PREDLAGATELJ: **Blaž Račič, župan Občine Jesenice**
POROČEVALEC: **Marko Markelj, direktor Komunalne direkcije**

POROČILO
O IZVAJANJU KONCESIONIRANE DEJAVNOSTI JAVNEGA MESTNEGA PROMETA IN ŠOLSKIH PREVOZOV NA OBMOČJU OBČINE JESENICE OB NEPREDVIDLJIVIH OKOLIŠČINAH ZA ČAS OD 16. 3. 2020 DO 31. 10. 2020

1. UVOD

Dejavnost javnega mestnega prometa in šolskih prevozov na območju občine Jesenice se izvaja na podlagi Odloka o koncesiji za opravljanje dejavnosti javnega mestnega prometa in šolskih prevozov na območju Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 37/96, 16/97 in 57/13). Izvajanje javnega mestnega prometa je izbirna gospodarska javna služba.

Od 1. 7. 2017 dalje koncesionar Arriva d.o.o. gospodarsko javno službo izvaja na podlagi nove koncesijske pogodbe. Na podlagi koncesijske pogodbe mora koncesionar v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar, ob dokazanih razlogih, pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesije v nepredvidljivih okoliščinah. Zaradi višje sile so spremenjene okoliščine ekonomskega ali sistemskega značaja, zaradi česar koncesionar delno ali v celoti ne more izvajati prevozov skladno z določili koncesijske pogodbe. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno dogovoriti o izvajanju koncesije v pogojih višje sile in pogojih spremenjenih okoliščin.

Minister pristojen za zdravje je izdal Odredbo o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS CoV-2 (COVID 19) na območju RS (Uradni list RS 19/20), Vlada republike Slovenije pa Odlok o začasni prepovedi in omejitvah javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 24/20, 54/20), od 16. marca 2020 do preklica, to je do 31. 5. 2020.

Izvajanje mestnega prometa in šolskih prevozov na območju občine Jesenice ob nepredvidljivih okoliščinah je bilo razdeljeno za čas:

- od 16. 3. do 17. 5. 2020,
- od 18. 5. do 31. 5. 2020 in
- od 1. 6.2020 do 31. 8. 2020 oziroma 31. 10. 2020,

za katera so bili s koncesionarjem podpisani dodatki h koncesijski pogodbi. Predlog izvajanja in obračuna, na podlagi podpisanih dodatkov, je obravnaval in potrdil Občinski svet na svoji 12. redni seji 18.6.2020. V obravnavi je bilo tudi predlagano, da koncesionar pripravi poročilo o izvajanju dejavnosti javnega mestnega prometa in šolskih prevozov v času nepredvidljivih okoliščinah.

Na 15. redni seji Občinskega sveta dne 10. 12. 2020 je bilo obravnavano poročilo za čas od 16. 3. do 30. 9. 2020. Koncesionar je predložil dodatek k poročilu za čas do 31. 10. 2020, ki je priloga gradiva. Že iz poročila do 30. 9. 2020 je bilo razvidno, da ni za pričakovati, da se bo število prepeljanih potnikov na mesečni ravni s koncem meseca oktobra povrnilo na število iz leta 2019. V mesecu oktobru se je število prepeljanih potnikov procentualno glede na mesec september celo zmanjšalo (indeks 80 se je zmanjšal na 67) saj je bila z 19. 10. 2020 tudi ponovno razglašena epidemija, kar ponovno vpliva na izvajanje koncesijske pogodbe. S 16. 11. 2020 pa je bilo ponovno prepovedano izvajanje javnega potniškega prometa kot v obdobju od 16. 3. do 17. 5. 2020. V novembru je bilo tako prepeljanih 5.844, v decembru

pa 5.634 potnikov. Do konca leta 2020 je bilo tako prepeljanih 152.232 potnikov v potniškem prometu kar pomeni 47,6 % glede na število prepeljanih potnikov v letu 2019.

Že v obravnavanem poročilu za čas od 16. 3. do 30. 9. 2020 je koncesionar predlagal podaljšanje izvajanja dejavnosti in obračuna kot je določeno z dodatkom do 31. 10. 2020, kar je povzel tudi v dodatku k poročilu za čas do 31. 10. 2020. S 16. 11. 2020 je bilo ponovno prepovedano izvajanje javnega potniškega prometa kar niti ne ustreza predlogu podaljšanja izvajanja dejavnosti po dodatku 3 in 4.

Koncesionar je s strani države prejel nadomestilo za čakanje na delu doma skladno z Zakonom o intervencijskih ukrepih za zajezitev epidemije COVID 19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP). Povračilo tega nadomestila s strani države je bilo tudi predvideno pri izvajanju mestnega prometa in šolskih prevozov na območju Občine Jesenice ob nepredvidljivih okoliščinah. Drugih povračil ali nadomestil koncesionar do 31. 10. 2020 ni prejel.

Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 - ZZUOOP (Uradni list RS, št. 152/2020), to je »peti protikoronski zakon«, je z 120. členom predpisoval povračila koncesionarjem (nadomestilo stroškov za avtobuse) samo za občine, ki imajo več kot 100.000 prebivalcev. Pričakovana povračila na podlagi tega člena, navedena v poročilu za čas od 16.3. do 30.9.2020, koncesionar tako ni mogel uveljavljati. Sprejet je bil Zakon o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20), to je tako imenovani »sedmi protikoronski zakon«. Na podlagi tega zakona se pričakuje, da bo koncesionar upravičen do delnega povračila predlaganih stroškov (nadomestilo stroškov za avtobuse) navedenih v poročilu, za katero obdobje pa še ni jasno.

Ker število prepeljanih potnikov v letu 2020 bistveno odstopa od leta 2019, so nastale bistveno spremenjene okoliščine ekonomskega ali sistemskega značaja izvajanja koncesije. Povračila in nadomestila s strani države izpada prihodkov zaradi manjšega števila prepeljanih potnikov trenutno ne pokrivajo, vsi stroški izvajanja koncesije pa bodo znani ob izdelavi letnega poročila za leto 2020. Posledično bo lahko nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče. Do nadaljnjega so v uveljavi tudi ukrepi za izvajanje mestnega prometa in šolskih prevozov na območju države tako, da niti ekonomski pogoji za izvajanje koncesije v pogojih višje sile in spremenjenih okoliščin niso povsem znani.

Uveljavljanje nadomestila, vezano na izvajanje mestnega prometa in šolskih prevozov na območju občine Jesenice ob nepredvidljivih okoliščinah po 31.10.2020 je še v teku in za vse državne ukrepe tudi še niso izdelana podrobna navodila. Zaradi navedenega tudi ne predlagamo občinskemu svetu nobenega predloga o podaljšanju veljavnosti dodatkov h koncesijski pogodbi, niti ne novega predloga.

2. PREDLOG SKLEPA

Glede na zgoraj obrazloženo na podlagi 14. in 50. člena Statuta občine Jesenice (Uradni list RS, št. 101/15) ter 84. in 119. člena Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 2/2016) predlagam Občinskemu svetu občine Jesenice v obravnavo in sprejem naslednji

SKLEP:
Občinski svet Občine Jesenice se je seznanil z dodatkom k poročilu o izvajanju koncesionirane dejavnosti javnega mestnega prometa in šolskih prevozov na območju občine Jesenice ob nepredvidljivih okoliščinah za čas od 16. 3. 2020 do 31. 10. 2020.

Pripravil: **Blaž Račič**
Marko Markelj **ŽUPAN**

Številka: 354-10/2016
Datum: 15. 1. 2021

Priloga:

- Dodatek k Poročilu z dne 21.10.2020 o izvajanju koncesionirane dejavnosti javnega mestnega prometa in šolskih prevozov na območju Občine Jesenice v času od 16.3.2020 do 31.10.2020 z dne 30.11.2020