta 1999, se pa odlok sklicuje na pogodbo. Zato NO pričakuje, da bo Občina Jesenice naknadno še pogodbo priložila.

PRIPOROČILO ŠT. 2

Pregled tipskih pogodb za delo s prostovoljci.

ODGOVOR NADZOROVANEGA ORGANA

Ljudska univerza Jesenice na osnutek poročila ni posredovala pripomb.

PRIPOROČILO ŠT. 3

Župan naj uvrsti na sejo Občinskega sveta Občine Jesenice točko Predstavitev delovanja LU Jesenice in narijo povabi direktorico mag. Majo Radinovič Hajdič, ki naj predstavi tudi projekt zaposlitve Albanke, kot vzorčni primer dobre prakse socializacije in integracije priseljencev.

ODGOVOR OBČINE JESENICE

»V zvezi s tem priporočilom Občina Jesenice pojasnjuje, »da je to področje obravnavano na srečanju izvajalcev socialnovarstvenih storitev in javnih pooblastil s predstavniki javnih zavodov, humanitarnih organizacij in društev v občini Jesenice (srečanje organizirata Občina Jesenice in Center za socialno delo Gorenjska, Enota Jesenice) ter je bilo vključeno tudi v Analizo stanja s področja socialnega varstva v občini Jesenice za leto 2020, ki sta jo obravnavala pristojni odbor in Občinski svet na svoji seji. Organiziran pristop k reševanju problematike sporazumevanja s tuje govorečimi priseljenci na območju občine Jesenice je sicer že leta 2016 pričel Center za socialno delo Jesenice, in sicer preko programa javnih del (zaposlitev sta sofinancirala Občina Jesenice in Zavod RS za zaposlovanje). Po izteku programa javnih del, glede na pogoje ZRSZ, s programom ni bilo možno nadaljevati, zato so bila na podlagi pobude članov Občinskega sveta občine Jesenice sredstva za zagotavljanje te pomoči zagotovljena v proračunu za leto 2018. Od tega leta je strokovna sodelavka za pomoč pri sporazumevanju s priseljenci iz različnih držav s poudarkom na jezikih držav nekdanje Jugoslavije zaposlena na Ljudski univerze Jesenice, kjer je organizirano sodelovanje z javnimi zavodi z območja občine Jesenice. Posamezni javni zavodi se praviloma predstavijo matičnemu odboru ob začetku novega mandata. Predstavitev zavodov je bila v preteklosti že izvedena tudi v obliki pisnih poročil (gradiva) za Občinski svet, prav tako je bila v preteklosti že organizirana tudi možnost obiska zavodov, katerih (so)ustanoviteljica je Občina Jesenice ter tudi zavodov, katerih ustanoviteljica je Republika Slovenije in opravljajo javno službo za Občino Jesenice (t.i. dnevi odprtih vrat za predstavnice in predstavnike delovnih teles in občinskega sveta), kjer je bila omogočena celostna seznanitev s stanjem in programi 17-ih zavodov, vendar pa je bila udeležba zelo skromna. Navedeno bo Občina Jesenice nadaljevala oz. omogočila tudi v prihodnje (upoštevajoč epidemiološke razmere organiziranje t.i. dneva odprtih vrat še ne predvidevamo, je pa ponovno predvidena predstavitev javnih zavodov na matičnem odboru ob pričetku novega mandata 2022 – 2026). V delu, ki se nanaša na poslovanje Ljudske univerze Jesenice smo bili z njihove strani obveščeni, da na vsebino osnutka poročila nimajo pripomb.«

Mnenje NO

NO sprejema pojasnilo delno, kajti obiskov svetnikov (t.i. dnevi odprtih vrat za predstavnice in predstavnike delovnih teles in občinskega sveta) ni mogoče enačiti s predstavitev » dobre prakse«, s katero se lahko seznanijo tudi vsi občani in občanke občine in tudi širša javnost.

VI. ZAKLJUČEK

Ker pri pregledu dokumentacije Nadzorovanega organa LU Jesenice pomanjkljivosti in nepravilnosti niso bile ugotovljene, LU Jesenice Nadzornemu odboru ni posredovala pisnih pripomb in pojasnil, ki imajo podlago v Poslovniku o delu NO.

Odgovor je posredovala Občina Jesenice.

NO ne zahteva odzivnega poročila, to poročilo pošlje županu Občine Jesenice in Občinskemu svetu Občine Jesenice, pri čemer prosi, da se NO posreduje **Pogodba o kriterijih, ki naj bi bila podpisana leta 1999.**

Poročilo pripravila:

Žiga Jereb, vodja nadzora

Simona Štravs, članica nadzora



Simona Štravs, univ. dipl. prav.
PRESEDNICA NADZORNEGA ODBORA

Poslati:

- Občina Jesenice, Blaž Račič, župan,
- Ljudska univerza Jesenice, mag. Maja Radinovič Hajdič, direktorica,
- Arhiv NO.