PREDLAGATELJ: **Blaž Račič, župan občine Jesenice**
POROČEVALCA: **Marko Markelj, direktor Komunalne direkcije**
Igor Petek, predstavnik družbe Ekogor d.o.o.

UVELJAVITEV SPREMEMBE CENE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV DOPOLNITEV

1. UVOD

Podjetje Ekogor d.o.o., koncesionar za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, razpolaga z vsemi potrebnimi dovoljenji in infrastrukturo za obratovanje Centra za ravnanje s komunalnimi odpadki Mala Mežakla (v nadaljevanju: CERO Mala Mežakla). Podjetju Ekogor d.o.o. je bilo za obratovanje naprave izdano Okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-3/2015-16 z dne 1.4.2016, spremenjeno z Odločbo št. 35406-28/2018-3 z dne 18.7.2018 (sprememba naslova upravljavca).

Na 16. redni seji Občinskega sveta občine Jesenice, ki je bila v četrtek, 4. 2. 2021, je bilo v gradivu že obravnavano:

1. PROBLEMATIKA KONČNE OSKRBE LAHKE FRAKCIJE
2. VIŠJA CENA KONČNE OSKRBE LAHKE FRAKCIJE
3. VIŠJI STROŠKI DELA
4. SREDSTVA ZA ZMANJŠEVANJE ZALOG LAHKE FRAKCIJE - DONOS
5. PREDLOG NOVE CENE z natančnejšo razlago o:
    a. sredstvih za zmanjševanje nastale zaloge lahke frakcije,
    b. obračunu amortizacije,
    c. prikazu stroškov po Različici I Izkaza poslovnega izida (SRS 21.6) in
6. VPLIVU NA VIŠINO STROŠKOV NA POLOŽNICI

Na 17. redni seji Občinskega sveta občine Jesenice, ki je bila v četrtek, 25. 3. 2021, je bilo v gradivu obravnavano še:

1. DODATNO ZAVAROVANJE
2. VIŠJA CENA PLASIRANJA LAHKE FRAKCIJE
3. PLAN ODVOZA LAHKE FRAKCIJE

Ekogor d.o.o. je predstavil tudi načrt zmanjšanja zaloge lahke frakcije z naslednjo dinamiko:

1. 5.000 t v l. 2021
2. 8.000 t v l. 2022
3. Ostanek do 21.331 do roka v l. 2023

Do konca aprila 2021 je bilo zmanjšano 3.135,21 t količin lahke frakcije iz preteklih let na skladišču, do konca meseca maja pa skupaj 3.777,42 t, kar pomeni, da je koncesionar na dobri poti do izpolnitve svojega načrta zmanjševanja lahke frakcije, ki je bil predložen v gradivu za 17. sejo Občinskega sveta.

Skladno z navedbo v gradivu za 17. sejo Občinskega sveta Občine Jesenice je koncesionar dan po seji, t.j. 26. 3. 2021, kljub temu, da cena ni bila potrjena, aktiviral bančno garancijo za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti pri banki Sberbank d.d. v znesku 100.000,00 EUR, z iztekom veljavnosti 26. 3. 2024. Dne

31. 3. 2021 je bila sklenjena tudi sprememba zavarovalne police pri zavarovalnici GENERALI zavarovalnica d.d., ki vsebuje osnovno kritje odgovornosti iz dejavnosti z zavarovalno vsoto v višini 100.000,00 EUR, dodatno kritje delodajalčeve odgovornosti z zavarovalno vsoto v višini 100.000,00 EUR in dodatno kritje odgovornosti za ekološke škode zaradi onesnaženja okolja z zavarovalno vsoto v višini 40.000,00 EUR. Zavarovanje poteče 10. 6. 2029.

Dne 13. 4. 2021 smo na Občino Jesenice prejeli poziv koncesionarja k spoštovanju koncesijske pogodbe, z opisom posledic neuveljavitve cene za izvajanje gospodarske javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov. Poziv temelji na dejstvu, da je bil izračun cene izdelan na podlagi določil koncesijske pogodbe in predpisane metodologije, predlagana višja cena pa je posledica podražitve končne oskrbe lahke frakcije in podražitve storitve obdelave mešanih komunalnih odpadkov. Ustreznost izračuna cen je potrdila tudi Občinska uprava Občine Jesenice, novo ceno pa so na sejah svojih Občinskih svetov potrdile tudi vse ostale občine, za katere koncesionar izvaja obdelavo. V pozivu je navedena akumulirana neposredna škoda, ki naj bi koncesionarju zaradi nepotrditve cen nastala do 1. 4. 2021 in dodatna mesečna škoda zaradi razlike v obstoječi in predlagani ceni od 1. 4. 2021 dalje. Navedene so tudi finančne posledice morebitne razveze koncesijske pogodbe. Ker izračuni zneskov v pozivu niso bili ustrezno prikazani in utemeljeni, je Občina Jesenice poziv zavrnila, in sicer tako po temelju, kot tudi po višini zahtevka.

Dne 6. 5. 2021 smo na Občino Jesenice prejeli že tudi račun koncesionarja, št. 30/21, in sicer za pokritje razlike v ceni, ki bi od 1. 4. 2021 do 1. 10. 2021 morala znašati 149,30 EUR (potrjena cena znaša 98,00 EUR), za mesec april 2021, v višini 19.313,42 EUR z DDV (izračun glede na dejansko količino pripeljanih in obdelanih mešanih komunalnih odpadkov v mesecu aprilu – 308,59 t). Tudi ta račun je občina v tej fazi zavrnila. Plačilo računa bi namreč pomenilo subvencioniranje razlike v ceni izvajanja gospodarske javne službe občanom, za kar pa občina nima izvršilnega naslova v obliki potrditve pred Občinskim svetom (kot tudi ne za kakršnakoli izplačila na podlagi poziva koncesionarja, opisanega v prejšnjem odstavku).

Na podlagi opisanega je občina pridobila tudi neodvisno strokovno mnenje o pravnih in ekonomskih vidikih nadaljnjega izvajanja gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov na CERO Mala Mežakla. Mnenje je bilo izdelano na Inštitutu za javne službe. Iz mnenja izhaja, da glede na možno razlago predpisov s strani sodišča v primeru morebitnega sodnega spora obstaja tveganje, da je zgoraj navedeni poziv koncesionarja k plačilu pogodbenega nadomestila oziroma odškodnine upravičen, če občinski svet cen ne potrdi in jih strokovno utemeljeno hkrati ne zavrne. Pri tem argumenti o neprijetnih vonjavah, zavarovanju odvoza lahke frakcije ipd., zelo verjetno niso zadosten in utemeljen razlog za zavrnitev predloženega izračuna oziroma nepotrditev cen. V primeru morebitnega razdrtja koncesijske pogodbe pa bi se občina srečala z različnimi izzivi (izbor novega izvajalca GJS, vprašanje cene novega izvajalca v primerjavi s ceno trenutnega izvajalca, spremembe cen izvajalca GJS zbiranja odpadkov, odvoz zaloge lahke frakcije, hipoteke na stavbnih pravicah, morebitna odškodnina za preteklo obdobje, inšpekcijski postopki, izgradnja prekladalne rampe, dodatni stroški prevoza odpadkov, nadaljnja usoda odlagališča, izguba prihodkov iz naslova odlagališča itd.).

V kolikor bi prišlo do razveze koncesijske pogodbe oz. scenarija, da bi bilo treba mešane komunalne odpadke z območja občine Jesenice obdelovati pri drugem izvajalcu, je bil pripravljen pregled cen izvajalcev v Sloveniji, vključujoč okvirne logistične stroške. Iz podatkov je razvidno, da bi bila v tem primeru trenutno cena obdelave na tono mešanih komunalnih odpadkov, skupaj z odlaganjem od 8,75 EUR (trenutno najbolj ugoden CEROD Novo mesto, poleg celjske družbe Simbio, družba za ravnanje z odpadki, d.o.o., kjer pa ni realno pričakovati, da bi dodatne odpadke sprejeli v obdelavo), pa tudi do 106 EUR (Komunala Slovenjska Bistrica) dražja. V primeru obdelave mešanih komunalnih odpadkov pri drugem izvajalcu bi bilo potrebno zgraditi tudi prekladalno rampo, ocena stroška izdelave lastne prekladalne rampe znaša približno 140.000,00 EUR. Simulacija izračuna je pripravljena na podlagi javno dostopnih cenikov izvajalcev obdelave odpadkov, ob predpostavki, da ti razpolagajo s prostimi kapacitetami za

obdelavo odpadkov. Ker končna obdelava lahke frakcije s sežigom z strani države še ni zagotovljena vzdržnost cen obdelave ni zagotovljena.

Na podlagi vsega opisanega je najbolj racionalna ter pravno in ekonomsko korektna potrditev predlaganih cen izvajanja gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, ki bo omogočila nemoteno izvajanje obdelave odpadkov, vključno s sprotnim zagotavljanjem končne izrabe lahke frakcije, postopno pa tudi končno izrabo nakopičene lahke frakcije. Vsi drugi scenariji bi bili za občane in občino neprimerno manj ugodni.

2. PREDLOG SKLEPOV

Glede na navedeno, v skladu s 14. členom Statuta Občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/2015), 84. in 119. členom Poslovnika o delu občinskega sveta Občine Jesenice (Ur. list RS št. 2/2016) predlagam Občinskemu svetu Občine Jesenice v sprejem naslednje sklepe:

SKLEP 1:

Občinski svet Občine Jesenice potrjuje ceno storitve javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov v obdobju od 1. julija 2021 dalje v višini: 0,1493 EUR/kg, od tega:

- **cena javne infrastrukture 0,0012 EUR/kg**
- **cena storitve javne službe 0,1481 EUR/kg**

Za ostale povzročitelje vključene v gospodarsko javno službo (drugi uporabniki, razen gospodinjstev) je:

- **cena javne infrastrukture 0,0006 EUR/l oz. EUR/m2**
- **cena storitve javne službe 0,0704 EUR/l oz. EUR/m2**

Cena za liter/mesec se pomnoži s prostornino posode, cena za m2/mesec pa s skupno velikostjo prostorov.

Sklep velja ob redni oddaji lahke frakcije v končno oskrbo.

SKLEP 2:

Občinski svet Občine Jesenice potrjuje ceno storitve javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov v obdobju od 1. oktobra 2021 dalje v višini: 0,1576 EUR/kg, od tega:

- **cena javne infrastrukture 0,0012 EUR/kg**
- **cena storitve javne službe 0,1564 EUR/kg**

Za ostale povzročitelje vključene v gospodarsko javno službo (drugi uporabniki, razen gospodinjstev) je:

- **cena javne infrastrukture 0,0006 EUR/l oz. EUR/m2**
- **cena storitve javne službe 0,0744 EUR/l oz. EUR/m2**

Cena za liter/mesec se pomnoži s prostornino posode, cena za m2/mesec pa s skupno velikostjo prostorov.

Sklep velja do 31.12.2022 v primeru izpolnitve plana odvoza zalog lahke frakcije v letih 2021 in 2022 oziroma do konca poplačila vseh obveznosti v zvezi s končno oskrbo lahke frakcije.

SKLEP 3:

Občinski svet Občine Jesenice zavezuje koncesionarja podjetje Ekogor d.o.o., da izvede zmanjševanje količine lahke frakcije po predloženem načrtu. O zmanjševanju zalog mora mesečno obveščati Delovno skupino za spremljanje stanja v CERO Mala Mežakla. Delovna skupina je dolžna redno spremljati dinamiko odvoza skladiščene lahke frakcije in o ugotovitvah najmanj enkrat letno poročati županu in Občinskemu svetu.

SKLEP 4:

Občina Jesenice zagotovi pokrivanje razlike dela cene koncesionarja Ekogor d.o.o. za čas od 1. aprila 2021 do 30. junija 2021, ko predlagana cena storitve javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov v tem obdobju ni bila sprejeta.

Pripravil:
Marko Markelj, univ.dipl.ing.grad.
Igor Petek, Tea Ulaga, Ekogor d.o.o.

Blaž Račič
ŽUPAN

Številka: 354-80/2010
Datum: 2. 6. 2021

Priloge:
- Poziv podjetja Ekogor, d.o.o. z dne 12.4.2021
- Finančna in tehnološka projekcija obdelave MKO
- Strokovno mnenje – Obdelava komunalnih odpadkov na CERO Mala Mežakla (Inštitut za javne službe, maj 2021)