PREDLAGATELJ: **Blaž Račič, župan občine Jesenice**
POROČEVALEC: **Marko Markelj, direktor Komunalne direkcije**

POROČILO
O IZVAJANJU KONCESIONIRANE DEJAVNOSTI JAVNEGA MESTNEGA PROMETA IN ŠOLSKIH PREVOZOV NA OBMOČJU OBČINE JESENICE V LETU 2020

1. OBRAZLOŽITEV

Dejavnost javnega mestnega prometa in šolskih prevozov na območju Občine Jesenice se izvaja na podlagi Odloka o koncesiji za opravljanje dejavnosti javnega mestnega prometa in šolskih prevozov na območju Občine Jesenice (Ur. l. RS, št. 37/96, 16/97 in 57/13), v nadaljevanju: odlok. Izvajanje javnega mestnega prometa je izbirna gospodarska javna služba, pravico do brezplačnega prevoza za učence ureja Zakon o osnovni šoli (Ur. l. RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 – ZUJF, 63/13 in 46/16 – ZOFVI-L), pokrivanje stroškov iz sredstev lokalne skupnosti za prevoze učencev pa Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr. in 25/17 – ZVaj).

S tem odlokom se opredeljuje dejavnost, ki je predmet gospodarske javne službe, območje izvajanja gospodarske javne službe, pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, javna pooblastila koncesionarju, začetek in čas trajanja javne službe, nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe, prenehanje koncesijskega razmerja, razmerja do uporabnikov ter druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

Dne 16.12.2016 je bil v Uradnem listu RS, št. 81/2016 objavljen javni razpis za podelitev koncesije št. 354-10/2016 za opravljanje izbirne občinske gospodarske javne službe mestnega linijskega prevoza, vključno s šolskimi prevozi v občini Jesenice. Vsebina razpisne dokumentacije je bila pripravljena z namenom, da se pridobijo ponudbe, ki bodo vsebovale poenoteno ceno vozovnic v mestnem prometu in ceno vozovnic šolskih prevozov. Na javni razpis je prispela ena ponudba, in sicer ponudba dotedanjega koncesionarja. Pred odločitvijo o podelitvi koncesije je Občinski svet občine Jesenice sprejel sklep o spremembi višine subvencije na prepeljanega potnika. Od 1.7.2017 dalje tako podjetje Alpetour, Potovalna agencija d.o.o., preimenovano v Arriva Alpetour d.o.o., gospodarsko javno službo izvaja na podlagi nove koncesijske pogodbe. Podjetje se je v letu 2020 zaradi materialnopravne statusne spremembe preimenovalo v Arriva, družba za prevoz potnikov, d.o.o. Koncesijska pogodba je sklenjena za obdobje 5-ih let, to je do 30.6.2022.

Vozne karte v javnem mestnem prometu v Občini Jesenice se subvencionirajo iz občinskega proračuna v višini 0,93 € z vključenim DDV na prepeljanega potnika. Šolski prevozi se ne subvencionirajo.

Z novo koncesijsko pogodbo se obseg dejavnosti (mestni promet in šolski prevozi) ni spremenil, kar pomeni, da so relacije in vsi odhodi v okviru obstoječega voznega reda ostali enaki. Dejavnosti mestnega prometa in šolskih prevozov nista ločeni, temveč se izvajata skupaj, kar pomeni, da lahko uporabniki posamezne dejavnosti uporabljajo vsak avtobus v okviru voznega reda. Uporabniki uporabljajo tudi prevoze na medkrajevni liniji koncesionarja. Na ta način se spodbuja uporaba javnega prevoza in se stroški racionalizirajo, je pa pri tem potrebno poudariti, da je Občina Jesenice šolske

prevoze dolžna zagotavljati, medtem, ko je mestni promet izbirna občinska gospodarska javna služba in je tako odvisna od odločitve, ali se bo ta dejavnost sploh izvajala.

Na podlagi koncesijske pogodbe mora koncesionar koncendentu vsako leto po sprejemu letnega poročila poslati del letnega poročila, ki se nanaša na opravljanje javnega mestnega prometa v občini Jesenice ter poročati občinskemu svetu o izvajanju dejavnosti v preteklem letu.

Na podlagi koncesijske pogodbe mora koncesionar v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, kar je bilo v letu 2020. V teh primerih ima koncesionar, ob dokazanih razlogih, pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesije v nepredvidljivih okoliščinah. Zaradi višje sile so spremenjene okoliščine ekonomskega ali sistemskega značaja, zaradi česar koncesionar delno ali v celoti ne more izvajati prevozov skladno z določili koncesijske pogodbe. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno dogovoriti o izvajanju koncesije v pogojih višje sile.

Izvajanje mestnega prometa in šolskih prevozov na območju Občine Jesenice ob nepredvidljivih okoliščinah je bilo v letu 2020 razdeljeno na obdobja, ki izhajajo iz odlokov o začasni prepovedi, omejitvah in načinu izvajanja javnega prevoza potnikov v Republiki Sloveniji ter odlokov o začasni prepovedi zbiranja ljudi v zavodih s področja vzgoje in izobraževanja:

- za čas od 16. 3. do 17. 5. 2020 (obdobje, ko je šolanje v celoti potekalo na daljavo in ko javnega prevoza ni bilo dovoljeno izvajati);
- za čas od 18. 5. do 31. 5. 2020 (obdobje, ko so se v šole vrnili učenci od 1. do 3. razreda osnovne šole oz. s 25. 5. 2020 tudi učenci 9. razredov osnovnih šol, prevozi v mestnem prometu pa se prav tako še niso izvajali);
- za čas od 1. 6. 2020 do 31. 8. 2020 (obdobje, ko so se v šole postopoma vrnili še ostali osnovnošolci in zaključili šolsko leto 2019/2020 ter se je pričel izvajati mestni promet) oziroma 31. 10. 2020,

za katera so bili s koncesionarjem podpisani aneksi h koncesijski pogodbi. Za obdobje od 1. 11. 2020 do 31. 12. 2020 ni bilo dogovorjeno izvajanje koncesije kljub nadaljevanju nepredvidljivih okoliščin, je pa država pokrivala del stroškov koncesionarju.

Zakon o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (ZZUOOP) (Uradni list RS, št. 152/2020), to je »peti protikoronski zakon«, je s 120. členom predpisoval povračila koncesionarjem (nadomestilo stroškov za avtobuse) samo za občine, ki imajo več kot 100.000 prebivalcev. Povračila na podlagi tega člena, koncesionar tako ni mogel uveljavljati. Sprejet je bil Zakon o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20), to je tako imenovani »sedmi protikoronski zakon«. Na podlagi tega zakona je bil koncesionar upravičen do povračila stroškov v višini razvidni iz poročila. Glede na podpisane anekse h koncesijski pogodbi tako koncesionar vrača v občinski proračun znesek 20.255 EUR.

Po proučitvi poročila o izvajanju koncesionirane dejavnosti za leto 2020 ugotavljamo, da so v poročilu izkazani rezultati tako iz dejavnosti mestnega prometa kot tudi osnovnošolskih prevozov. Po koncesijski pogodbi namreč koncesionar za Občino Jesenice izvaja mestni potniški promet in prevoz osnovnošolskih otrok, upoštevajo pa se tudi prevozi dijakov in študentov. V poročilu so pri prihodkih za leto 2020 prikazana tudi nadomestila koncedenta in države za čas neizvajanja prevozov in kritja stroškov za izvajanje prevozov v nepredvidljivih okoliščinah.

V letu 2020 se je število prepeljanih potnikov v primerjavi z letom 2019 zmanjšalo predvsem zaradi neizvajanja prevozov zaradi višje sile in zaradi izvajanja prevozov v spremenjenih okoliščinah. Trend upadanja števila prepeljanih potnikov, tako v mestnem potniškem prometu kot pri prevozu osnovnošolcev, je bil v letih pred 2015. V letu 2015 je bilo najmanj prepeljanih potnikov od leta 2008 dalje.

	osnovnošolci	ostali	skupaj	indeks na preteklo leto
leto 2015	70.381	296.766	367.147	
leto 2016	72.084	298.107	370.191	1,01
leto 2017	73.169	313.793	386.962	1,05
leto 2018	72.564	328.964	401.528	1,04
leto 2019	71.037	320.031	391.068	0,97
leto 2020	25.543	152.232	177.775	0,45

Iz prikaza števila pripeljanih potnikov je evidentno, kot v vseh letih, da je večina prepeljanih potnikov na liniji »Hrušica Belo Polje – Koroška Bela – Blejska Dobrava«.

Koncesionar je poslovno leto 2020 ob upoštevanju zmernega dobička (12.856 €) po koncesijski pogodbi zaključil z 38.175 € primanjkljaja. Primanjkljaj v letu 2020 je sicer nižji kot v letu 2019.

Ker število prepeljanih potnikov v letu 2020 bistveno odstopa od leta 2019, so nastale bistveno spremenjene okoliščine ekonomskega ali sistemskega značaja izvajanja koncesije, kar je razvidno iz poročila. Povračila in nadomestila s strani države izpada prihodkov zaradi manjšega števila prepeljanih potnikov in za čas neizvajanja prevozov ne pokrivajo. Izvajanje mestnega prometa in šolskih prevozov na območju Občine Jesenice ob nepredvidljivih okoliščinah na podlagi podpisanih aneksov pa je v letu 2020 omogočalo izvajanje koncesije.

Ker tudi v letu 2021 pogoji za izvajanje koncesije niso enaki kot v letu 2019 ter predvidenih z javnim razpisom iz leta 2016, je posledično lahko nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče.

2. PREDLOG SKLEPA

Glede na zgoraj obrazloženo na podlagi 14. in 50. člena Statuta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/15) ter 84. in 119. člena Poslovnika o delu Občinskega sveta občine Jesenice (Ur. list RS, št. 2/2016) predlagam Občinskemu svetu občine Jesenice v obravnavo in sprejem naslednji

SKLEP:
Občinski svet Občine Jesenice se je seznanil s Poročilom o izvajanju koncesionirane dejavnosti javnega mestnega prometa in šolskih prevozov na območju Občine Jesenice v letu 2020, ki ga je pripravilo podjetje ARRIVA, družba za prevoz potnikov, d.o.o., Ulica Mirka Vadnova 8, Kranj.

Pripravila:
Marko Markelj, univ.dipl.ing.grad.
Petra Dečman, univ.dipl.geogr.

Blaž Račič
ŽUPAN

Datum : 3. 5. 2021

Prilogi:
- Poročilo za leto 2020
- Poročilo neodvisnega revizorja