IZRAČUN CEN

izvajanja storitve gospodarske javne službe
obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov

CENTER ZA RAVNANJE Z ODPADKI MALA MEŽAKLA

za leto 2021

LJUBLJANA, 12.1.2021

VSEBINA

VSEBINA 1

UVODNA POJASNILA 2

SESTAVINE IZRAČUNA NOVIH CEN 3

IZHODIŠČA PRI IZRAČUNU NOVIH CEN 4

NAČIN IZVAJANJA GJS OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV 5

PREDLAGANE CENE ZA UPORABNIKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV 8

ELEMENTI IZRAČUNA CEN 9

1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje 9
2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje 9
3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje 10
4. Primerjava obračunskih cen javne službe z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih 11
5. Primerjava potrjenih cen javne službe s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih 11
6. Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe s primerljivimi območji 11
7. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov 12
8. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje 13
9. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje 13
10. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje 14
11. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje 14
12. Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje 14
13. POVEČANJE SREDSTEV ZA ZMANJŠEVANJE ZALOG LAHKE FRAKCIJE - Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje 14
14. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje 15
15. Višina najemnine za javno infrastrukturo in njen delež, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture 15
16. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev 15
17. Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje 16
18. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah 17
19. Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda št. 32 17

POVZETEK 18

UVODNA POJASNILA

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ) v drugi točki tretjega odstavka 149. člena določa, da Vlada RS podrobneje predpiše metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde in tehnične, vzdrževalne, organizacijske in druge ukrepe in normative za opravljanje javnih služb. Skladno z zakonom je Vlada RS izdala Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19, v nadaljevanju Uredba), ki je osnova za izračun cen storitev obvezne gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: javne službe).

V skladu s prvim odstavkom 5. člena Uredbe ceno storitve posamezne javne službe varstva okolja za območje občine predlaga izvajalec posamezne javne službe. Predlog predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Posamezni uporabljeni izrazi imajo, skladno z 2. členom Uredbe, naslednji pomen:

- **izvajalec javne službe** je izvajalec, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe, ali z zakonom, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, izvaja javne službe iz 1. člena Uredbe (v nadaljnjem besedilu: izvajalec),
- **storitev javne službe** je storitev, ki jo pri opravljanju javne službe iz prvega odstavka 1. člena Uredbe opravlja izvajalec v skladu z zakoni, ki urejajo gospodarske javne službe, javno-zasebno partnerstvo in varstvo okolja,
- **javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki** so zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- **cena javne infrastrukture** je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki,
- **predračunska lastna cena** storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: predračunska cena) je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in to uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture,
- **obračunska lastna cena** storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: obračunska cena) je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju,
- **potrjena cena storitve javne službe** (v nadaljnjem besedilu: potrjena cena) je sestavljena iz omrežnine ali cene javne infrastrukture ter iz cene, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe in jo potrdi pristojni organ občine,
- **zaračunana cena storitve javne službe** (v nadaljnjem besedilu: zaračunana cena) je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo, in jo za storitev iz 1. člena Uredbe plača uporabnik,
- **poslovno potrebna osnovna sredstva** so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe,

- **posamezne izvirne vrste stroškov** (stroški materiala, stroški storitev v ožjem pomenu, stroški amortizacije in stroški dela) so vrste stroškov v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi,
- **neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, splošni (posredni) proizvajalni stroški, splošni nabavno-prodajni stroški in splošni upravni stroški** so stroški v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi,
- **donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca** je donos izvajalca, ki ne sme presegati pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe,
- **stopnja izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe** je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti infrastrukture javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe in pri kateri se lahko zagotavlja normalni standard storitev javne službe ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov. Izkoriščenost zmogljivosti infrastrukture javne službe določa, v kakšnem obsegu so zmogljivosti infrastrukture javne službe dejansko uporabljene.

Uredba predpisuje, da je zavezanec za plačilo storitev opravljanja javne službe fizična ali pravna oseba, ki je uporabnik te storitve. S tem Uredba potrjuje načelo »povzročitelj plača«, ki je bilo uveljavljeno v letu 2008 in pomeni zaračunavanje polne stroškovne cene uporabnikom storitev.

SESTAVINE IZRAČUNA NOVIH CEN

Izračun cene vsebuje:

1. predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
2. predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
3. pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
4. primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
5. primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
6. primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji,
7. primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, pri čemer se za povprečje panoge javne službe oskrba s pitno vodo šteje dejavnost E36 Zbiranje prečiščevanje in distribucija vode, za povprečje panoge javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode

šteje dejavnost E37 Ravnanje z odplakami, za povprečje panoge javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.11 Zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov, za povprečje panoge javne službe obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov, in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.21 Ravnanje z nenevarnimi odpadki,

8. predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
9. predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
10. obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
11. prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
12. prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
13. donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
14. število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
15. podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
16. stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,
17. izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
18. prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
19. druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 32.

IZHODIŠČA PRI IZRAČUNU NOVIH CEN

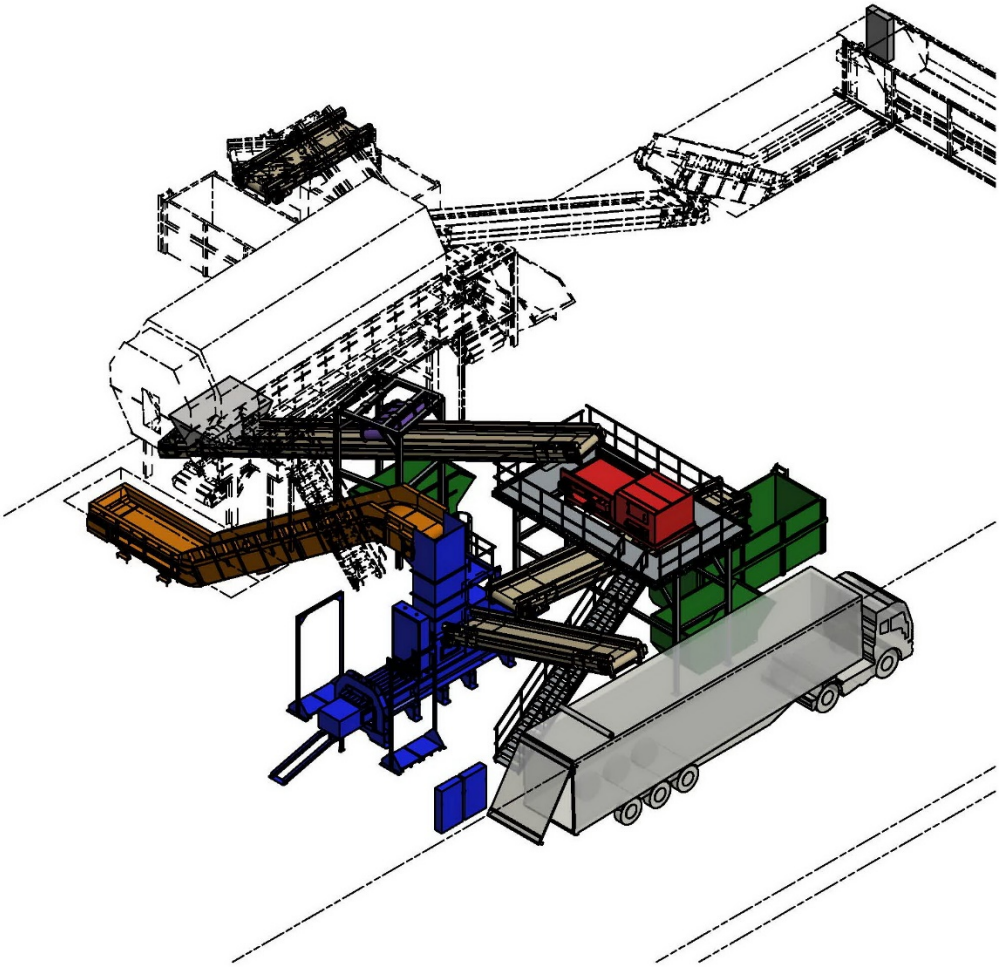
Podjetje Ekogor je pripravilo predlog nove cene storitve gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, ki temelji na naslednjih izhodiščih:

- osnova za pripravo kalkulacije je poslovni načrt za leto 2021,
- kot preteklo obračunsko obdobje se obravnava leto 2019, kot prihodnje obračunsko obdobje pa leto 2021,
- cene, oblikovane po Uredbi, so sestavljene iz:
    - cene javne infrastrukture, ki vključuje stroške javne infrastrukture potrebne za izvajanje javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki;
    - cene opravljanja storitve javne službe, ki se zaračunava na kilogram obdelanih določenih vrst komunalnih odpadkov.

NAČIN IZVAJANJA GJS OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

Mehanska obdelava MKO

Dostavna vozila vstopijo v objekt za mehansko obdelavo MKO skozi avtomatska sekcijska vrata, ki se odpirajo le ob vstopu, da se preprečijo emisije iz objekta v okolico. Pripeljani MKO se iztresejo na prevzemni plato v notranjosti objekta, nato se jih s premičnim nakladalcem naloži v trgalec vreč, od tu pa se z gumijastim trakom preko dozatorja in zbirnega verižnega transporterja transportirajo do bobnastega sita.



Slika 1: Shematski prikaz mehanske obdelave MKO

V bobnastem situ poteka sejanje MKO na naslednje frakcije odpadkov:

- z velikostjo delcev manjšo od 80 mm, klas. št. odpadka 20 03 01 (težka frakcija),
- z velikostjo delcev 80-300 mm, klas. št. odpadka 19 12 12 (lahka frakcija z delci manjše velikosti),
- z velikostjo delcev večjo od 300 mm, klas. št. odpadka 19 12 12 (lahka frakcija z delci večje velikosti),
- železne kovine, klas. št. odpadka 19 12 02 in
- barvne kovine, klas. št. odpadka 19 12 03.

Težka frakcija pada na transportni trak pod bobnastim sitom, nato sledi izločanje kovin s pomočjo permanentnega izločevalca kovin. Transportni trak težko frakcijo transportira v kovinski zabojnik, ta pa se nato pretovori v objekt za biološko obdelavo težke frakcije MKO.

Lahka frakcija manjše velikosti se transportira do elektromagnetnega separatorja in izločevalca nemagnetnih kovin. Izločene magnetne in druge kovine se odlagajo v kovinske zabojnike na mestu izločanja. Preostala lahka frakcija se preko reverzibilnega transportnega traku dozira v napravo za baliranje.

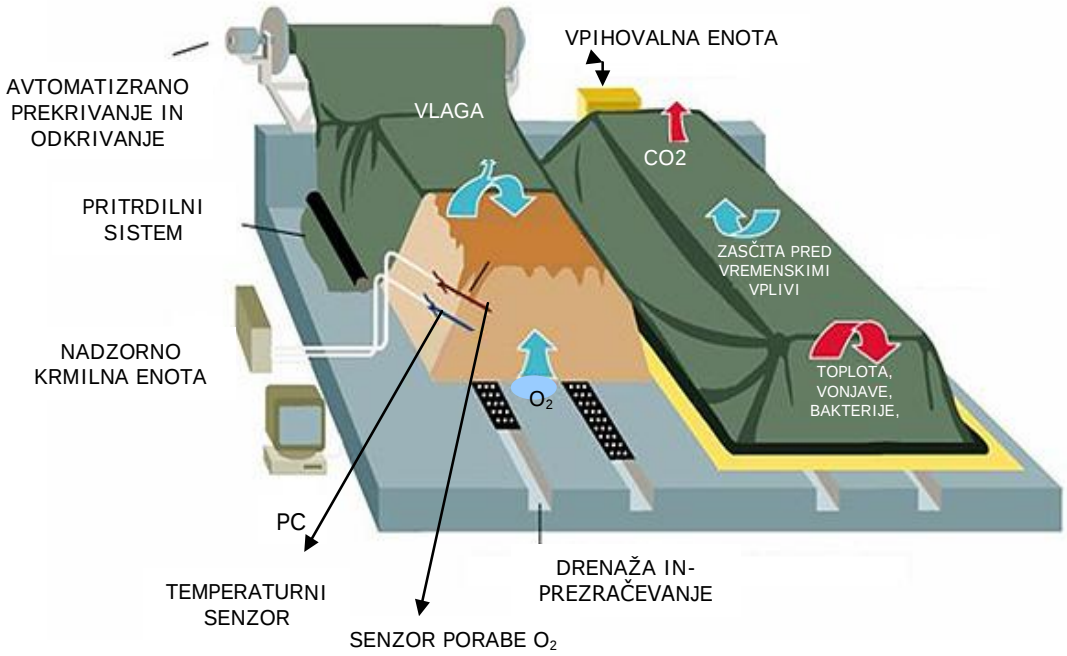
Lahka frakcija večje velikosti se s pomočjo transportnega traku direktno pretovori v napravo za baliranje.

Biološka obdelava težke frakcije MKO

Biološka obdelava težke frakcije MKO poteka s pomočjo tehnologije aerobne obdelave odpadkov, ki temelji na kontroliranem vpihovanju zraka, kontroliranju vlage in temperature in membrani s katero se prekriva odpadke v procesu obdelave. Vse tri komponente skupaj pripomorejo, da se zagotavlja ugodno okolje za razvoj aerobnih mikroorganizmov, ki so potrebni za biostabilizacijo težke frakcije MKO.

Težka frakcija MKO se v betonske bokse vgrajuje z nakladalcem na kolesih, nato se namesti sonde za spremljanje parametrov in kopice prekrije z membrano, ki se ob straneh pritrdi, da ne prihaja do izmenjave zraka z zunanjim okoljem. Preko zračnih kanalov v tleh se v odpadke s pomočjo puhal vpihuje zrak. Pretok zraka se uravnava sproti glede na merjene podatke o parametrih znotraj kopice odpadkov v obdelavi, med drugim tudi o temperaturi, ki se pridobivajo s pomočjo sond nameščenih znotraj kopice.

Prednost izbrane tehnologije je, da zaradi membrane ni potreben biofilter, saj ni neprijetnih vonjav ali potrebe po dodatnih mikroorganizmih, poteka le pospešen naraven proces biostabilizacije v kontroliranem okolju. Proces biostabilizacije poteka v več fazah, kjer je prva faza, faza intenzivnega zorenja, sledi ji faza zorenja ter faza mirovanja.



Slika 2: Shematski prikaz biološke obdelave težke frakcije MKO

Po končani aerobni biostabilizaciji se biološko obdelana težka frakcija MKO pretovori z nakladalcem v napravo za naknadno sejanje, kjer se na bobnastem situ preseje v lahko frakcijo z velikostjo delcev manjšo od 40 mm. Ostanek MKO s klas. št. odpadka 20 03 01 se sproti odvaža na odlagališče Mala Mežakla, lahka frakcija s klas. št. odpadka 19 12 12 pa se pretovori v napravo za baliranje.

SLOVARČEK IZRAZOV

- **cena javne infrastrukture:** je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture javne službe ravnanja z odpadki
- **predračunska cena:** je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju, in ne vključuje cene javne infrastrukture
- **obračunska cena:** je cena, ki se izračuna enako kot predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabljajo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju
- **potrjena cena:** je sestavljena iz cene javne infrastrukture ter iz cene, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe in jo potrdi pristojni organ občine
- **zaračunana cena:** je potrjena cena zmanjšana za morebitno subvencijo in jo plača uporabnik

Vir: Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19)

PREDLAGANE CENE ZA UPORABNIKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

Predmet tega izračuna cen je predlog cen storitve gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov. Predlaga se, da bo zaračunana cena enaka potrjeni.

Zaradi precejšnjega povišanja cen se predlaga postopen dvig cen in sicer v dveh korakih:

1. korak:

Predlagana cena storitev obdelave komunalnih odpadkov za občino Jesenice je **0,1493 EUR/kg**, od tega:

- cena javne infrastrukture **0,0012 EUR/kg**,
- cena storitve javne službe je **0,1481 EUR/kg**.

Predlagana cena storitev obdelave komunalnih odpadkov za vse ostale občine je **0,1523 EUR/kg**, od tega:

- cena javne infrastrukture **0,0012 EUR/kg**,
- cena storitve javne službe je **0,1511 EUR/kg**.

2. korak:

Predlagana cena storitev obdelave komunalnih odpadkov za občino Jesenice je **0,1576 EUR/kg**, od tega:

- cena javne infrastrukture **0,0012 EUR/kg**,
- cena storitve javne službe je **0,1564 EUR/kg**.

Predlagana cena storitev obdelave komunalnih odpadkov za vse ostale občine je **0,1624 EUR/kg**, od tega:

- cena javne infrastrukture **0,0012 EUR/kg**,
- cena storitve javne službe je **0,1612 EUR/kg**.

ELEMENTI IZRAČUNA CEN

1. PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju. Obračunska količina opravljenih storitev je podatek o dejanski količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju.

OBDELAVA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	PREDRAČUNSKA KOLIČINA za preteklo obdobje	OBRAČUNSKA KOLIČINA za preteklo obdobje
Mehansko biološka obdelava, od tega:	18.800.000	18.473.230
Občina Jesenice	3.800.000	3.721.870

Tabela 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (v kg)

2. PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunski stroški opravljenih storitev je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju. Obračunski stroški opravljenih storitev je podatek o realiziranih stroških opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju.

OBDELAVA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	PREDRAČUNSKI STROŠKI za preteklo obdobje	OBRAČUNSKI STROŠKI za preteklo obdobje
Javna infrastruktura	19.308,00	19.308,00
Storitev	2.987.080,00	3.265.019,92
Odškodnina	45.000,00	44.254,08
Skupaj z odškodnino	**3.051.388,00**	**3.328.582,00**

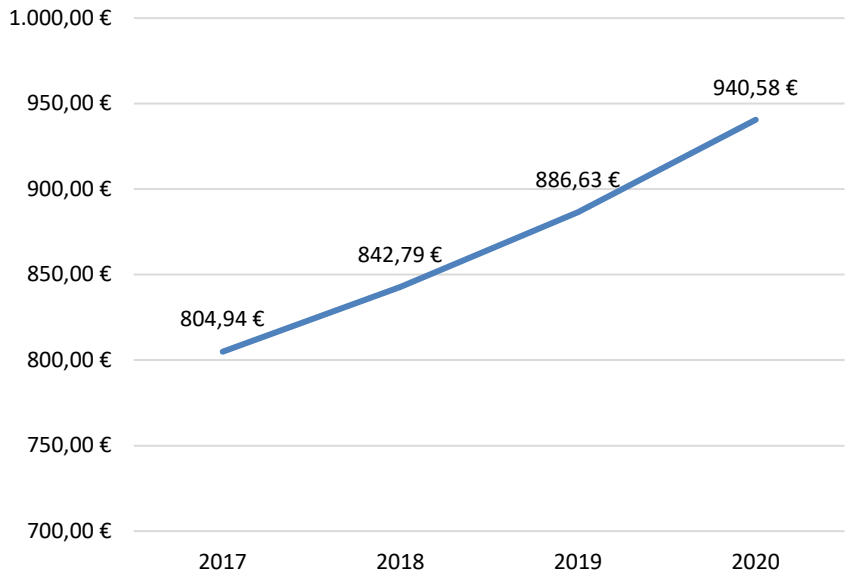
Tabela 2: Obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje (v EUR)

V obračunski kalkulaciji cene storitev obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov niso upoštevani neupravičeni stroški in odhodki, ki se nanašajo na stroške reprezentance, donacije in druge stroške za neposlovni namen.

3. POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJENE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Na spremenjene stroške storitve gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov so vplivali naslednji dejavniki:

- Povišani stroški dela predvsem zaradi zahtev glede povišanja osnovnih plač. V komunalni dejavnosti večina zaposlenih spada v najnižji tarifni razred kar neposredno vpliva na določitev višine minimalne plače. Ta se je v obdobju od 2017 do 2020 povečala za 16,85 %.



Graf 1: Gibanje minimalne plače po letih od leta 2017 do leta 2020

- Višji stroški energetske izrabe RDF – lahke frakcije. Ker lahka frakcija predstavlja polovico vhodne količine na obdelavo danih komunalnih odpadkov, ima posledično velik vpliv pri oblikovanju cene javne službe obdelave odpadkov. Cena energetske izrabe se je v zadnjih letih povečala za več kot 50 % in je v celoti odvisna od prevzemnikov iz tujine.

- Upoštevan dovoljeni donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca in celotni stroški amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev.

4. PRIMERJAVA OBRAČUNSKIH CEN JAVNE SLUŽBE Z OBRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH

Ministrstvo za okolje in prostor je na podlagi 28. člena Uredbe dne 23.10.2015 objavilo seznam primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2014. Novejših podatkov v času izdelave Izračuna cen ministrstvo še ni objavilo. Ocenjujemo, da primerjava nima vsebinske vrednosti, saj so občine v tem časovnem obdobju bistveno spremenile oblikovanje cen, prav tako so se v tem času spremenili ostali parametri za primerjavo (npr. število prebivalcev občine, gostota prebivalcev, gostota prebivalcev v aglomeraciji, itd.).

OBDELAVA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	**Povp. obračunska cena za 2014 za primerljivo območje**	**Obračunska cena za obdobje 2019 za občino Jesenice**	**Obračunska cena za obdobje 2019 za ostale občine**
Cena za javno infrastrukturo	0,0141	0,0010	0,0010
Cena za storitev	0,0644	0,1767	0,1797
Obračunska cena SKUPAJ	**0,0785**	**0,1777**	**0,1807**

Tabela 3: Primerjava obračunskih cen javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov (v EUR/kg)

5. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE S POTRJENIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH

OBDELAVA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	**Povp. potrjena cena za 2014 za primerljivo območje**	**Potrjena cena za obdobje 2019 za občino Jesenice**	**Potrjena cena za obdobje 2019 za ostale občine**
Cena za javno infrastrukturo	0,0143	0,0005	0,0005
Cena za storitev	0,0619	0,0975	0,1370
Obračunska cena SKUPAJ	**0,0761**	**0,0980**	**0,1375**

Tabela 4: Primerjava obračunskih cen javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov (v EUR/kg)

6. PRIMERJAVA OBRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE S PRIMERLJIVIMI OBMOČJI

V točki 4.

7. PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE S POVPREČJEM PANOGE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV

Opredelitev kazalnikov, ki se v skladu z Uredbo upoštevajo pri primerjavi je prikazana v naslednji tabeli:

Kazalnik	Formula za izračun	Opis
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	$= \frac{\text{Kratkoročna sredstva} - \text{Zaloge}}{\text{Kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik kaže ali so najlikvidnejša sredstva financirana s kratkoročnimi viri sredstev. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financirana tudi likvidnejša sredstva.
Gospodarnost poslovanja	$= \frac{\text{Prihodki iz poslovanja}}{\text{Odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik odraža razmerje med ustvarjenimi prihodki in povzročenimi odhodki iz poslovanja. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, seveda pod pogojem, izkazanega čistega dobička. V primeru negativnega rezultata iz poslovanja je vrednost kazalnika manjša od 1.
Povprečna mesečna plača na zaposlenca	$= \frac{\frac{\text{Stroški plače}}{\text{Št. mesecev poslovanja}}}{\text{Povprečno št. zaposlencev}}$	Rezultat kazalnika prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

Tabela 5: Opredelitev kazalnikov, ki se v skladu z Uredbo upoštevajo pri primerjavi (vir: AJPES)

Primerjalni kazalniki za povprečje primerljivih panog so v skladu z Uredbo vzeti iz podatkov, ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES). Za potrebe primerjave se na podlagi 9. člena Uredbe za povprečje panoge javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave šteje dejavnost 38.21 »Ravnanje z nenevarnimi odpadki«.

Najnovejši zahtevani kazalniki so ob pripravi izračuna cen na voljo za poslovno leto 2019.

Kazalnik	Ekogor (38.320)	Povprečje panoge E 38.32
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	2,06	1,35
Gospodarnost poslovanja	1,05	1,05
Povprečna mesečna plača na zaposlenca v EUR	1.561,45 €	1.600,51 €

Tabela 6: Primerjava kazalnikov med izvajalcem javne službe in primerjalno panogo za leto 2019 (vir: AJPES)

8. PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje 2021.

Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov	PREDRAČUNSKA KOLIČINA za prihodnje obdobje
Mehanska in biološka obdelava, od tega:	19.970.000
Občina Jesenice	3.720.000

Tabela 7: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje (v kg)

9. PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunski stroški izvajanja storitev je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje 2021.

Pri pripravi a predstavljamo tabelo vseh stroškov, ki jih podjetje načrtuje v letu 2021, z vključeno celotno priznano amortizacijo v skladu z Uredbo, ter upravičenim donosom.

Poleg tega smo v tabeli Tabela 8 povzeli načrtovane stroške, ki smo jih upoštevali v izračunu nove cene.

Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov za vse občine	VSI PREDRAČUNSKI STROŠKI za prihodnje obdobje	PRIZNANI PREDRAČUNSKI STROŠKI 1. KORAK za prihodnje obdobje	PRIZNANI PREDRAČUNSKI STROŠKI 2. KORAK za prihodnje obdobje
Javna infrastruktura	23.058,00	23.058,00	23.058,00
Storitev	3.159.000,00	2.958.000,00	3.123.000,00
Odškodnina	48.750,00	48.750,00	78.000,00
Skupaj	**3.230.808,00**	**3.029.808,00**	**3.224.058,00**

Tabela 8: Upoštevani stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje za vse občine (v EUR)

10. OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe (13. točka 2. člena Uredbe).

Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov	OBRAČUNSKO OBDOBJE	PREDRAČUNSKO OBDOBJE
Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev	6.027.847,13	6.027.847,13

Tabela 9: Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje (v EUR)

11. PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Podjetje Ekogor izvaja gospodarsko javno službo obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov. Tržne dejavnosti podjetje ne opravlja.

12. PRIHODKI, KI JIH IZVAJALEC USTVARI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

V skladu z 11. členom Uredbe so posebne storitve izvajalca storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti in niso obvezne storitve javne službe.

Stroške obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov znižujejo prihodki iz naslova prodaje zbranih surovin - kovin v obdobju 2019 znašajo 1.960,90 EUR. Za prihodnje obračunsko obdobje se pri prodaji zbranih surovin ne načrtuje prihodkov. Cena za oddajo kovin (bela pločevina) v letu 2020 je 0 EUR/t.

Ostalih posebnih storitev na podlagi določil 11. člena Uredbe podjetje Ekogor ne opravlja.

13. POVEČANJE SREDSTEV ZA ZMANJŠEVANJE ZALOG LAHKE FRAKCIJE - DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Donos na vložena poslovno potrebna sredstva izvajalca, vračunan v ceno izvajanja storitve, skladno z 2. členom Uredbe ne sme presegati 5 % od vrednosti potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe.

Za izračun donosa je upoštevana nabavna vrednost osnovnih sredstev. Za preteklo obračunsko obdobje 2019 je vračunan v višini 301.392,36 EUR.

V izračunu predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje je zaradi postopnega dviga cene storitve gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov v 1. koraku upoštevana le tretjina dovoljenega donosa na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca. V 2. koraku je, zaradi višje odškodnine Občini Jesenice, upoštevan 4,4 % donos.

14. ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

V preteklem obračunskem obdobju je bilo na področju izvajanja dejavnosti gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov zaposlenih 8 ljudi. V letu 2021 je zaradi povečanega prevzema odpadkov na obdelavo predvidena dodatna zaposlitev.

15. VIŠINA NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN NJEN DELEŽ, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE

Vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za izvajanje dejavnosti obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, je določena z višino predračunske amortizacije za infrastrukturo.

Občina Jesenice podjetju Ekogor v skladu s Pogodbo o podelitvi stavbne pravice št. 354-80/2010 izstavi račun za nadomestilo za stavbno pravico na nepremičninah v skupni vrednosti 19.308,00 EUR in jih beležimo med drugimi stroški.

V prihodnjem obračunskem obdobju je upoštevana sklenitev Dogovora o nadomestilu za uporabo zemljišča na delu nepremičnine s parc. št. 796/81 k.o. Podmežakla, ki je v lasti Občine Jesenice. Višina odškodnine je 3.750,00 EUR na leto.

16. STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV

Izvajalec na območju občine ne izvaja posebnih storitev. Celotna javna infrastruktura je namenjena izvajanju javne službe. Stopnja izkoriščenosti znaša, glede na trenutne vhodne količine odpadkov, približno 50 %.

17. IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE IN IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunska cena izvajanja storitev je cena izračunana na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju in je oblikovana na kg opravljene storitve.

V predračunsko ceno opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki so vključeni le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe.

Prav tako so v kalkulaciji upoštevani prihodki, ki znižujejo lastno ceno in se nanašajo na prihodke iz naslova prodaje zbranih surovin.

V skladu z 10. odstavkom 22. člena MEDO, smo v nadaljevanju ločeno prikazali le tiste stroške, ki presegajo deset odstotkov skupine stroškov.

SKUPINA STROŠKOV	VSI STROŠKI (EUR)
Amortizacija javne infrastrukture	0,00
Vzdrževanje javne infrastrukture	0,00
Najem javne infrastrukture	23.058,00
STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	**23.058,00**
KOLIČINA ODPADKOV v kg	19.970.000
CENA JAVNE INFRASTRUKTURE – OBDELAVA KOMUNALNIH ODPADKOV v	**0,0012**

Tabela 10: Izračun cene javne infrastrukture obdelave mešanih komunalnih odpadkov

SKUPINA STROŠKOV	VSI STROŠKI	PRIZNANI PREDRAČUNSKI STROŠKI 1. KORAK	PRIZNANI PREDRAČUNSKI STROŠKI 2. KORAK
Stroški materiala, od tega:	178.000,00	178.000,00	178.000,00
Motorno gorivo	*58.000,00*	*58.000,00*	*58.000,00*
Električna energija	*28.000,00*	*28.000,00*	*28.000,00*
Stroški storitev, od tega:	1.964.000,00	1.964.000,00	1.964.000,00
Končna oskrba odpadkov	*1.497.200,00*	*1.497.200,00*	*1.497.200,00*
Strošek dela	232.000,00	232.000,00	232.000,00
Amortizacija	351.000,00	351.000,00	351.000,00
Drugi stroški	1.000,00	1.000,00	1.000,00
Splošni stroški	127.000,00	127.000,00	127.000,00
Finančni odhodki	4.000,00	4.000,00	4.000,00
Donos	302.000,00	101.000,00	266.000,00
POSEBNE STORITVE	0,00	0,00	0,00
SKUPAJ STROŠKI STORITVE	**3.159.000,00**	**2.958.000,00**	**3.123.000,00**
KOLIČINA ODPADKOV v kg	19.970.000	19.970.000	19.970.000
CENA STORITVE – OBDELAVA KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg	**0,1582**	**0,1481**	**0,1564**
STROŠKI ODŠKODNINE Občini Jesenice	48.750,00	48.750,00	78.000,00
KOLIČINA ODPADKOV v kg	16.250.000	16.250.000	16.250.000
VIŠINA ODŠKODNINE v EUR/kg	**0,0030**	**0,0030**	**0,0048**
SKUPAJ CENA STORITVE – OBDELAVA KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg (z odškodnino)	**0,1612**	**0,1511**	**0,1612**

Tabela 11: Izračun cene storitve obdelave mešanih komunalnih odpadkov (v EUR)

18. PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH TER PO OBČINAH

Podjetje Ekogor za razporejanje stroškov in odhodkov ne uporablja sodil saj je edina dejavnost, ki jo opravlja, storitev gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov.

19. DRUGA RAZKRITJA NA PODLAGI SLOVENSKEGA RAČUNOVODSKEGA STANDARDA ŠT. 32

Druga razkritja na podlagi SRS 32 (2016) v Uredbi niso podrobno opisana. Pojasnjena so v letnem poročilu podjetja.

POVZETEK

Podjetje Ekogor je pripravilo Izračun cene izvajanja storitve gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov. Izračun je pripravljen v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19) in ga je potrebno predložiti pristojnemu občinskemu organu.

Gradivo pripravil:
Gregor Kačičnik

direktor
Ivan Hrženjak