PREDLAGATELJ: ŽUPAN OBČINE JESENICE
PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE JESENICE
POROČEVALKA: PETRA DEČMAN, VODJA ODDELKA ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI IN SPLOŠNE ZADEVE

PREDLOG
ODLOKA O SOFINANCIRANJU LETNEGA PROGRAMA ŠPORTA V OBČINI JESENICE
PRVA OBRAVNAVA

1. PRAVNA PODLAGA

Pravno podlago za sprejem Odloka o sofinanciranju letnega programa športa v občini Jesenice predstavljajo Resolucija o Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014 – 2023 (Ur. list RS, št. 26/14), Izvedbeni načrt Resolucije o Nacionalnega programa športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014 – 2023 (Sklep vlade št. 00727–13/2014/7 z dne 26. 8. 2014), Zakon o športu (Ur. list RS, št. 29/17 in 21/18) in Strategija razvoja športa v Občini Jesenice za obdobje 2017 – 2020 (sprejeta na 16. redni seji Občinskega sveta občine Jesenice dne 27. 10. 2016).

2. UVOD

Državni zbor RS je aprila 2014 sprejel Resolucijo o Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014 – 2023 (v nadaljevanju: NPŠ), temu pa je sledil še Izvedbeni načrt Resolucije o Nacionalnega programa športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014 – 2023 (v nadaljevanju: izvedbeni načrt), ki podrobneje ureja ukrepe in usmeritve nacionalnega programa športa.
V obeh dokumentih so na novo začrtane usmeritve razvoja športa v Sloveniji za obdobje 2014 – 2023, uskladitev športnih programov, kot jih določa NPŠ pa je Občina Jesenice po usmeritvah Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport ter Olimpijskega komiteja Slovenije (posvet, organiziran za lokalne skupnosti dne 25. 10. 2016 na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport), izvedla v začetku leta 2017, ko je Občinski svet občine Jesenice na svoji 18. redni seji, dne 26. 1. 2017 sprejel spremembe in dopolnitve Odloka o dodeljevanju sredstev za programe s področja športa v občini Jesenice (Ur. list RS, št. 84/12, 3/14, 9/16 in 6/17). Športni programi in ostale športne vsebine, ki se izvajajo v občini Jesenice in so sofinancirane na podlagi javnih razpisov, so tako od leta 2017 vsebinsko usklajeni in označeni s predpisanimi šiframi, ki jih določa NPŠ.

Omenjenim strateškim podlagam na nacionalni ravni je v letu 2017 sledil sprejem novega Zakona o športu (v nadaljevanju: ZŠpo-1), sledili pa naj bi še podzakonski predpisi. Ne glede na to, da vsi podzakonski predpisi ministrstva še niso bili sprejeti, je potrebna ponovna uskladitev lokalnega odloka z ZŠpo-1, ki ureja dodeljevanje sredstev za programe s področja športa.

Zaradi dejstva, da je bil Odlok o dodeljevanju sredstev za programe s področja športa v občini Jesenice od svojega sprejema že trikrat spremenjen in dopolnjen, se namesto četrte dopolnitve zaradi preglednosti predlaga v obravnavo in sprejem predlog novega Odloka o sofinanciranju letnega programa športa v občini Jesenice. Novosti, ki so vključene v Odlok s v obrazložitvi posebej navedene.

3. OBRAZLOŽITEV VSEBINE PREDLOGA ODLOKA PO SKLOPIH

Obrazložitev k 1. in 2. členu Odloka (vsebina odloka in javni interes v športu)

V skladu z določili ZŠpo-1 se z Odlokom določajo:

- izvajalci posameznih programov in področij letnega programa športa,
- pogoji za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa,
- način določitve višine sofinanciranja,
- postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa,
- način sklepanja in vsebino pogodb o sofinanciranju ter
- način izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju.

Občina določi javni interes v svoji lokalni skupnosti z občinskim letnim programom športa (v nadaljevanju: LPŠ), ki predstavlja najpomembnejši letni dokument na področju športa. LPŠ ne sme pa presegati okvirov določenih v NPŠ.
V LPŠ se določajo športni programi in področja, ki se sofinancirajo v posameznem koledarskem letu, višina in obseg javnih sredstev, ki sta odvisna od razpoložljivih proračunskih sredstev, pri čemer se upošteva strukturo in prednostne naloge, opredeljene v NPŠ. Programi in področja, ki so v javnem interesu lokalne skupnosti, so opredeljeni v Odloku.

Obrazložitev od 3. do 5. člena Odloka (izvajalci posameznih športnih programov in pogoji za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa)

Izvajalci športnih programov so:

- športna društva in občinska športna zveza,
- športni ali drugi zavodi,
- zavodi s področja vzgoje in izobraževanja, ki izvajajo javnoveljavne programe,
- pravne osebe, registrirane za opravljanje dejavnosti v športu v Republiki Sloveniji,
- ustanove, ki so ustanovljene za splošno koristen namen na področju športa, v skladu z zakonom, ki ureja ustanove,
- samostojni podjetniki posamezniki, registrirani za opravljanje dejavnosti v športu v Republiki Sloveniji in
- zasebni športni delavci.

V 4. členu so navedeni splošni pogoji, ki jih morajo izpolnjevati vsi izvajalci, ki se prijavljajo na športne programe, ki so navedeni v 3. členu. Za uvrstitev v pripravljalne programe in programe, ki so usmerjeni v vrhunski ni kakovostni šport pa morajo izvajalci izpolnjevati še dodatne pogoje, ki so opredeljeni v 5. členu Odloka. Splošni in posebni pogoji ostajajo v veliki večini nespremenjeni glede na trenutno veljaven Odlok.

Bistvena novost je, da je program prostočasne športne vzgoje otrok in mladine razdeljen na splošne in pripravljalne programe. ZŠpo-1 namreč določa, da se posameznik lahko registrira kot športnik, če je star najmanj 12 let, kar pomeni, da mlajši od 12 let ne smejo nastopati na tekmovanjih, zato so vključeni v pripravljalne programe (prej so bili ti posamezniki vključeni v program športne vzgoje otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport).

Obrazložitev k 6. in 7. členu Odloka (izvajalci ostalih področij letnega programa športa in splošni pogoji)

V 6. in 7. členu Odloka so podrobneje opredeljena še ostala področja LPŠ, in sicer:

- razvojne dejavnosti v športu;
- organiziranost v športu;
- športne prireditve in promocija športa.

Bistvena novost na tem področju je vključitev velikih mednarodnih športnih prireditev, in sicer sofinanciranje mednarodnih tekem klubov v evropskih klubskih tekmovanjih v kolektivnih športnih panogah na najvišji ravni, vendar ob pogoju, da so tekme vpisane v letni koledar športnih prireditev pri mednarodni športni zvezi in nacionalni panožni športni zvezi. Za vsako področje so predvideni splošni pogoji, ki jih morajo izpolnjevati vlagatelji pri prijavi na javni razpis, ki pa v veliki večini ostajajo nespremenjeni.

Obrazložitev k 8. členu Odloka (pridobitev statusa izvajalca letnega programa športa)
Določitev glede pridobitve statusa izvajala LPŠ se ne spreminja in določa, da status izvajalca LPŠ po tem Odloku pridobijo vlagatelji, ki so upravičeni do sofinanciranja programov iz 3. člena tega Odloka, in sicer na podlagi odločbe, izdane v postopku izbire in sofinanciranja izvajanja LPŠ v občini Jesenice.

Določba, da se izvajalcem, ki izvajajo športno rekreacijo v objektih, kjer je predvidena subvencionirana cena uporabe, sredstva za objekt ne dodelijo, ostaja nespremenjena.

Obrazložitev k 9. členu Odloka (merila za dodeljevanje sredstev)
Merila se pripravijo kot samostojen akt, ki ga sprejme Občinski svet Občine Jesenice in je osnova za razdelitev sredstev za programe in področja LPŠ. V merilih so podrobneje opisani nameni in predmet sofinanciranja posameznih programov in področij.

Obrazložitev k 10. členu Odloka (način določitve višine sofinanciranja)
Z LPŠ se določijo programi in področja športa, ki se sofinancirajo v posameznem koledarskem letu ter obseg javnih sredstev, ki se zagotavljajo v proračunu lokalne skupnosti, pri čemer se upošteva strukturo in prednostne naloge, opredeljene v nacionalnem programu.

Obrazložitev k 11. do 22. členu Odloka (postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa)
Ena izmed večjih novosti, ki jih določa ZŠpo-1, je postopek izbire in sofinanciranja športnih programov in področij, ki jih morajo lokalne skupnosti uskladiti z lokalnimi dokumenti, ki urejajo pogoje, merila in postopke izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa.
Bistvene novosti, ki jih določa ZŠpo-1 in ki so podrobneje opredeljene v predlogu novega Odloka, so:
- objava javnega razpisa v Uradnem listu Republike Slovenije oziroma v uradnem glasilu lokalne skupnosti (do sedaj je bila v uradnem glasilu lokalne skupnosti objavljena le novica o objavi javnega razpisa, celoten razpis pa je bil objavljen na spletni strani izvajalca javnega razpisa),
- pritožba zoper sklep, s katerim je bila zavržena vloga, ni dovoljena,
- skrajšanje roka za ugovor na odločbo, in sicer iz 15. dni na 8. dni,
- vloženi ugovor ne zadrži podpisa pogodb z ostalimi vlagatelji.

Obrazložitev k 23. členu Odloka (način sklepanja in vsebina pogodb o sofinanciranju)
Določila glede načina sklepanja in vsebine pogodb o sofinanciranju ostajajo nespremenjena in določajo rok za podpis pogodbe in obvezne sestavine pogodbe o sofinanciranju.

Obrazložitev k 24. členu Odloka (način izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju)
Določila o načinu izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju ostajajo nespremenjena in določajo način spremljanja izvajanja pogodbenih določil.

Obrazložitev k 25. členu Odloka (smiselna uporaba ZUP)
Za vsa ostala vprašanja postopka, ki niso določena skladu z veljavno zakonodajo na področju športa in v tem Odloku, se smiselno uporabljajo določbe Zakona o splošnem upravnem postopku, kar vključuje že trenutno veljavni Odlok.

Obrazložitev k 26. in 27. členu Odloka (prenehanje veljavnosti oz. veljavnost)
Z dnem, ko začne veljati ta Odlok, preneha veljati Odlok o dodeljevanju sredstev za programe s področja športa v občini Jesenice (Ur. list RS, št. 84/12, 3/14, 9/16 in 6/17). Odlok se objavi v Uradnem listu RS in začne veljati naslednji dan po objavi.

4. FINANČNE POSLEDICE
Finančni okvir je pogojen z razpoložljivimi viri občinskega proračuna, njegovo načrtovanje odhodkovnega dela se določi v okviru priprave letnega proračuna.

5. PREDLOG SKLEPA
Glede na navedeno in na podlagi 119. člena Poslovnika o delu občinskega sveta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 2/16) ter 14. člena Statuta Občine Jesenice (Ur. list RS, štev. 101/15) predlagam v razpravo in sprejem naslednji

SKLEP

Sprejme se predlog Odloka o sofinanciranju letnega programa športa v Občini Jesenice – PRVA OBRAVNAVA.

ŽUPAN
Blaž Račič

Pripravili:
Barbara Toman, višja svetovalka I
Petra Dečman, vodja Oddelka za družbene dejavnosti in splošne zadeve

Številka: 007 – 7 / 2019
Datum: 20. 9. 2019

Priloga:
- Predlog Odloka o sofinanciranju letnega programa športa v Občini Jesenice