



OBČINA JESENICE
OBČINSKI SVET
Statutarno pravna komisija

Številka: 032-17/2011

Datum: 22.6.2011

SKRAJŠAN ZAPIS 8. REDNE SEJE
STATUTARNO PRAVNE KOMISIJE, KI JE BILA V SREDO, 22.06.2011, z
začetkom OB 18.00 URI V sejni sobi OBČINE JESENICE,
na JESENICAH, C. ŽELEZARJEV 6.

PRISOTNI ČLANI IN ČLANICA KOMISIJE:

Predsednik Zvonimir JURKOVIČ, Tomaž STARE – namestnik predsednika, Peter MIRC, Ljudmila ILENIČ, Božidar POGAČAR, Matjaž KORBAR in Boštjan ŽIGON (prisotnih 7 od 7 članov).

OSTALI PRISOTNI: Slavka Brelih – direktorica občinske uprave, direktor JKP JEKO-IN, d.o.o., Jesenice – Ivan Hočevar, Nuša Jelenc – vodja sektorja pri JEKO-IN, d.o.o., Jesenice, direktor Komunalne direkcije – Marko Markelj, vodja Oddelka za okolje in prostor – mag. Valentina Gorišek, vodja Oddelka za družbene dejavnosti in splošne zadeve – Petra Dečman in mag. Božena Ronner - svetovalka župana.

Predsednik je bil uvodoma prisotne seznanil s popravkom dnevnega reda, v katerega je pomotoma vključena točka dnevnega reda z »Predlog subvencioniranja cen uporabe javne infrastrukture oskrbe s pitno vodo ter čiščenja komunalne in padavinske vode«, ki ni v pristojnosti te komisije, zato je predlagal v sprejem naslednji

Sklep:

Pod zaporedno številko 9, se iz dnevnega reda umakne točka z naslovom »Predlog subvencioniranja cen uporabe javne infrastrukture oskrbe s pitno vodo ter čiščenja komunalne in padavinske vode«

GLASOVANJE: PRISOTNI – 7
ZA – 7

Sklep je bil sprejet

Ker drugih predlogov za spremembo dnevnega reda ni bilo, je predsednik predlagal v sprejem naslednji

DNEVNI RED:

1. Potrditev besedila zapisnika in sprejetih sklepov 7. redne seje Statutarno pravne komisije z dne 12.05.2011.

2. Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi skupnega organa občine Jesenice in občine Kranjska Gora za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gornjesavski muzej Jesenice – HITRI POSTOPEK.
3. Predlog Odloka o ustanovitvi JEKO-IN, javnega komunalnega podjetja, d.o.o., Jesenice – DRUGA OBRAVNAVA.
4. Predlog Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje občine Jesenice – PRVA OBRAVNAVA.
5. Predlog Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč na območju Ureditvenega načrta Črna vas in o merilih za odmero komunalnega prispevka na tem območju – PRVA OBRAVNAVA.
6. Predlog Pravilnika o Tarifnem sistemu ravnanja s komunalnimi odpadki v občini Jesenice – DRUGA OBRAVNAVA.
7. Predlog Odloka o rabi znaka »narcisa« - PRVA OBRAVNAVA.
8. Predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah pravilnika o oddaji službenih, tržnih in namenskih stanovanj občine Jesenice v najem.
9. Vprašanja in pobude.

GLASOVANJE: PRISOTNI – 7
ZA – 7

Dnevni red je bil sprejet.

TOČKA 1
POTRDITEV BESEDILA ZAPISNIKA IN SPREJETIH SKLEPOV 7. REDNE SEJE
STATUTARNO PRAVNE KOMISIJE Z DNE 12.05.2011.

V razpravi je članica komisije Ljudmila Ilenič opozorila za napačno napisano njen priimek, zato naj se to napako odpravi iz Lenič v Ilenič.

Ker drugih pripomb ni bilo, je predsednik predlagal v sprejem naslednji

SKLEP:

Potrdi se besedilo skrajšanega zapisa z realizacijo sprejetih sklepov 7. redne seje Statutarno pravne komisije z dne 12.05.2011 s popravkom priimka v Ilenič, ki je na 4. strani napačno zapisan.

GLASOVANJE: PRISOTNI – 7
ZA – 7

Sklep je bil sprejet

TOČKA 2
PREDLOG ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O
USTANOVITVI SKUPNEGA ORGANA OBČINE JESENICE IN OBČINE
KRANJSKA GORA ZA IZVRŠEVANJE USTANOVITELJSKIH PRAVIC V JAVNEM
ZAVODU GORNJESAVSKI MUZEJ JESENICE – HITRI POSTOPEK.

Kadar je odlok predlagan v sprejem po hitrem postopku, ga je možno v tem postopku spreminjati le z vloženim amandmajem, je dal pojasnila predsednik komisije.

Uvodoma in v nadaljevanju je predlagani odlok pojasnila Petra Dečman.

V razpravi je članica komisije Ljudmila Ilenič opozorila na:

- besedilo 3. člena ter predlagala drugačno formulacijo tega člena, npr.: »na vseh aktih skupnega organa se uporabljata uradna pečata občin Jesenice in Kranjska Gora.
- V 7. členu piše, da sejo skupnega organa skliče eden od županov. Meni, da mora sejo sklicati tisti župan, kjer je sedež organa.

Ker je Ileničeva predlagala spremembo besedila veljavnega odloka, priloženega v neuradnem prečiščenem besedilu, možnosti za predlagan popravek besedila v tem postopku ni. Zato je bilo v razpravi predlagano, da se preučijo možnosti za sprejem popravka besedila odloka, zato bo predsednik predlagal v sprejem dodatni sklep.

Predsednik je razpravo in postopek za vlaganje amandmajev zaključil in predlog sklepa dal na glasovanje naslednja

Sklepa:

- 1. Statutarno pravna komisija s svojega delovnega področja nima pripomb na predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi skupnega organa občine Jesenice in občine Kranjska Gora za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Gornjesavski muzej Jesenice, zato predlaga Občinskemu svetu občine Jesenice, da ga sprejme po hitrem postopku.**
- 2. Statutarno pravna komisija predlaga, da se enkrat v prihodnje pripravi uradno prečiščeno besedilo tega odloka, v katerega se vključijo tudi predlagane pripombe in predlogi za njegovo spremembo.**

GLASOVANJE: PRISOTNI – 7

ZA – 7

Sklep je bil sprejet

TOČKA 3

PREDLOG ODLOKA O USTANOVITVI JEKO-IN, JAVNEGA KOMUNALNEGA PODJETJA, D.O.O., JESENICE – DRUGA OBRAVNAVA.

Predlagani Odlok je pojasnil Marka Marklja, v nadaljevanju pa direktor JEKO-In Ivan Hočevár.

V razpravi je Tomaž Stare opozoril na več napak in neskladij besedila odloka z Zakonom o gospodarskih družbah, zato je napovedal vložitev amandmajev, v skladu s Poslovnikom o delu občinskega sveta, ki za svetnike velja vsaj tri dni pred sejo občinskega sveta (poslal ga bo v nedeljo).

Njegove pripombe na besedilo odloka pa so in sicer, na splošno ga motijo prevelike pristojnosti župana občine Jesenice, ki praktično odloča o vsem, od, do in tudi o poslovanju, nadzoru, skratka o vem.

Na besedilo odloka pa ima naslednje pripombe:

V 9. členu naj se besedilo člena ki glasi:

Svet ustanoviteljev sestavljata na predlog župana občine Jesenice in Žirovnica zastopnika-člana župana. Zastopnika župana sta imenovana na predlog župana iz občine Jesenice in Žirovnica in potrjena v občinskem svetu občin Jesenice in Žirovnica. V Svetu zastopnika zastopata interese občin ustanoviteljic. Mandat zastopnika v Svetu preneha z iztekom funkcije župana ali iz osebnih razlogov zastopnika.

Svet in Skupščino po predlogu odloka sestavljata oziroma zastopata župana. Zato meni, da gre v tem primeru za konflikt interesov, ki jih prepoveduje Zakon o integriteti saj odločitve župana na področju upravljanja gospodarske družbe neposredno posegajo v pristojnosti upravljanja in nadzora družbe iz strani župana. To je razvidno iz nalog, ki so zapisane v predlogu odloka za Svet in Skupščino. Z novo predvideno organizacijsko obliko vodenja družbe po enotirnem sistemu (izločitev nadzornega sveta iz organov podjetja) se ta pristojnost župana še poveča in pridobiva na večji veljavi skupščina. Ena od nalog skupščine je spremljanje in kontroliranje poslovanja podjetja. Torej župana v predlaganem odloku neposredno izvajata kontrolo - nadzor nad poslovanjem podjetja in to je tisto kar še dodatno utemeljuje, da župana ne moreta zastopati ne NS niti ne Skupščine.

V 13. členu naj se doda novo besedilo, ki glasi:

Organi javnega komunalnega podjetja so:

- skupščina
- nadzorni svet
- direktor

Nadzor nad vodenjem poslov v družbi naj izvaja nadzorni svet v skladu s določili zakona o gospodarskih družbah. Nadzorni svet sestavljajo trije člani. Člana nadzornega sveta imenuje in razrešuje Občinski svet občine Jesenice.

D drugega člana nadzornega sveta imenuje in razrešuje Občinski svet Žirovnica. Tretjega člana predlaga svet delavcev družbe. Za člana nadzornega sveta lahko kandidira vsak, ki ima ustrezna znanja, izobrazbo in izkušnje ter veljaven certifikat za člana nadzornega sveta (Združenja nadzornikov Slovenije). Mandat članov nadzornega sveta je štiri leta. Člani nadzornega sveta so lahko po preteku mandata ponovno imenovani.

Doda se nov člen, ki glasi (13 a):

Predsednik nadzornega sveta zastopa družbo v razmerju do direktorja družbe in organov družbe, kolikor ni za posamezen primer določeno drugače. Namestnika predsednika nadzornega sveta izvoli nadzorni svet iz vrst članov nadzornega sveta, ki sta predstavnika delavcev .

Doda se nov člen, ki glasi (13 b):

Nadzorni svet ima naslednje pristojnosti:

- nadzoruje vodenje poslov družbe,
- preverja letno poročilo,
- preverja predlog o uporabi bilančnega dobička,
- lahko zahteva sklic skupščine družbe,
- lahko pregleduje knjige, dokumentacije ter druge stvari družbe,
- pripravlja predloge za skupščino in izvršuje njene sklepe,
- sklepa pogodbo o zaposlitvi z direktorjem po predhodnem mnenju županov obeh družbenikov,
- daje smernice za delo direktorju,
- daje soglasje k aktu o organizaciji družbe,
- odloča o drugih zadevah, ki jih določata zakon in družbena pogodba.

V zvezi z delom nadzornega sveta se po potrebi sprejme poseben poslovnik.

Podrobnejše pristojnosti nadzornega sveta morajo biti določene v družbeni pogodbi.

Že nekaj tega je določen o v uporabljenem viru: veljavni odlok o preoblikovanju JEKO-IN, javnega komunalnega podjetja, d.o.o., Jesenice, in ustanovitvi njegovega skupnega organa iz dne 29. 9. 2005

Gre za uvedbo dvotirnega sistema upravljanja, ki ga ima že dosednji odlok sprejet na 29. seji občinskega sveta iz dne 29. 9. 2005. Dvotirni sistem upravljanja naj bi bil primernejši, ker je odgovornost za odločitve pri tem sistemu ločena in storjene napake bi se lažje popravile. Sistem upravljanja z upravo družbe in nadzornim svetom, kjer je torej jasno razmejena poslovodna in nadzorna funkcija. To naj bi še posebej veljalo za družbe, kjer so lastniki lokalna skupnost oz. občina, ki se želi umakniti iz operativnega vodenja. V predlogu odloka pa je zaznati, da se občina želi neposredno ukvarjati z operativnim vodenjem, ki je v domeni direktorja družbe in Skupščine. Dvotirni sistem upravljanja je upravljavsko bolj razčlenjen sistem, ki ima tri organe, le-ti pa imajo več prisilnih norm, ki ščitijo interese udeležencev.

Z uvedbo nadzornega organa predvsem pa možnosti sodelovanja predstavnika sveta delavcev se daje možnost soupravljanja delavcev družbe preko nadzornega organa družbe. Mislim, da družbo soustvarjajo in uresničujejo njeno poslanstvo strokovno usposobljeni zaposleni in ne samo poslovodja in družabniki.

V 15. členu se besedilo spremeni, ki glasi:

Skupščino sestavljata zastopnika župana občine Jesenice in Žirovnica.

Predstavnik - predstavlja občino. Zato se lahko smatra, da je predstavnik Skupščine župan občine. Razlog je v 47. členu Statuta občine Jesenice kjer je v prvem odstavku navedeno »Občino **predstavlja** in zastopa župan«. Torej bi lahko sklepali, da skupščino **predstavlja** župan občine Jesenice kar je v nasprotju z 27. členom Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije. Župana ne smeta spremljati in kontrolirati poslovanje podjetja to je v nasprotju z Zakonom in Statutom občine Jesenice. Nadzor poslovanja je v domeni nadzornega sveta in poslovodstva družbe. Ali v enotirnem sistemu upravljanja na zastopnikih skupščine in poslovodstva družbe.

V 17. členu (tretji odstavek-zadnji stavek) naj se besedilo preoblikuje in naj se glasi – 509 člen ZGD:

Seja skupščine se skliče najmanj enkrat letno, in sicer s priporočenim pismom, ki ga mora posamezni družabnik prejeti najmanj 25 dni pred dnevom zasedanja skupščine, v njem pa mora biti za pravilen sklic seje navedeno naslednje:

V 29. členu se besedilo popravi in se glasi:

Ustanoviteljici sta dolžni imenovati **člana** ne člane skupščine najkasneje v 30 dneh po uveljavitvi tega odloka.

In še, 15. člen odloka navaja, da skupščino sestavljata predstavnika občin Jesenice in Žirovnica. Torej ne predstavniki oz. člani ampak samo člana; sledi redakcijski popravek.

Predsednik komisije ugotavlja, da je kar nekaj neskladij z veljavno zakonodajo v primerjavi s tem odlokom. Statutarno pravna komisija naj bi se do teh predlogov morala opredeliti, zato meni, da je treba vse navedbe preveriti.

Marko Markelj:

Meni, da imam vsak pravico vložiti amandma, vprašanje pa je, če bo ali bodo amandmaji sprejeti in, vsi predlogi člana komisije nimajo podlage v zakonodaji. Strokovne službe so dolžne pripraviti mnenje k amandmaju, v kolikor pa je ta sprejet v nasprotju z zakonodajo pa je županova dolžnost, da izvajanje sklepa zadrži.

V prvem branju ali v veljavnem odloku je napisan kot organ tudi nadzorni svet, ki pa ni imel ali nima pristojnosti, ker se le seznanja z odločitvami, zato je predlagano, da se ta organ ukine. Te naloge – seznanjanje pa so sedaj predstavljene v odločanje skupščini.

To je javno podjetje, za katerega velja kaj več, kot samo ZGD.

Petre Mirc:

Meni, da za to javno podjetje tudi velja ZGD, zakaj, če se nekateri spomnijo, je bilo pred tremi meseci pa druga vrsta usklajevanja za podjetje JEKJO-In, prav zaradi ZGD.

Odločanje je enakopravno, oni ne morejo odločati o našem daljinskem ogrevanju, ker ga nimajo. Občina Žirovnica pa se je s pripombami in v tem času izborila kar nekaj določil, tudi da daje soglasje k družbeniški pogodbi, povečanju, ali zmanjšanju osnovnega kapitala, daje soglasje za vstopanje in izstopanje..., itd.

Predlaga, da se vse pripombe še enkrat preverijo, besedilo ponovno uskladi in določi v katerih primeru se soodloča in v katerih ne. Odloka naj se umakne iz druge obravnave.

Ker druge razprave ni bilo, niti vloženih amandmajev, razen napovedanega, je predsednik dal na glasovanje naslednji

Sklep:

Statutarno pravna komisija s svojega delovnega področja nima pripomb na predlog Odloka o ustanovitvi JEKO-IN, javnega komunalnega podjetja, d.o.o., Jesenice, zato predlaga Občinskemu svetu občine Jesenice, da ga sprejme v drugi obravnavi.

GLASOVANJE: PRISOTNI – 7
ZA – 7

Sklep je bil sprejet

TOČKA 4

PREDLOG ODLOKA O PROGRAMU OPREMLJANJA STAVBNIH ZEMLJIŠČ IN MERILIH ZA ODmero KOMUNALNEGA PRISPEVKA ZA OBMOČJE OBČINE JESENICE – PRVA OBRAVNAVA.

Odlok je v prvi obravnavi pojasnila Valentina Gorišek

Po krajši razpravi, je predsednik predlagal v sprejem naslednji

SKLEP:

Statutarno pravna komisija iz svojega delovnega področja nima pripomb na predlagano besedilo Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje občine Jesenice, zato predlaga Občinskemu svetu, da ga sprejme v prvi obravnavi.

GLASOVANJE: PRISOTNI – 7
ZA – 7

Sklep je bil sprejet

TOČKA 5

PREDLOG ODLOKA O PROGRAMU OPREMLJANJA STAVBNIH ZEMLJIŠČ NA OBMOČJU UREDITVENEGA NAČRTA ČRNA VAS IN O MERILIH ZA ODmero KOMUNALNEGA PRISPEVKA NA TEM OBMOČJU – PRVA OBRAVNAVA.

Odlok je v prvi obravnavi pojasnila Valentina Gorišek

Po krajši razpravi, je predsednik predlagal v sprejem naslednji

SKLEP:

Statutarno pravna komisija iz svojega delovnega področja nima pripomb na predlagano besedilo Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč na območju Ureditvenega načrta Črna vas in o merilih za odmero komunalnega prispevka na tem območju, zato predlaga Občinskemu svetu, da ga sprejme v prvi obravnavi.

GLASOVANJE: PRISOTNI – 7
ZA – 7

Sklep je bil sprejet

TOČKA 6
PREDLOG PRAVILNIKA O TARIFNEM SISTEMU RAVNANJA S KOMUNALNIMI
ODPADKI V OBČINI JESENICE – DRUGA OBRAVNAVA.

Uvodno obrazložitev k predlogu Pravilnika je bo podal Marko Markelj, v nadaljevanju pa direktor Ivan Hočevnar.

Pri tej vrsti akta je treba upoštevati, da se ga sprejema v drugi obravnavi, zato ga je možno v tem postopku spreminjati le z vloženim amandmajem, je povedal predsednik komisije.

Po krajši razpravi in opozorilu Stanislava Pema o tiskovnih napakah, je predsednik predlagal v sprejem naslednji

Sklep:

Statutarno pravna komisija iz svojega delovnega področja nima pripomb na predlagano besedilo Pravilnika o Tarifnem sistemu ravnanja s komunalnimi odpadki v občini Jesenice, zato predlaga Občinskemu svetu občine Jesenice, da ga sprejme v drugi obravnavi in redakcijskima popravkoma, ki ga predlaga tudi matično delovno telo:

- **ustrezno se popravi oštevilčenje zadnjega člena, tako da se številka 15. zadnjega člena Pravilnika zamenja s številko 16. člen;**
- **v drugem odstavku 4. člena se pri besedi »prevoza« črta črka »a«.**

GLASOVANJE: PRISOTNI – 7
ZA – 7

Sklep je bil sprejet

TOČKA 7
PREDLOG ODLOKA O ZNAKU »NARCISA« - PRVA OBRAVNAVA.

Uvodno obrazložitev je dala **mag. Valentina Gorišek.**

V razpravi je **Petre Mirc** poudaril je, da so v odloki napisane same prepovedi, namesto, da bi stremeli za tem, da se narciso čim več uporablja. Narcisa rože ni last Občine, torej če nosim ta znak, kršim odlok.

Zvone Jurkovič pa je iz lastne izkušnje povedal, kaj pomeni zaščita nekega logotipa-znaka, način njegove uporabe, ne pa da se uporablja kar tako, kot je komu všeč.

Po razpravi je predsednik Komisije predlagal naslednji

Sklep:

Statutarno pravna komisija iz svojega delovnega področja nima pripomb na predlagano besedilo Odloka o znaku »narcisa«, zato predlaga Občinskemu svetu občine Jesenice, da ga sprejme v prvi obravnavi.

GLASOVANJE: PRISOTNI – 7

ZA – 6

PROTI – 1

Sklep je bil sprejet

TOČKA 8

PREDLOG PRAVILNIKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH PRAVILNIKA O ODDAJI SLUŽBENIH, TRŽNIH IN NAMENSKIH STANOVANJ OBČINE JESENICE V NAJEM.

Besedilo sprememb Pravilnika je pojasnila mag. Valentina Gorišek.

Ker ni bilo razprave in vloženega amandmaja je predsednik Komisije predlagal v sprejem naslednji

Sklep:

Statutarno pravna komisija iz svojega delovnega področja nima pripomb na predlagano besedilo Pravilnika o spremembah in dopolnitvah pravilnika o oddaji službenih, tržnih in namenskih stanovanj občine Jesenice v najem, zato predlaga Občinskemu svetu občine Jesenice, da ga sprejme.

GLASOVANJE: PRISOTNI – 7

ZA – 7

Sklep je bil sprejet

TOČKA 9

VPRAŠANJA IN POBUDE.

Predsednik se je zahvalil za sodelovanje in povedal, da do jeseni ni planirane nobene seje komisije in vsem zaželel prijetne počitnice.

Ker vprašanj in pobud ni bilo, je predsednik s sejo zaključil ob 19.10 uri.

Zapisala:

Božena Ronner

PREDSEDNIK:

Zvonimir JURKOVIČ