PREDLAGATELJ: **Blaž Račič, župan občine Jesenice**
POROČEVALEC: **Igor Arh, poveljnik Občinskega štaba Civilne zaščite**

PREDLOG
PROGRAMA DELA NA PODROČJU ZAŠČITE IN REŠEVANJA V OBČINI JESENICE ZA LETO 2021 S POROČILOM ZA LETO 2020

1. ZAKONSKA PODLAGA

Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 51/06, 97/2010 in spr.), 6. člen Odloka o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 71/2006 in spr.), Srednjeročni program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in Statut občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/2015).

2. OBRAZLOŽITEV REALIZACIJE PROGRAMA DELA ZA LETO 2020

Poročilo o delu na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Jesenice določa cilje, politiko in strategijo varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Jesenice in opredeljuje obseg dejavnosti na tem področju, ki se financirajo ali sofinancirajo iz občinskega proračuna in iz drugih javnih sredstev. Program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Jesenice sprejme Občinski svet na predlog župana občine Jesenice in ne sme biti v nasprotju z zakonodajo ter resolucijo o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami predstavlja poročilo o delu za področje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki je sestavni del proračuna. Izdela ga organ občinske uprave, pristojen za zaščito in reševanje, in sicer skladno z Resolucijo o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Civilna zaščita je namensko organiziran del sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Obsega organe vodenja, enote in službe za zaščito, reševanje in pomoč. Strokovno–operativne naloge se izvajajo v Štabu civilne zaščite občine, ki po organizacijski strukturi spada pod pristojnosti župana in je njemu neposredno odgovoren.

V letu 2020 je bil pripravljen program dela na področju zaščite in reševanja, ki je bil usklajen na štabu za Civilno zaščito. Usklajeni program je bil posredovan Občinskemu svetu v potrditev. Delo Civilne zaščite se je preko leta usklajevalo z drugimi reševalnimi službami, katere sproti spremljajo posamezno problematiko in dajejo pobude in predloge iz svojega področja delovanja. V letu 2020 nekatere naloge s področja zaščite in reševanja niso bile realizirale, zato jih v predlogu Programa dela za leto 2021 tudi upoštevamo.

<u>STALNE NALOGE</u>

Epidemija Covid-19 je v letu 2020 močno vplivala tako pri realizaciji načrtovanih nalog kot tudi pri angažiranju pri novih nalogah zaradi epidemije.

Naslednje aktivnosti zaradi epidemije niso bile izpeljane ali pa se niti niso izvajale:
1. priprava in začetek dopolnilnega usposabljanja prve pomoči za pripadnike občinske enote PP,
2. regijsko preverjanje znanja enot PP.

Ostale naloge pa so se kljub omejitvam v celoti ali pa delno realizirale:

1. vzdrževanje sistema alarmiranja,
2. ažuriranje dokumentov opazovanja, obveščanja, aktiviranja in alarmiranja občine,
3. izdelava prilog in dodatkov za načrte zaščite in reševanja,
4. načrti zaščite in reševanja,
5. sklenitev pogodb z gradbenimi in drugimi podjetji za posredovanje ob naravni in drugi nesreči,
6. sodelovanje z gasilci, gorskimi reševalci, skavti in radioamaterji,
7. pridobivanje novih pripadnikov Civilne zaščite v občini,
8. usposabljanje članov Občinskega štaba za civilno zaščito, poverjeniki, namestniki,
9. priprava analiz, poročil in strokovnih gradiv ter informacij s področja civilne zaščite,
10. sodelovanje z URSZR Kranj, ReCO in Inšpektoratom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Članice in člani ekipa prve pomoči so se morali zaradi omejitev odreči svojim rednim usposabljanjem, so se pa v okviru svojih zmožnosti pomagali pri delu v zdravstvu na vstopnih točkah. Pri tem delu se je predvsem izkazala ekipa PP Rdečega križa.

Poleg ekip prve pomoči večinoma v prostovoljnih gasilskih društvih delujejo prvi posredovalci, za katerimi je že drugo leto pripravljenosti. Potreb po ukrepanju v lanskem letu ni bilo.

Pomemben premik je bil narejen na sistemu alarmiranja saj so bile v jesenskem času zamenjane vse obstoječe sirene, dodane so bile še sirene na Blejski Dobravi, vse skupaj pa so po novem v upravljanju URSZR in proženju preko ReCo Kranj.

V okviru ukrepov za zaščito Koroške Bele je bila pripravljena idejna zasnova postavitve sistema javnega alarmiranja. Projekt je bil naročen na MOP. Realizacija postavitve je prestavljena na leto 2021.

Vsako leto je potrebno izdelati dokumente opazovanja, obveščanja, aktiviranja in alarmiranja, ki jih je treba uskladiti z Upravo za zaščito in reševanje Kranj. Ažurirane so bile priloge in dodatki načrtov zaščite in reševanja. Bomo pa morali v prihodnje letu več časa nameniti usklajevanju občinskih načrtov ZIR z regijskimi in državnimi načrti, saj je bilo kar nekaj teh v preteklih letih kar nekaj prenovljenih. Naloge s prenovami načrtov alarmiranja nam še vedno stojijo pri strani, saj zahtevajo precej angažiranosti predvsem na področju usklajevanja z prenovljenimi ocenami na višjih nivojih. Prav zaradi tega smo tudi zadržali sprejem načrta ZiR ob železniški nesreči, saj je isti tudi v fazi sprememb pri izvajalcu dejavnosti, pripravlja pa se kar nekaj sprememb tako v izvajanju zaščite in reševanja kot tudi spremembe v pogojih obratovanja. Zaradi stalne potrebe po ažuriranju načrtov, pripravi potrebnih dokumentov in usklajevanja dokumentov z spremljajočo zakonodajo skupaj se bo v v letu 2021 v okviru skupne občinske uprave zaposlil koordinator za CZ.

Ena od pomembnih drugih nalog je preverjanje kapacitet in tudi morebitni dogovori z gradbenimi in drugimi podjetji za posredovanje ob naravni in drugi nesreči in stalno spremljanje kapacitet družb, ki lahko sodelujejo pri odpravi posledic naravnih in drugih nesreč. Za izvajanje aktivnosti in pridobivanje strokovnjakov za nudenje psihološke pomoči ob naravnih in drugih nesrečah se udeležujmo usposabljanj skupaj z CSD Jesenice. Sodelovali smo z gasilci, gorskimi reševalci in radioamaterji imeli razgovore s potapljači. Na prošnjo Podvodno reševalne službe Bled, kateri delujejo tudi na območju naše občine smo v dogovoru z Zavodom za šport omogočili vaje v bazenu Ukova, saj je eden redkih, z globino 5 m. Pomembni nalogi sta tudi usposabljanje članov Občinskega štaba za civilno zaščito, ter sodelovanje z Inšpektoratom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ReCO in URSZR Kranj.

OSTALE NALOGE

1. Sodelovanje z Geološkim zavodom Ljubljana, Ministrstvom za okolje in prostor in Upravo za zaščito in reševanje, ter vključevanje v projekte na področju opazovanja plazov, pripravo projektov za odpravo posledic nesreč – predvsem za področje zaledja Koroške Bele. Priprava krajanov na ukrepanje ob naravni nesreči. Izdelava priporočil »Kako ukrepati«. Priprava delov načrta ZIR za to območje,
2. Vzdrževanje mreže defibrilatorjev in nadaljevanje projekta Prvi posredovalec,
3. Sodelovanje s Fakulteto za zdravstvo Angele Boškin na Jesenicah v usposabljanju občanov pri temeljnih postopkih oživljanja in uporabi defibrilatorja,
4. Štabna soba za vodenje intervencij ob večjih naravnih in drugih nesrečah.

Velik del aktivnosti je namenjen problematiki plazov v zaledju Koroške Bele. V letu 2020 je bila dodatno postavljena še ena kamera pri plazu Čikla za opazovanje in spremljanje premikov terena. V letu 2020 ni bilo močnih vremenskih odklonov, tako da tudi ni bilo zabeleženih odklonov na za primerjalno spremljanje dogajanj na terenu mora sistem nekaj časa beležiti dogodke, da se jih lahko smiselno prične uporabljati. Kljub temu smo v okviru deležnikov, ki sodelujejo pri raziskavah na terenu, predstavniki štaba CZ za Gorenjsko in člani štaba CZ občine, smo pripravili izhodišča za ukrepanje v predvidenih pogojih. Izhodišča so še v fazi dodelave. V jeseni pa so se na območju zaledja Koroške Bele po naročilu MOP pričela nova raziskovanja terena, razširjena na širše območje Potoške planine in Malneža. Vrtale so se še dodatne vrtine vse skupaj z namenom ugotovitve čim boljše predstave o obsegu in vodnatosti področju. Predvsem na podlagi teh rezultatov bo mogoče oceniti možnosti izdelave reguliranega sistema odvajanja vode iz območja plazenja.

Skupaj z pristojnimi službami na občini pa sodelujemo pri opazovanju in odpravi posledic plazenja na območju občine. Nadaljevale so se aktivnosti na plazu Betel na Planini pod Golico in sicer v smislu opazovanja in načrtovanja preventivnih ukrepov za stabilizacijo terena. Z geodetskimi meritvami je bilo ugotovljeno površinsko premikanje plazine, zato so bila izvršena vrtanja na plazu, kjer so bili prav tako zaznani premiki in velika prisotnost vode na področju plazu. Dodatna opazovanja in raziskovanje obsega plazu in sestave dal za izdelavo odvodnjavanja se nadaljuje tudi v letu 2021.

Naročen je bil projekt sanacije pri zdrsu zemljine v Javorniškem Rovtu v vikend naselju. Plaz ogroža dva objekta, ob morebitnih neugodnih vremenskih razmerah, pa je lahko ogrožena tudi lokalna cesta. Z lastnikom zemljišča smo se večkrat sestali, vendar končnega dogovora o sanaciji še ni bilo sklenjenega. V preteklih letih je bilo iz sredstev proračuna in zbranih donacij nabavljenih 16 defibrilatorjev, katere tudi vzdržujemo. Zavedamo se, da samo mreža čim večjega števila teh aparatov omogoča dobre pogoje pri pomoči občanom ob nenadnih zastojih srca, zato se bomo tudi v prihodnje prizadevali, da to mrežo dopolnjujemo.

Obnovili smo sodelovanje s študenti Fakultete za zdravstvo Angele Boškin. V letu 2020 so se pripravili za posredovanje svojega znanja nudenja prve pomoči in uporabe AED, žal pa zaradi epidemije svojega znanja niso mogli predstaviti tako kot so načrtovali. Vsekakor pa bomo z sodelovanjem še nadaljevali saj na takšen način poleg prenašanja znanja povezujemo občane s študenti.

Že več let se pogovarjamo o zasnovi štabne sobe v primeru naravnih in drugih nesreč. Vaje v preteklosti so nam dale dobra izhodišča, da smo se z vodstvom GARS-a dogovorili, da v slučaju potrebe koristimo njihovo razpoložljivo opremo, prav tako pa so se upoštevale potrebe za štabno sobo pri menjavi komunikacijske opreme GARS-a, naslednja faza zasnove štabne sobe je povezana z adaptacijo večnamenskega prostora v gasilskem domu, katera pa se vedno bolj odmika od dokončne realizacije.

Epidemija COVID- 19 je leto 2020 povzročila, da takšnega leta kot je bilo 2020 ne bomo več doživljali, saj so se nam večini običajne navade popolnoma postavile na glavo. Epidemija razglašena v 12.marca 2020 je odprla veliko neznank, katere smo bolj ali manj uspešno reševali. V spomladanskem času je bilo veliko nejasnosti o potrebnih ukrepih in potrebni opremi za zaščito služb in prebivalstva, veliko je bilo tudi nejasnosti kako lahko okuženim oz obolelim občankam in občanom pomagamo, zaradi zakonskih omejitev pa niti nismo mogli prepoznati kdo je pomoči potreben. Zato se je večina aktivnosti usmerilo v pomoč socialno šibkim. Poleg zdravstva in oskrbe v domovih za starejše občane, je levji delež pomoči občanom odpadel na območna združenja Rdečega križa, kateri so svoje delo opravili z odliko. Vsi ostali smo jim lahko bili samo za podporo, da je pomoč dosegla večino pomoči potrebnim. V spomladanskem delu moramo omeniti tudi pomoč pri organizaciji šivanja zaščitnih mask za starejše občane. Zadovoljni smo lahko, da v nesreči znamo in tudi želimo pomagati drug drugemu. Prostovoljci so sešili preko 5600 mask, katere so bile razdeljene med starejše občanke in občane. Preostanek pa smo v jeseni razdelili osnovnošolcem od 7. razreda navzgor. Pri izdelavi, pakiranju in razdelitvi je sodelovalo preko 100 prostovoljcev.

V jesenskem delu epidemije, kateri še kar traja, kljub veliko višjim številkam okuženih ni povzročil večjih aktivnosti, kot spomladi. To lahko pripisujemo dejstvu, da je večina že poznala svoje naloge, prav tako si je vsak sam zagotovil zaščitna sredstva. Tudi boljše poznavanje posebnosti epidemije je pripomoglo k temu, da aktivnosti potekajo nemoteno.

Posebno priznanje pa si poleg vseh ostalih služb, katere so in še sodelujejo v času epidemije in sicer prostovoljci Prostoferja so od oktobra do aprila dnevno v popoldanskih urah vozili brise testiranja v Kranj in Ljubljano.

3. OBRAZLOŽITEV PROGRAMA DELA ZA LETO 2021

Program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Jesenice določa cilje, politiko in strategijo varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Jesenice in opredeljuje obseg dejavnosti na tem področju, ki se financirajo ali sofinancirajo iz občinskega proračuna in iz drugih javnih sredstev. Program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Jesenice sprejme Občinski svet na predlog župana občine Jesenice in ne sme biti v nasprotju z zakonodajo ter resolucijo o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami predstavlja program dela za področje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki je sestavni del proračuna. Izdela ga organ občinske uprave, pristojen za zaščito in reševanje, in sicer skladno z resolucijo o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Civilna zaščita je namensko organiziran del sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Obsega organe vodenja, enote in službe za zaščito, reševanje in pomoč. Strokovno–operativne naloge se izvajajo v Štabu civilne zaščite občine, ki po organizacijski strukturi spada pod pristojnosti župana in je njemu neposredno odgovoren.

Program dela za letošnje leto je pripravil občinski poveljnikom za civilno zaščito in ga uskladil s člani Občinskega štaba za civilno zaščito. Program vsebuje naloge, katere so predstavljene že v poročilu za leto 2020.

<u>NALOGE</u>

1. Sodelovanje z Geološkim zavodom Ljubljana, Ministrstvom za okolje in prostor in Upravo za zaščito in reševanje, ter vključevanje v projekte na področju opazovanja plazov, pripravo projektov za odpravo posledic nesreč – predvsem za področje zaledja Koroške Bele. Priprava krajanov na ukrepanje ob naravni nesreči. Pripravili bomo zgibanko z napotki za krajane kako ukrepati in kako se umakniti na varna mesta. V okviru priporočil raziskave Geološkega zavoda

Ljubljana in MOP iz leta 2017 Postavitev alarmnega sistema za alarmiranje prebivalstva v primeru proženja drobirskega toka nad naseljem Koroška Bela,

2. Spremljanje sprememb in odprava posledic na že znanih lokacijah plazenja terena s poudarkom na Plazu Betel, kjer se izvaja monitoring in predlog nujnih interventnih del odvajanja voda iz plaz,
3. Pomoč pri obvladovanju posledic epidemije COVID-19,
4. Nadaljevanje projekta Prvi posredovalec,
5. Sodelovanje s Fakulteto za zdravstvo Angele Boškin na Jesenicah v usposabljanju občanov pri temeljnih postopkih oživljanja in uporabi defibrilatorja,
6. Štabna soba za vodenje intervencij ob večjih naravnih in drugih nesrečah,
7. Priprava in izvedba štabne vaje,
8. Priprava programa dela Koordinatorja za CZ pri skupni občinski upravi.

Tudi v letu 2021 bomo sodelovali z Geološkim zavodom Ljubljana pri opazovanju zemeljski premikov na območju Potoške planine. Sodelovanje v letu 2021 načrtuje postavitev monitoringa na Potoški planini, razlaga ugotovitev in priprava algoritmov za načine ukrepanja. Pripravljali bomo tudi pogoje za sodelovanje na novih projektih s tega področja. Prav tako pričakujemo dobro sodelovanje s civilno iniciativo pri opazovanju področja in tudi pri načrtovanju potrebnih ukrepov. Skupaj z pristojnimi službami pa bomo sodelovali pri opazovanju in odpravi posledic plazenja na območju občine. Izdelali bomo tudi seznam znanih plazov za aplikacijo E-plaz, katera bo podlaga tudi za spremljanje in opozarjanje na pobočne premike.

V proračunu za leto 2021 so rezervirana sredstva za vzdrževanje mreže defibrilatorjev.
Zavedamo se tudi, da sami defibratorji ne morejo pomagati človeku v nesreči, zato bomo ohranjali sodelovanje z Fakulteto za zdravstvo Angele Boškin z usposabljanjem občank in občanov s temeljnimi postopki oživljanja in uporabo defibrilatorja.

V okviru možnosti bomo nadaljevali z pripravami zagotovitve ustreznih pogojev postavitve štabne sobe za potrebe vodenja ob večjih naravnih in drugih nesrečah z možnostjo telekomunikacijskih povez za potrebe obveščanja in nudenja pomoči občanom.

Izvajalo se bo aktivnosti na področju pridobivanja enotnega prostora za vse službe, ki so vpete v sistem zaščite, reševanja in pomoči.

4. PREDLOG SKLEPA

Na podlagi Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 51/06, 97/2010 in spr.), 14. člena Statuta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/2015), Odloka o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 71/2006 in spr.) ter 84. člena Poslovnika o delu občinskega sveta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 2/2016) predlagam v razpravo in sprejem naslednji

SKLEP:
Sprejme se predlog Programa dela na področju zaščite in reševanja v občini Jesenice za leto 2021 s poročilom za leto 2020.

Pripravil: **Blaž Račič**
Igor Arh **ŽUPAN**

Datum: 4. 5. 2021