PREDLAGATELJ: ŽUPAN OBČINE JESENICE
PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE JESENICE
POROČEVALKA: MOJCA PAVŠIČ, DIREKTORICA DOMA UPOKOJENCEV DR. FRANCETA BERGELJA

PREDLOG SOGLASJA K SPREMEMBI CENE SOCIALNO VARSTVENE STORITVE POMOČ DRUŽINI NA DOMU

1. ZAKONSKA PODLAGA

Zakonsko podlago predstavljajo:

- Zakon o socialnem varstvu (Ur. l. RS št. 3/07 UPB s sprem.);
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Ur. l. RS, št. 87/06 s sprem.);
- Pravilnik o standardih in normativih socialno varstvenih storitev (Ur. l. RS, 45/10 s sprem.) ter
- Uredba o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (Ur. l. RS, 110/04 s sprem.).

2. UVOD

Pomoč družini na domu je javna služba na področju socialnega varstva, kot to določa 42. člen Zakona o socialnem varstvu in obsega socialno oskrbo upravičenca v primeru invalidnosti, starosti ter v drugih primerih, ko socialna oskrba na domu lahko nadomesti institucionalno varstvo.

Storitev pomoči družini na domu obsega:

- gospodinjsko pomoč, kamor sodijo prinašanje enega pripravljenega obroka, nabava živil in priprava enega obroka hrane, pomivanje uporabljene posode, osnovno čiščenje bivalnega dela prostorov z odnašanjem smeti, postiljanje in osnovno vzdrževanje spalnega prostora;
- pomoč pri vzdrževanju osebne higiene, kamor sodijo pomoč pri oblačenju ali slačenju, pomoč pri umivanju, hranjenju, opravljanju osnovnih življenjskih potreb, vzdrževanje in nega osebnih ortopedskih pripomočkov;
- pomoč pri ohranjanju socialnih stikov, kamor sodijo vzpostavljanje socialne mreže z okoljem, s prostovoljci in sorodstvom, spremljanje upravičenca pri opravljanju nujnih obveznosti, informiranje ustanov o stanju in potrebah upravičenca ter priprava upravičenca na institucionalno varstvo.

Storitev pomoči na domu je namenjena:

- osebam starim nad 65 let,
- osebam s statusom invalida po Zakonu o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb,
- drugim invalidnim osebam, ki jim je priznana pravica do tuje pomoči in nege za opravljanje življenjskih funkcij,
- kronično bolnim osebam in osebam z dolgotrajnimi okvarami zdravja,
- hudo bolnemu otroku ali otroku s težko motnjo v telesnem razvoju, ki ni vključen v organizirane oblike varstva.

Mrežo javne službe za pomoč družini na domu so Občine dolžne zagotavljati na podlagi 43. člena Zakona o socialnem varstvu, soglasje k ceni storitve pomoč družini na domu po mora na podlagi 101. člena Zakona o socialnem varstvu dati pristojni organ lokalne skupnosti.
Za območje občin Jesenice, Kranjska Gora in Žirovnica storitev od leta 2000 dalje izvaja Dom upokojencev dr. Franceta Bergelja. Nazadnje je predlog soglasja k ceni storitve pomoč na domu Občinski svet občine Jesenice obravnaval in sprejel na svoji 12. seji dne 24. 11. 2011, cene pa so stopile v veljavo s 1. 1. 2012.
Uskladitev cen se sicer opravi enkrat letno, in sicer 1. marca, glede na letne rasti elementov (slednje objavi minister, pristojen za socialno varstvo), cena pa se lahko uskladi tudi, če bi rast posameznih elementov po obdobju po zadnji uskladitvi imela vpliv na povečanje cene za več kot 3%, ter v primeru, ko se stroški dela spremenijo za več kot 1,5% po zadnji uskladitvi. Slednje (višji stroški dela v kalkulaciji cene storitve zaradi podpisanega Aneks h Kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialnega varstva, Ur. l. RS, št. 46/17) je tudi razlog za predlagano uskladitev cene storitve.
Pristojni občinski upravni organ izda soglasje k ceni socialno varstvenih storitev v roku 30 dni od prejema vloge izvajalca storitve.

3. OBRAZLOŽITEV

Izvajalec storitve, Dom upokojencev dr. Franceta Bergelja, je v skladu s 36. in 37. ter 40. členom Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev dne 9. 10. 2017 na Občino Jesenice posredoval predlog za izdajo soglasja k ceni storitve pomoč družini na domu. Nove cene storitve naj bi veljale od meseca novembra 2017 dalje (oz. najkasneje od 1. 1. 2018 dalje).
Metodologijo, po kateri se določijo splošni elementi za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev določa Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev, merila pa določa Uredba o merilih za določanje oprostitev pri plačilu socialno varstvenih storitev.
Pri pripravi predloga za soglasje k ceni storitve pomoči na domu na območju občine Jesenice je izvajalec storitve v skladu z 12. in 17. členom Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Ur. l. RS, št. 36/02 s spremembami, v nadaljevanju: Pravilnik) upošteval:

- stroške strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora (0,502 strokovnega delavca),
- stroške vodenja in koordiniranja neposrednega izvajanja storitve (0,332 strokovnega delavca),
- stroške za neposredno izvajanje storitve na dimu uporabnika (14,318 oskrbovalk),
- število efektivnih ur na enega oskrbovalca na mesec (102 uri) in
- skupno število efektivnih ur na mesec (1.460,42 ur).

Cena storitve pomoč družini na domu je tisti del stroškov storitev, ki naj bi ga v skladu s Pravilnikom plačeval uporabnik ali drug plačnik. Določi se na efektivno uro, in sicer tako, da se stroški, ki se v skladu s Pravilnikom upoštevajo pri določitvi cene, preračunajo na uro neposredne storitve za uporabnika.
Cena ure storitve, opravljene v nedeljo ali v nočnem času se v skladu s Pravilnikom lahko poveča največ za 40 %, opravljene na dan državnega praznika in dela prostega dne pa največ za 50 %, in sicer glede na dejansko povečanje stroškov dela.

Predlagana ekonomska cena izvajalca Dom dr. Franceta Bergelja po novem izračunu znaša ob delovnikih 19,17 €/uro (trenutna oz. veljavna ekonomska cena znaša 17,76 €/uro).

Razlog za povišanje cene storitve je sprejem Aneksa h kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialnega varstva (Ur. l. RS, št. 46/2017), kar pomeni, da se plače socialnih oskrbovalk povečajo za dva plačilna razreda, oziroma za 8%. Pri stroških za neposredno socialno oskrbo na domu uporabnikov je upoštevana tudi korekcija plač ter prispevkov na plače zaposlenih za plačane nepredvidene odsotnosti z dela, in sicer na podlagi 7. točke 12. člena Pravilnika, ki upošteva povečanje za 3,83% na znesek plač ter prispevkov in davkov na plače neposrednih izvajalcev oskrbe.

Izvajalec storitve je podal dva predloga:

1. prvi predlog upošteva povečanje občinske subvencije iz 80,74% na 82,15% oz. povišanje prispevka Občine Jesenice iz 14,34 €/uro na 15,75 €/uro, s tem, da cena za uporabnika ostane nespremenjena (3,42 €/uro);
2. drugi predlog pa upošteva sorazmerno povišanje cene – prispevka za obe strani, tako da se cena poviša tako za Občino Jesenice (iz 14,34/uro € na 15,48 €/uro), kot tudi za uporabnika (iz 3,42 €/uro na 3,69 €/uro).

Trenutna cena storitve pomoč družini na domu je razvidna iz naslednje tabele:

Cena storitve pomoč na domu	Ekonomska cena v €/uro	Prispevek občine v €/uro	Cena za uporabnike v €/uro
Delovni dnevi	17,76	14,34	3,42
Nedelja	24,86	20,08	4,79
Prazniki in dela prosti dnevi	26,64	21,51	5,13

Cene so stopile v veljavo 1. 1. 2012.

Prvi predlog: cena storitve pomoč družini na domu po novem izračunu ob povečanju deleža subvencije občine je razvidna iz naslednje tabele:

Cena storitve pomoč na domu	Ekonomska cena v €/uro	Prispevek občine v €/uro	Cena za uporabnike v €/uro
Delovni dnevi	19,17	15,75	3,42
Nedelja	24,26	19,85	4,41
Prazniki in dela prosti dnevi	25,28	20,67	4,61

Drugi predlog: sorazmerno povišanje cene storitve pomoč družini na domu tako za Občino Jesenice, kot za uporabnika, je razvidna iz naslednje tabele:

Cena storitve pomoč na domu	Ekonomska cena v €/uro	Prispevek občine v €/uro	Cena za uporabnike v €/uro
Delovni dnevi	19,17	15,48	3,69
Nedelja	24,26	19,50	4,76
Prazniki in dela prosti dnevi	25,28	20,31	4,97

S strani Inštituta RS za socialno varstvo smo prejeli analizo stanja izvajanja pomoči na domu za leto 2016 (dokument »Izvajanje pomoči na domu – Analiza Stanja v letu 2016, Končno poročilo«, julij 2017) iz katere izhajajo med drugim tudi naslednji podatki (stanje na dan 31. 12. 2016):

- v Sloveniji je za uporabnika znašala povprečna cena storitve pomoči na domu 5,11 €/uro;
- povprečna višina prispevka (subvencija) občin v Sloveniji je znašala 11,78 €/uro (oz. 69,75%);

- povprečne cena socialno varstvene storitve pomoči na domu, ki jo plača uporabnik, je na območju občin Zgornje Gorenjske znašala 4,46 €/uro;
- povprečna višina prispevka (subvencija) občin na območju Zgornje Gorenjske je znašala 13,27 €/uro (oz. 74,85 %).

Glede na dejstvo, da je že obstoječa višina subvencije Občine Jesenice (80,74%), v primerjavi z ostalimi občinami Zgornje Gorenjske in glede na slovensko povprečje, med najvišjimi (samo Občina Kranjska Gora ima višjo subvencijo), predlagamo sorazmerno razdelitev povišanja cene storitve med Občino Jesenice in uporabnike storitve. Ob delovnih dneh bi se prispevek Občine Jesenice povečal za 1,14 €/uro, za uporabnika pa za 0,27 €/uro.

4. FINANČNE POSLEDICE ZA OBČINSKI PRORAČUN

Storitev pomoč družini na domu se v skladu z 99. členom Zakona o socialnem varstvu financira iz občinskega proračuna, in sicer v višini subvencije k ceni storitve ter v višini, za katero je upravičenec oziroma drug zavezanec delno ali v celoti oproščen plačila. Odločbe o delni ali celotni oprostitvi plačila storitve izdaja pristojni Center za socialno delo.

Sredstva, ki jih je za izvajanje storitve pomoč družini na domu dolžna zagotavljati Občina Jesenice, so zagotovljena na proračunski postavki 6630 Pomoč na domu, kontu 411299 Drugi transferi za zagotavljanje socialne varnosti ter kontu 411999 Drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom.

Predlog proračuna za leto 2018 v prvi obravnavi še ne upošteva predlagane spremembe cene, zato bo le-ta upoštevana za drugo obravnavo proračuna.

3. PREDLOG SKLEPA

Na podlagi podane obrazložitve ter v skladu s 101. členom Zakona o socialnem varstvu (Ur. list RS, št. 3/07 UPB s sprem.), 14. člena Statuta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/15) ter 119. člena Poslovnika o delu občinskega sveta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 2/16) predlagam Občinskemu svetu občine Jesenice v razpravo in sprejem naslednji

SKLEP:

1. **Občinski svet občine Jesenice daje soglasje k ceni in subvenciji k ceni storitve pomoč na domu:**

Cena storitve pomoč na domu	Ekonomska cena v €/uro	Prispevek občine v €/uro	Cena za uporabnike v €/uro
Delovni dnevi	**19,17**	**15,48**	**3,69**
Nedelja	**24,26**	**19,59**	**4,67**
Prazniki in dela prosti dnevi	**25,28**	**20,41**	**4,87**

2. **Cene stopijo v veljavo 1. 11. 2017.**

ŽUPAN
Tomaž Tom MENCINGER

Pripravili:
Petra Dečman, univ.dipl.geogr.
Aleksandra Potočnik, dipl.upr.org.

Številka: 122-64/2017-10
Datum: 10. 10. 2017

Priloga:
- Predlog Doma upokojencev dr. Franceta Bergelja, št. 4103-1/2017-4 z dne 9. 10. 2017