PREDLAGATELJ: ŽUPAN OBČINE JESENICE
PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE JESENICE
POROČEVALKA: MAG. VERA DJURIĆ DROZDEK, VODJA ODDELKA ZA GOSPODARSTVO

PREDLOG
ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O DODELJEVANJU DRŽAVNIH POMOČI DE MINIMIS ZA POSPEŠEVANJE MALEGA GOSPODARSTVA V OBČINI JESENICE
PRVA OBRAVNAVA

1. UVOD

Za dodeljevanje državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice je bil sprejet Odlok o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice (Ur. list RS, št. 45/2015, z dne 24.6.2015 in spr.; v nadaljevanju Odlok). Tekom izvajanja odloka in dodeljevanja pomoči sta pristojni oddelek (Oddelek za gospodarstvo) in strokovna komisija za izvajanje postopka dodeljevanja pomoči ugotovila, da so za učinkovitejše izvajanje Odloka potrebne nekatere spremembe.

2. OBRAZLOŽITEV SPREMEMB ODLOKA

6. člen
(splošna določila)
V šestem členu se v naslov člena dodata še besedi »pomen pojmov«.
Opredelijo se še naslednje spremembe:

- iz 7. člena veljavnega Odloka se v ta člen prenese besedilo, da »mora biti lokacija naložbe, za katero se upravičencu dodeli pomoč, na območju občine Jesenice«;
- poveča se obdobje ohranitve delovnega mesta, za katerega je bila pridobljena pomoč na 2 leti po zaposlitvi oz. samozaposlitvi;
- določi se , da mora biti vlagatelj plačnik upravičenih stroškov;
- prav tako se iz 7. člena veljavnega Odloka v ta člen prenese besedilo, da »mora upravičenec imeti sedež podjetja ali registrirano poslovno enoto na območju občine Jesenice« ter da »morajo upravičenci na sedežu podjetja in v registrirani poslovni enoti na območju občine Jesenice opravljati dejavnost in imeti zaposlene ljudi«;
- doda se obrazložitev pomena pojmov: vlagatelj, upravičenec in prejemnik pomoči.

7. člen
(upravičeni prejemniki)
Četrti odstavek 7. člena Odloka se v celoti briše, besedilo pa se prestavi v splošne pogoje, ki so navedeni v 6. členu Odloka. Določi se, da upravičenci do pomoči s potrdilom FURS o plačilu davkov in drugih obveznih dajatev, ki ne sme biti starejše kot 15 dni, šteto od dneva oddaje vloge dokazujejo, da imajo poravnane vse davke in plačane vse socialne prispevke zaposlenih.

V šestem odstavku se besedilo prve alineje briše, tretja alineja pa se dopolni z besedilom, da »morajo vsi upravičenci imeti pravočasno in v celoti izpolnjene vse finančne obveznosti do Občine Jesenice«.

8. člen
(izjave prejemnikov)
Besedilo četrte alineje 8. člena Odloka se črta, saj upravičenci dokazujejo, da imajo poravnane davke in plačane vse socialne prispevke zaposlenih, s Potrdilom FURS o plačilu davkov in drugih obveznih dajatev, kar je opredeljeno v 7. členu Odloka.

9. člen
(postopek dodeljevanja)
V prvi odstavek se doda poimenovanje pristojnega oddelka za postopek dodeljevanja sredstev, in sicer je to Oddelek za gospodarstvo.

13. člen
(postopek obravnave)
Drugi odstavek 13. člena se spremeni tako, da se določi, da »pristojni oddelek v roku 10 dni od dneva odpiranja vlog pozove vlagatelje na dopolnitev vloge«. Doda se tudi besedilo, da se rok za dopolnitev vloge lahko podaljša največ za 7 dni, če vlagatelj pisno sporoči pristojnemu oddelku objektivne razloge za podaljšanje roka.

15. člen
(vračilo sredstev)
Besedilo drugega odstavka, ki določa, da upravičenec, ki krši pogodbena določila, ne more pridobiti novih sredstev iz tega Odloka še pet let po vračilu pridobljenih sredstev, se črta.

16. člen
(ukrepi)
Poimenovanje ukrepa iz dvanajste alinee prvega odstavka 16. člena sprejemni tako, da se ta glasi: ˝Spodbujanje storitvenih dejavnosti˝

17. člen
(Subvencioniranje obrestne mere)
Po trenutno veljavnem Odloku je postopek dodeljevanja subvencije za obrestne mere predviden na način, da občina najprej izbere banko, s katero sklene pogodbo o medsebojnem poslovanju ter jo pooblasti, da izpelje vse postopke dodelitve sredstev prosilcem v skladu z zakonodajo.
Skladno s predlaganimi spremembami pa se spremeni postopek dodeljevanja sredstev s subvencioniranjem obrestne mere. Vlagatelji bodo lahko zaprosili za bančno posojilo pri katerikoli banki in ne le pri izbrani banki. Upravičeni stroški pri tem ukrepu so obresti za že najeta bančna posojila, ki jih bodo vlagatelji najeli za določene vrste naložb (nakup zemljišč, komunalno in infrastrukturno opremljanje zemljišč, gradnja, obnova, nakup objektov, nakup strojev in opreme, izdelava projektne in investicijske dokumentacije). Stroške obresti bodo upravičenci lahko uveljavljali le enkrat v času trajanja posojilne pogodbe.

18. člen
(Spodbujanje začetnih investicij in investicij v razširjanje dejavnosti in razvoj)
18. člen se dopolni s podrobnejšo opredelitvijo upravičenih in neupravičenih stroškov.

Pri upravičenih stroških se doda tudi obnova objekta. Neupravičeni stroški se opredelijo bolj podrobno in sicer so navedeni tisti stroški, ki ne predstavljajo investicije, temveč drobni inventar (sredstvo manjše vrednosti, ki je v uporabi krajši čas in se zanj ne obračunava amortizacija), nadalje investicijsko vzdrževalna dela, stavbno pohištvo ter drugi stroški, kot npr. stroški dostave, kazni, zamudne obresti, sodni stroški,…

Pri pogojih, ki jih mora izpolnjevati vlagatelj pa se doda besedilo, da »v kolikor naložba ni izvedena na sedežu podjetja, mora imeti podjetje na drugi lokaciji na območju občine Jesenice registrirano poslovno enoto v skladu z Zakonom o gospodarskih družbah«.

20. člen
(Spodbujanje odpiranja novih delovnih mest in samozaposlovanja)
Upravičenci, ki lahko zaprosijo za sredstva po tem ukrepu, so brezposelni, ki morajo biti prijavljeni na Uradu za delo Jesenice.
S predlaganimi spremembami se spremenijo in dopolnjujejo tudi pogoji in sicer:

- delovno mesto, za katero je pridobljena pomoč, se mora ohraniti vsaj 2 leti po zaposlitvi v upravičenem obdobju;
- pri povečanju števila zaposlenih je potrebno upoštevati eno zaposleno osebo v zadnjih dvanajstih mesecih ter dejstvo, da je bila novo zaposlena oseba kot brezposelna oseba prijavljena na Uradu za delo Jesenice. Pri prvi zaposlitvi brezposelne osebe slednji pogoj ni zahtevan;
- v primeru, da novo zaposleni delavec postane brezposeln iz kateregakoli razloga pred potekom 2 let, mora prejemnik sredstev v roku 60 dni od prenehanja zaposlitve zaposliti novega delavca, ki ustreza v tem odloku opredeljenim pogojem. V kolikor pride do zaposlitve novega delavca, se pogodbene obveznosti sorazmerno podaljšajo, vendar najdlje za 60 dni. V nasprotnem primeru mora prejemnik dodeljena sredstva vrniti;
- črta se zahteva, da mora prejemnik, ki je brezposelna oseba, predložiti poslovni načrt za samozaposlitev, s čimer izrazi in dokaže svojo namero po samozaposlitvi;
- rok, do kdaj mora oseba ostati samozaposlena, se podaljša na vsaj 2 leti po samozaposlitvi;
- oseba ne sme biti vključena v aktivno politiko zaposlovanja, ki jo financira regija, država ali Evropska unija;
- za samozaposlitev se lahko kandidira po preteku petih let od zadnje dodelitve pomoči;
- sofinancira se le zaposlitve in samozaposlitve za polni delovni čas ter krajši delovni čas od polnega, v skladu s predpisi o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, zdravstvenem zavarovanju ali starševskem dopustu.

22. člen
(Spodbujanje usposabljanja in promocijskih aktivnosti podjetij)
V šestem odstavku se besedi ˝promocijske akcije˝ zamenjata z besedo »promocija«.

23. člen
(Sofinanciranje stroškov oživljanja in ureditve poslovnih prostorov in obratov)
Pri pogojih tega ukrepa se podrobneje opredelijo poslovni prostori ali obrati.

26. člen
(Spodbujanje prijav podjetij na nacionalne in evropske razpise)
Črta se besedilo pete alineje petega odstavka, ki se glasi: «V primeru skupne prijave na razpis z več partnerji je prijavitelj upravičen do subvencioniranja sorazmernega deleža stroškov glede na njegov sorazmerni delež v razpisu.«

27. člen
(Spodbujanje sobodajalstva)
V besedilo člena se doda besedilo pri posameznih oddelkih tega člena:
Pri upravičencih se na novo določi, da morajo imeti namestitvene zmogljivosti na območju občine Jesenice. Kot upravičence pa se črta fizične osebe, ki se bodo ukvarjale z dejavnostjo oddaje turističnih nastanitvenih zmogljivosti za potrebe turizma in bodo svojo dejavnost ustrezno priglasile oz. registrirale, najkasneje do konca koledarskega leta, v katerem so prejele pomoč »de minimis« za ta namen.

Pri določitvi pogojev se doda opredelitev, da so po tem Odloku in ukrepu upravičene le tiste investicije, ki so namenjene za namestitvene zmogljivosti in dejavnosti, za katere se plačuje turistična taksa (investicije za dolgoročni najem niso upravičene) ter da morajo biti namestitveni obrati zavedeni v Register nastanitvenih obratov.

Pri omejitvah se podrobneje obrazloži in doda, da vlagatelj ne more ponovno zaprositi za sredstva sofinanciranja stroškov gradbenih in obrtniških del ter nabave opreme, če je za ureditev istega prostora/objekta oz. obstoječih namestitvenih zmogljivosti že pridobil sredstva na podlagi tega odloka v zadnjih 5 letih in je opravil manj kot 500 nočitev, za katere je potrebno plačati turistično takso.

28. člen
(Spodbujanje živilsko-trgovinske dejavnosti in javnih storitev na podeželju)
Glede na predlagane spremembe in dopolnitve se spremeni poimenovanje ukrepa, namen in predmet. Namen ukrepa je spodbujanje novo vzpostavljenih storitvenih dejavnosti. Predmet ukrepa pa spodbujanje novo vzpostavljenih storitvenih dejavnosti kot npr. trgovina, gostinstvo, osebne storitve.

Podrobneje se obrazložijo tudi upravičeni stroški ter spremeni višina sofinanciranja.

29. člen
(Spodbujanje mentorstva)
Za pridobitev sredstev po tem Odloku in ukrepu upravičencem ni potrebno izpolnjevati pogoja zagotavljanja štipendije dijaku, za katerega so pridobili sredstva.

30. člen
(Spodbujanje razvoja projektov socialnega podjetništva)
Iz upravičenih stroškov tega ukrepa se črta regres za letni dopust ter stroške pilotnih ukrepov.

Pogoji za pridobitev sredstev se spremenijo in dopolnijo tako, da:
- delovno mesto, za katero je pridobljena pomoč, se mora ohraniti vsaj 2 leti po zaposlitvi v upravičenem obdobju;
- za novo odprto delovno mesto je mogoče zaposliti osebo s stalnim bivališčem na območju občine Jesenice;

- zaposlitev se dokazuje s kopijo podpisane Pogodbe o zaposlitvi ter M1 obrazcem in Potrdilom FURS o plačilu davkov in drugih obveznih dajatev;
- v primeru, da novo zaposleni delavec postane brezposeln iz kateregakoli razloga pred potekom 2 let, mora prejemnik sredstev v roku 60 dni od prenehanja zaposlitve zaposliti novega delavca, ki ustreza v tem odloku opredeljenim pogojem. V kolikor pride do zaposlitve novega delavca, se pogodbene obveznosti sorazmerno podaljšajo, vendar najdlje za 60 dni. V nasprotnem primeru mora prejemnik dodeljena sredstva vrniti.

Spremeni se tudi višina sofinanciranja novih zaposlitev, in sicer se sofinancira največ do višine 3 (treh) minimalnih plač, katere višino določi pristojno ministrstvo, skladno z Zakonom o minimalni plači (Uradni list RS, št. 13/10 in spr.). V primeru krajšega delovnega časa od polnega se sofinanciranje sorazmerno zmanjša.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Predlagane spremembe in dopolnitve Odloka nimajo finančnih posledic.

4. PREDLOG SKLEPA

Glede na navedeno in na podlagi podane obrazložitve ter v skladu z 29. členom Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS, št. 72/93 in spr.), 14. členom Statuta občine Jesenice (Ur.l. RS, št. 101/15) ter 90. členom Poslovnika o delu Občinskega sveta občine Jesenice (Ur.l. RS, št. 2/16), predlagam Občinskemu svetu občine Jesenice, da sprejme naslednji

SKLEP:
Sprejme se predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice – PRVA OBRAVNAVA.

ŽUPAN
Blaž Račič

Pripravile:
mag. Vera Djurić Drozdek, vodja oddelka
Jasna Erman, višja svetovalka
Aleksandra Orel, višja svetovalka

Številka: 007-1/2019
Datum: 9.1.2019

Prilogi:
- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice
- Odlok o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice s predlaganimi spremembami