PREDLAGATELJ: **Blaž Račič, župan občine Jesenice**
POROČEVALEC: **Igor Petek, direktor družbe Publicus**

PREDLOG
ZA UVELJAVITEV SPREMEMBE CENE IZVAJANJA STORITVE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV
MNENJE STROKOVNE SLUŽBE

1. IZHODIŠČNA CENA

Koncesionar Ekogor d.o.o., ki je na območju občine Jesenice izbran za izvajalca gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, je v skladu s takrat veljavno Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. list RS, št. 87/12, 109/12) pripravil Elaborat o oblikovanju cene storitev (v nadaljevanju elaborat) z dne 14.3.2017, na podlagi katerega je Občinski svet Občine Jesenice na svoji 19. redni seji dne 30.3.2017 potrdil ceno obdelave mešanih komunalnih odpadkov v višini 98,00 €/tono pripeljanih odpadkov. Predlagana cena je bila 101,00 €/tono pripeljanih odpadkov, saj je vključevala tudi odškodnino za izvajanje dejavnosti/koncesijsko dajatev v višini 3,00 €/tono pripeljanih odpadkov. Po koncesijski pogodbi je cena veljala tudi za ostale uporabnice ali skupine uporabnic mehansko-biološke obdelave na objektih, saj Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. list RS, št. 87/12, 109/12) v 12. členu prepoveduje razlikovanje cen.

Cena storitve javne službe obdelave komunalnih odpadkov je na podlagi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19, v nadaljevanju Uredba MEDO) sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene storitve javne službe obdelave komunalnih odpadkov, koncesionar pa je uveljavljal skupno ceno kot jo je tudi imel določeno s koncesijsko pogodbo. Za mehansko obdelavo je imel s koncesijsko pogodbo določeno skupno ceno obdelave 37,00 €/tono pripeljanih mešanih komunalnih odpadkov, uveljavljal pa je skupno ceno mehanske in biološke obdelave odpadkov.

Na podlagi potrjene cene koncesionar obdelave (EKOGOR d.o.o.) mešanih komunalnih odpadkov izdaja račune za opravljeno storitev direktno izvajalcem gospodarske javne službe zbiranja odpadkov, le-ti pa povzročiteljem odpadkov. Za Občino Jesenice imata EKOGOR d.o.o. in JEKO d.o.o. zaračunavanje urejeno z medsebojno pogodbo, saj so za uporabnike storitve s tem stroški plačila z eno položnico nižji. Ker JEKO d.o.o. obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Jesenice zaračunava tudi drugim povzročiteljem (ki niso gospodinjstva), ki so vključeni v gospodarsko javno službo zbiranja odpadkov na osnovi volumna posod za odpadke, je Občinski svet Občine Jesenice na svoji 20. redni seji dne 18.5.2017 potrdil tudi cene za ostale uporabnike na podlagi volumna zabojnika in na 1l oziroma 1m2 površine.

2. PREDPISI

Zbiranje, prevoz in odlaganje mešanih komunalnih odpadkov je predpisano z Odlokom o ravnanju s komunalnimi odpadki (Ur. list RS, št. 52/2010, 29/12, 17/17, 82/20, 91/20) in ga izvaja izvajalec Jeko, d.o.o., Jesenice, obdelavo pa odlok predpisuje predvsem na splošno, saj je za to dejavnost v veljavi Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov v Občini Jesenice (Ur. list RS, št. 34/10, 82/20). Oba odloka sta bila dopolnjena v letu 2020 ob upoštevanju poročila notranje revizije v letu 2019 (BM

Veritas revizija d.o.o., junij 2019). Na podlagi poročila notranje revizije in dopolnitve odlokov je bil tudi podpisan aneks h Koncesijski pogodbi z dne 29.10.2020. S strani države obvezna državna gospodarska služba sežiganja komunalnih odpadkov še ni urejena. V letu 2020 je potekal postopek priprave Uredbe o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov, katera pa še ni sprejeta. Z uredbo bo predpisano izvajanje sežiganja komunalnih odpadkov s podelitvijo koncesije.

S Koncesijsko pogodbo je določena izhodiščna cena in njeno spreminjanje:

»Koncesionar zaračunava storitve, ki se financirajo iz plačil uporabnikom v skladu s cenami, ki jih potrdi koncedent.

Skupna cena je seštevek cene storitve in koncesijske dajatve.

Ob podpisu pogodbe znaša skupna cena 37,00 EUR/tono pripeljanih mešanih komunalnih odpadkov. V ceno ni vključen davek na dodano vrednost.

Cena velja tudi za izvajanje storitev za območja izven Občine Jesenice, v kolikor imajo uporabniki s koncedentom podpisano pogodbo o odlaganju preostanka komunalnih odpadkov.

Vsako spremembo cen za opravljanje dejavnosti mora koncesionar, skupaj z obrazložitvijo predložiti v potrditev koncedentu. O spreminjanju cen odloča občinski svet na predlog župana na osnovi obrazložitve, ki jo pripravi koncesionar in je utemeljena na objektivni podlagi (spreminjanje cen na drobno, spreminjanje cen energentov …) ter skladno z morebitnimi ukrepi kontrole cen na državni ravni, kolikor ni s predpisom o načinu izvajanja dejavnosti določeno drugače. Koncesionar je dolžan pripravljeni predlog cen za dejavnost uskladiti z občinsko upravo občine in sodelovati pri njihovi obravnavi na seji Občinskega sveta občine. Koncesionar je dolžan dati koncedentu na njegovo zahtevo vse podatke, ki so potrebni za določitev cene za izvajanje dejavnosti.

Cena se lahko zviša ali zniža.

Cene se lahko spremenijo tudi zaradi izboljšanja tehničnih storitev, vlaganja, sprememb standardov in tehnologije. Koncesionar more zagotoviti, da bodo cene oblikovane tako, da najmanj pokrivajo stroške izvajanja dejavnosti in vzdrževanja infrastrukture.

Uporaba cen, ki so drugačne od dogovorjenih, se šteje za bistveno kršitev pogodbe.

Ne glede na določbe prejšnjih odstavkov tega člena, se v primeru spremembe tehnologije ali drugih razlogov, ki izhajajo iz spremembe zakonodaje, ki ureja področje ravnanja z odpadki, oziroma spremembe količin odpadkov glede na zgrajeno infrastrukturo, cena obdelave mešanih komunalnih odpadkov določi na podlagi določb veljavnega predpisa o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

Pri izračunu cene se za strošek javne infrastrukture upošteva kapaciteta centra. Pri izračunu cene storitve se upošteva tudi koncesijska dajatev.

V skladu z določilom tega člena se šteje, da je cena določena, vendar se izračun cene pred potrditvijo na občinskem svetu opravi na podlagi metodologije v skladu s prejšnjim stavkom.«

Z aneksom h Koncesijski pogodbi je glede cen dodan člen, ki se glasi:

»*Koncedent in koncesionar soglašata, da se v zvezi s cenami uporabljajo pojmi in izrazi iz Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (UL*

RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17) (v nadaljevanju: Uredba MEDO). V delu, v katerem pa Uredba MEDO pojmov ali drugih določb ne ureja, pa se uporabi Koncesijska pogodba.

Koncesionar pripravi elaborat cen vsako leto in ga posreduje koncedentu najkasneje do 30.09. Predlog spremembe cene koncesionar pripravi v obliki s predpisano metodologijo o oblikovanju cen in upoštevanju izhodiščne cene ter koncesijske pogodbe. Koncedent preuči elaborat in morebitne pripombe posreduje koncesionarju v roku dvajsetih koledarskih dni od prejema elaborata. V primeru, da elaborat izkazuje upravičenost po spremembi cen, bo koncedent predlagal obravnavo elaborata na občinski seji najkasneje do konca leta z uveljavitvijo 1.1. naslednjega leta.

V primeru spremembe predpisov o cenah se zasleduje načelo pokritja upravičenih stroškov, pri čemer se slednji presojajo skladno s Koncesijsko pogodbo.

Skupna cena je seštevek cene storitve, cena javne infrastrukture in odškodnine (koncesnina). Pri izračunu cene se za strošek javne infrastrukture upošteva kapaciteta centra. Pri izračunu cene storitve se upošteva tudi odškodnina koncedentu.«

Delovno verzijo Elaborata je koncesionar predložil dne 13.8.2020, korigiranega pa dne 14.10.2020. Koncesionar je tudi oktobra 2020 predložil letni program družbe za leto 2021. Korigirana delovna verzija izračuna cene se je usklajevala do priprave predloženega gradiva.

3. VELJAVNE CENE

Za Občino Jesenice je veljavna cena obdelave mešanih komunalnih odpadkov potrjena na 19. redni seji dne 30.3.2017 v višini 98,0 €/tono pripeljanih odpadkov. Koncesionar je tudi predložil Elaborat o oblikovanju cene z dne 14.3.2019, s katerim je predlagal v potrditev ceno storitve obdelave mešanih komunalnih odpadkov za Občino Jesenice 0,1345 €/kg, za ostale uporabnice pa povečano za znesek odškodnine, to je 0,1375 €/kg. S povečanjem cene naj bi koncesionar zagotovil končno obdelavo lahke frakcije. Predloženi elaborat in spremembo cene Občinski svet Občine Jesenice ni obravnaval saj je bila pred uveljavitve cene zahtevana s strani koncesionarja zagotovitev končne oskrbe lahke frakcije in uskladitev izvajanja dejavnosti glede na poročilo notranje revizije v letu 2019. Ostale uporabnice so na podlagi predloga koncesionarja v letu 2020 imele ceno obdelave v višini predlagani s strani koncesionarja. Koncesionar je v letu 2020 tudi zagotovil končno obdelavo lahke frakcije in pričel z oddajo lahke frakcije v maju 2020. Na podlagi Poročila o masnih tokovih december 2020, je tako koncesionar do konca leta 2020 iz lokacije CERO Mala Mežakla oddal 4.184,15 t lahke frakcije v končno oskrbo, od leta 2020 pa je ostalo na skladiščenju še 3.830,65 t lahke frakcije. Glede na navedeno Občina Jesenice v letu 2020 ni imela potrjene cene s katero bi koncesionar imel pokrite stroške končne oskrbe lahke frakcije.

4. POVEČANJE CENE ZARADI KONČNE OSKRBE LAHKE FRAKCIJE

Predlagano povečanje cene obdelave mešanih komunalnih odpadkov za 36,50 €/tono je zaradi dejanskih stroškov končne obdelave lahke frakcije ki pri tem nastanejo ob upoštevanju načela pokritja upravičenih stroškov, ki ga predpisuje Uredba MEDO in koncesijska pogodba, zagotovo upravičeno. V predlaganem povečanju cene je vsebovana tudi dodatna priprava lahke frakcije z drobilnikom pred oddajo. S predlaganim povečanjem se cena za občino Jesenice izenačuje z veljavnimi cenami za druge uporabnice v letu 2020. Ob tem se je potrebno zavedati, da dosedanja veljavna cena teh stroškov ni pokrivala. Ker s strani države obvezna državna gospodarska služba sežiganja komunalnih odpadkov še ni urejena tudi strošek končne obdelave lahke frakcije s strani države ni predpisan.

5. POVEČANJE CENE ZARADI OSTALIH STROŠKOV

Predlagano je tudi povečanje cene obdelave mešanih komunalnih odpadkov zaradi višjih stroškov dela in za zagotovitev finančnih sredstev v ceni za zmanjšanje zalog lahke frakcije. Ob upoštevanju načela pokritja upravičenih stroškov in namena porabe je predlagano povečanje upravičeno.

Na podlagi veljavne cene iz leta 2017 znaša odškodnina za izvajanje dejavnosti/koncesijska dajatev v višini 3,00 €/tono pripeljanih odpadkov. Predlagano povečanje izhodiščne cene za druge uporabnike iz 101,00 €/tono pripeljanih odpadkov na 162,40 €/tono pripeljanih odpadkov pomeni povečanje za cca 61 %. Predlaganemu povečanju bi morala slediti tudi koncesijska dajatev, ki bi tako znašala 4,83 €/tono pripeljanih odpadkov, kar znaša slabih 3 % predlagane cene. Odškodnina je sicer po koncesijski pogodbi fiksna in bi bilo potrebno spremembo urediti z aneksom. V predloženem izračunu je povečanje odškodnine že upoštevano. Povečanje odškodnine naj bi se uveljavilo v 2.koraku predlagane spremembe cene.

S predlagano spremembo cene v 1. koraku koncesionar zagotavlja obdelavo mešanih komunalnih odpadkov z vključeno končno oskrbo tekoče nastale lahke frakcije, kar je imel zagotovljeno v letu 2020 pri drugih uporabnicah na podlagi uveljavljene cene 0,1375 €/kg. S predlagano spremembo cene v 2. koraku pa se zagotavlja tudi zmanjševanje količin začasno skladiščene lahke frakcije. Predlagane spremembe cene bodo po predlaganih korakih uveljavljene tudi pri drugih uporabnicah.

6. ZAKLJUČNO MNENJE

Izračun cen z dne 12.1.2021 je izdelan v skladu s predpisano vsebino po Uredbi MEDO. Pri izračunu cene javne infrastrukture je upoštevana količina pripeljanih odpadkov, ne pa kapaciteta centra, ki skladno z izdanim okoljevarstvenim dovoljenjem znaša 40.000 t/leto.

Mnenju je tudi priložen cenik za druge povzročitelje (ki niso gospodinjstva), ki so vključeni v gospodarsko javno službo zbiranja odpadkov izračunan na osnovi volumna posod za odpadke in na 1l oziroma 1m2 površine.

Glede na pripravljeno gradivo tako menimo, da je vsebina predloga spremembe cene v skladu z Uredbo MEDO in koncesijsko pogodbo in je predlog spremembe cene ustrezen in predlagamo njen sprejem.

Pripravili:
Marko Markelj
Primož Ažman
Andreja Sirk

Blaž Račič
ŽUPAN

Prilogi :

- Poročilo o masnih tokovih Ekogor, december 2020
- Cenik za ostale povzročitelje na osnovi volumna zabojnika